



JUNTAS GENERALES DE ALAVA

ARABAKO BILTZAR NAGUSIAK

SUPLEMENTO

al Boletín Oficial
del Territorio
Histórico de Álava

GEHIGARRIA

Araba Lurralde
Historikoaren
Aldizkari Ofiziala

2007ko martxoaren 28a, asteazkena

ZENBAKIA **37** NÚMERO

Miércoles, 28 de marzo de 2007

ARABAKO BILTZAR NAGUSIAK

1621

5/2007 FORU ARAUA, otsailaren 19koa, Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plana (2006-2016) onartzen duena

Arabako Biltzar Nagusiek 2007ko otsailaren 19an egindako Osoko Bilkuran, ondoko Foru Araua onetsi dute:

5/2007 Foru Araua, otsailaren 19koa, Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plana (2006-2016) onartzen duena.

Zioen Adierazpena

1998-2001 eperako Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakin Solidoak Kudeatzeko Plan Integrala onartu zenetik, aldaketa nabarmenak gertatu dira hiri hondakinak kudeaketa arautu eta antolatzen duen arautegian. Hona hemen gai hori arautzeko eta planifikatzeko azken urteotan sortu diren zenbait erreferentzia: 1481/2001 Errege Dekretua, hondakinak hondakindegian utzita ezabatzea arautzen duena; 2004/12/CE Zuzentaraua, 94/62/CE Zuzentaraua (ontziei eta ontzien hondakinak buruzkoa) aldatzen duena; Garapen Iraunkorrerako Euskal Ingurumen Estrategia (2002-2020) eta Ingurumen Ministerioak egindako Hiriko Hondakinak buruzko Plan Nazionala (2000-2006).

Printzipio berri horiek, zuzentarauak eta lurraldeko hondakinak kudeatzeko jarduera horiek guztiak bildu eta hondakinak kudeaketa aurreratuago bat ezartzeko beharrezkoak diren neurriak eta jarduerak abian jartzeko asmoz (denak datoz bat garapen iraunkorraren printzipioekin eta ingurumenari buruzko markoarekin), beharrezkoa da Arabako Lurralde Historikoko hiriko hondakinak kudeatzeko beste plan bat egitea. Horretarako, abenduaren 13ko 77/2005 Foru Dekretuaren (Arabako Lurralde Historikoaren ALDIZKARI OFIZIALA, 2006ko urtarrilaren 9koa, 3 zenbakia) bidez, Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Planaren (2006-2016) Proiektua onartzeko araudia onartu zen.

Ingurumen Zuzendaritzak prozedura horri ekin zion eta horretarako, 2006ko maiatzaren 16ko 742. zenbakiko Ebazpenaren bidez, Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Planaren

JUNTAS GENERALES DE ALAVA

1621

NORMA FORAL 5/2007, de 19 de febrero, por la que se aprueba el Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava (2006-2016)

Las Juntas Generales de Álava, en Sesión Plenaria celebrada el día 19 de febrero de 2007 han aprobado la siguiente Norma Foral:

Norma Foral 5/2007, de 19 de febrero, por la que se aprueba el Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava (2006-2016)

Exposición de motivos

Desde la aprobación del Plan Integral de Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos de la provincia para el período 1998-2001 se han producido cambios significativos en el marco normativo que regula y ordena la gestión de los residuos urbanos. Así, la aprobación del Real Decreto 1481/2001 por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero, la aprobación de la Directiva 2004/12/CE por la que se modifica la Directiva 94/62/CE relativa a los Envases y Residuos de Envases, la aprobación de la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002-2020), y la formulación del Plan Nacional de Residuos Urbanos (2000-2006) por el Ministerio de Medio Ambiente, son algunas de las referencias más destacadas que pueden citarse en cuanto a nuevos contextos reguladores y planificadores que han surgido en estos últimos años.

Con el fin de integrar los nuevos principios, directrices y normas en las políticas orientadoras y líneas de actuación para la gestión de los residuos urbanos en la provincia, y en aras a articular las medidas y actuaciones necesarias para la implantación de una gestión avanzada de los residuos, acorde con los principios del Desarrollo Sostenible y marco ambiental vigente, se ha hecho necesario proceder a la instrumentación de un nuevo Plan de Gestión de Residuos Urbanos para el Territorio Histórico de Álava para lo cual y por Decreto Foral 77/2005, de 13 de diciembre (BOTH A nº 3 de 9 de enero de 2006) se aprobó el procedimiento reglamentario para la aprobación del Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava (2006-2016).

La Dirección de Medio Ambiente dio comienzo a dicho procedimiento con la aprobación, por Resolución nº 742 de fecha de 16 de mayo de 2006, del Avance del Plan de Gestión de Residuos Urbanos

aurreproiektua onartu zuen. Aurreproiektu horrek Ingurumen Eraginaren Ebaluazio Bateratuaren Azterketa jasotzen zuen.

Hirigintza eta Ingurumen Saileko 2006ko ekainaren 2ko 487 Foru Aginduaren bidez, Ingurumen Eraginaren Aurre-txostena eta Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Planaren (2006-2016) Proiektua onartu ziren, Eusko Jaurlaritza eta Arabako udal eta koadriletako entzunaldi izapidea bete ondoren eta jendaurrean hogeita hamar egunez egon ondoren. Bestalde, Euskal Herriko Ingurumen Batzordearen eta Euskal Herriko Ingurumenaren Aholku Batzordearen txostenak ere eskatu ziren.

Alegazioak jaso, aztertu eta erantzun egin ziren; azterketaren emaitza Planari gehitu zitzaion; eta, urriaren 17ko Hirigintza eta Ingurumen Sailaren 917 Foru Aginduaren bidez Ingurumen Eraginaren behin betiko txostena onartu ondoren, Diputatuen Kontseiluak Plan hori onartu zuen.

Hondakinena Plana diruz zuzkitzeko, Biltzar Nagusiei 2008. urterako konpromiso kreditua 3.847.600,00 euroekin handitzea eskatu behar zaio, hain zuzen ere, gastu egoeraren bi partida hauek: "HHSen Kudeaketa Baliabideak eta Toki Erakundeei Laguntzak 1.60.2.05.43.00.613.01.01" partida 3.202.000,00 euroekin eta "Abandonaturiko meatze ustiatzearen betetze-eremuak 1.60.2.05.43.00.680.99.02" partida 645.600,00 euroekin.

Arabako Foru Aldundiko Diputatuen Kontseiluak, 2006ko urriaren 24ko bileran, Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plana (2006-2016) onartu zuen eta Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plana (2006-2016) onartzen duen Foru Arau Proiektua Arabako Biltzar Nagusiei bidaltzea onartu zuen.

Arabako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketari buruzko 1983ko martxoaren 7ko Foru Arauaren 6.2.a) 5. artikuluan xedatutakoaren arabera, Biltzar Nagusiei dagokie lurralde osoari eragiten dioten Arloko Planak onartzea. Horien artean dago Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plana.

LEHENENGO ARTIKULUA

Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plana (2006-2016) onartzea; plan hori arau honen eranskin gisa agertzen da

BIGARREN ARTIKULUA

2008. urterako konpromiso kreditua 3.847.600,00 euroekin handitzea, hain zuzen ere, bi partida hauek: "HHSen Kudeaketa Baliabideak eta Toki Erakundeei Laguntzak 1.60.2.05.43.00.613.01.01" partida 3.202.000,00 euroekin eta "Abandonaturiko meatze ustiatzearen betetze-eremuak 1.60.2.05.43.00.680.99.02" partida 645.600,00 euroekin.

HIRUGARREN ARTIKULUA

Kudeaketa-organo bat osatuko da, eta horretan Arabako Foru Aldundiak, Koadrilek eta Vitoria-Gasteizko Udalak hartuko dute parte. Organo horren kideek araz finkatuko dute horren funtzionamendua eta garapena

LAUGARREN ARTIKULUA

Kudeaketa bakarreko eta guztiontzako eredu bat sortuko da Arabako Lurralde Historikoko Garbigune guztietarako.

XEDAPEN GEHIGARRIA

Arau honen lehenengo artikulua eranskin gisa agertzen den Plana aldatu egin da artikulua berriei dagokionez.

Vitoria-Gasteiz, 2007eko martxo 6a.- Lehendakaria – MARIA TERESA RODRIGUEZ BARAHONA

del Territorio Histórico de Álava (2006-2016) que contenía el Estudio de Evaluación Conjunta de Impacto Ambiental.

Mediante Orden Foral nº 487 de fecha 2 de junio de 2.006 del Departamento de Urbanismo y Medio Ambiente se aprobó el Informe Preliminar de Impacto Ambiental, así como el Proyecto del Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava (2006-2016), habiéndose sometidos ambos al trámite de audiencia del Gobierno Vasco y de todos los Ayuntamientos y Cuadrillas de Álava y a exposición pública por un periodo de 30 días. De igual modo, se solicitaron los preceptivos informes de la Comisión Ambiental del País Vasco y del Consejo Asesor de Medio Ambiente del País vasco.

Recibidas, analizadas y contestadas las alegaciones e incorporando el resultado de su valoración en el documento del Plan y habiéndose aprobado así mismo el Informe Definitivo de Impacto Ambiental por Orden Foral nº 917 del Departamento de Urbanismo y Medio Ambiente del pasado 17 de octubre, el Consejo de Diputados aprobó el citado Plan

Con el fin de dotar presupuestariamente dicho Plan de Residuos, es preciso solicitar también a Juntas Generales el incremento de crédito de compromiso para la anualidad 2008 por importe de 3.847.600,00 €, en las partidas del estado de gastos la "1.60.2.05.43.00.613.01.01 Medios de Gestión de R.S.U. y Ayudas a Entidades Locales" por importe de 3.202.000,00 € y la "1.60.2.05.43.00.680.99.02 Area de Relleno Explotación Minas Abandonadas" por importe de 645.600,00 €.

El Consejo de Diputados de la Diputación Foral de Álava, en sesión celebrada el 24 de octubre de 2006, aprobó el Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava (2006-2016) y acordó remitir el Proyecto de Norma Foral de aprobación del Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava (2006-2016) a las Juntas Generales de Álava.

De conformidad con lo dispuesto en el Artículo 6.2.a) 5 de la Norma Foral de Organización Institucional del Territorio Histórico de Álava, de 7 de Marzo de 1983, corresponde a las Juntas Generales, en todo caso, la aprobación de los Planes Sectoriales que afectan a todo el territorio, entre los que se encuentran los Planes de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava .

ARTÍCULO PRIMERO

Se aprueba el Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava (2006-2016) que se incorpora como anexo a esta Norma.

ARTÍCULO SEGUNDO

Se incrementa el crédito de compromiso para la anualidad 2008 por importe de 3.847.600,00 €, en las partidas del estado de gastos la "1.60.2.05.43.00.613.01.01 Medios de Gestión de R.S.U. y Ayudas a Entidades Locales" 3.202.000,00 € y la "1.60.2.05.43.00.680.99.02 Área de Relleno Explotación Minas Abandonadas" por importe de 645.600,00 €.

ARTICULO TERCERO

Se constituirá un Órgano de Gestión en el que participarán la Diputación Foral de Álava, las Cuadrillas y el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. Su funcionamiento y desarrollo reglamentario se determinará por los componentes del mismo.

ARTICULO CUARTO

Se creará un modelo de gestión único y conjunto para todos los garbigunes del Territorio Histórico de Álava.

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Queda modificado el Plan que se incorpora como anexo al artículo primero de esta Norma Foral en lo relacionado con el nuevo articulado.

Vitoria-Gasteiz, 6 de marzo de 2007 – La Presidenta.– MARIA TERESA RODRIGUEZ BARAHONA

<u>1</u>	<u>SARRERA ETA TESTUINGURUA</u>	4
<u>1.1</u>	<u>SARRERA</u>	4
<u>1.2</u>	<u>TESTUINGURUA</u>	4
<u>2</u>	<u>PLANAREN APLIKAZIO EREMUA</u>	6
<u>2.1</u>	<u>LURRALDE EREMUA</u>	6
<u>2.2</u>	<u>DENBORA-MUGA</u>	7
<u>2.3</u>	<u>PLANEAN SARTZEN DIREN HONDAKINAK</u>	7
<u>3</u>	<u>JARDUERA ESPARRUA</u>	9
<u>3.1</u>	<u>LEGE ESPARRUA</u>	9
<u>3.2</u>	<u>GAIARI LOTUTAKO PLANAK, JARRAIBIDEAK ETA ESTRATEGIAK</u>	14
<u>4</u>	<u>ARABAKO LURRALDE HISTORIKOKO HONDAKINEN KUDEAKETAREN EGUNGO EGOERAREN DIAGNOSTIKOA</u>	20
<u>4.1</u>	<u>HONDAKINEN SORKUNTZA ETA KARAKTERIZAZIOA</u>	20
<u>4.1.1</u>	<u>Bereizi Gabeko (BG) etxeko hondakinen konposizioari buruzko azterketa</u>	25
<u>4.1.2</u>	<u>Laginen analisia</u>	25
<u>4.1.3</u>	<u>Karakterizazioaren emaitza, pisuan adierazia</u>	26
<u>4.2</u>	<u>ONDORIOAK</u>	28
<u>4.3</u>	<u>HONDAKINEN KUDEAKETAREN EGUNGO EGOERA</u>	28
<u>5</u>	<u>JARDUTEKO ESTRATEGIA</u>	37
<u>5.1</u>	<u>PRINTZIPIO ESTRATEGIKO ETA OBJEKTIBOAK</u>	37
<u>5.2</u>	<u>HONDAKINEN AURREIKUSPENA PLANAREN EPEMUGAN (2006-2016)</u>	41
<u>5.3</u>	<u>ALTERNATIBEN ANALISIA ETA HARTUTAKO IRTENBIDEAREN JUSTIFIKAZIOA</u>	44
<u>5.4</u>	<u>JARDUERA PROGRAMAK</u>	47



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

<u>5.4.1</u>	<u>Prebentzio Programa</u>	47
<u>5.4.1.1</u>	<u>Xedeak</u>	47
<u>5.4.1.2</u>	<u>Jarduerak eta neurriak</u>	47
<u>5.4.2.</u>	<u>Gaikako Bilketa Hobetzeko Programa</u>	48
<u>5.4.2.1</u>	<u>Xedeak</u>	48
<u>5.4.2.2</u>	<u>Jarduerak eta neurriak</u>	49
<u>5.4.3.</u>	<u>Trebakuntza, Informazio eta Sentsibilizazio Programa</u>	50
<u>5.4.3.1</u>	<u>Xedeak</u>	50
<u>5.4.3.2</u>	<u>Jarduerak eta neurriak</u>	51
<u>5.4.4.</u>	<u>Instituzioen Laguntzarako Programa</u>	52
<u>5.4.4.1</u>	<u>Xedeak</u>	52
<u>5.4.4.2</u>	<u>Jarduerak eta neurriak</u>	52
<u>5.4.5.</u>	<u>Materia Organikoa Kudeatzeko Programa</u>	53
<u>5.4.5.1</u>	<u>Xedeak</u>	53
<u>5.4.5.2</u>	<u>Jarduerak eta neurriak</u>	54
<u>5.4.5.3</u>	<u>Inausketa eta lorezaintzako hondakinetzako berariazko jarduera eta neurriak</u>	54
<u>5.4.6.</u>	<u>EEHak Kudeatzeko Programa</u>	55
<u>5.4.6.1</u>	<u>Xedeak</u>	55
<u>5.4.6.2</u>	<u>Jarduerak eta neurriak</u>	55
<u>5.4.7.</u>	<u>Kontrolik gabeko isurketa-fokuak eta ingurumena kontuan hartuta leku desegokitan dauden hondakindegia Itxi eta Zigilatze Programara</u>	57
<u>5.4.7.1</u>	<u>Xedeak</u>	57
<u>5.4.7.2</u>	<u>Jarduerak eta neurriak</u>	57
<u>5.4.8.</u>	<u>Hondakin Handiak eta Oihal Hondakinak Balorizatze Programara</u>	57
<u>5.4.8.1</u>	<u>Xedeak</u>	57
<u>5.4.8.2</u>	<u>Jarduerak eta neurriak</u>	58
<u>5.4.9.</u>	<u>IMIHA Biltze Programara</u>	58
<u>5.4.9.1</u>	<u>Xedeak</u>	58



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

<u>5.4.9.2</u>	<u>Jarduerak eta neurriak</u>	58
<u>5.4.10.</u>	<u>Hondakinak Ezabatzeko Aukeren Programa</u>	59
<u>5.4.10.1</u>	<u>Xedeak</u>	59
<u>5.4.10.2</u>	<u>Jarduerak eta neurriak</u>	59
<u>5.5</u>	<u>PLANEKO JARDUERAK MARTXAN JARTZEKO PLANGINTZA</u>	60
<u>6</u>	<u>AZTERKETA EKONOMIKO FINANTZARIOA</u>	63
<u>6.1</u>	<u>SARRERA</u>	63
<u>6.2</u>	<u>PREBENTZIO PROGRAMARAKO INBERTSIOAK</u>	63
<u>6.3</u>	<u>GAIKAKO BILKETA HOBETZEKO PROGRAMARAKO INBERTSIOAK</u>	63
<u>6.4</u>	<u>TREBAKUNTZA, INFORMAZIO ETA SENTSIBILIZAZIO PROGRAMARAKO INBERTSIOAK</u>	64
<u>6.5</u>	<u>INSTITUZIOEN LAGUNTZA PROGRAMARAKO INBERTSIOAK</u>	64
<u>6.6</u>	<u>MATERIA ORGANIKOAREN KUDEAKETA PROGRAMARAKO INBERTSIOAK</u>	65
<u>6.7</u>	<u>EEHen KUDEAKETA PROGRAMARAKO INBERTSIOAK</u>	65
<u>6.8</u>	<u>KONTROLIK GABEKO ISURKETA-FOKUAK ETA INGURUMENA KONTUAN HARTUTA LEKU DESEGOKITAN DAUDEN HONDAKINDEGIAK ITXI ETA ZIGILATZEKO PROGRAMARAKO INBERTSIOAK</u>	66
<u>6.9</u>	<u>HONDAKIN HANDIAK ETA OIHAL-HONDAKINAK BALORIZATZEKO PROGRAMARAKO INBERTSIOAK</u>	66
<u>6.10</u>	<u>IMIHA BILTZEKO PROGRAMARAKO INBERTSIOAK</u>	66
<u>6.11</u>	<u>HONDAKINAK EZABATZEKO AUKEREN PROGRAMARAKO INBERTSIOAK</u>	66
<u>6.12</u>	<u>INBERTSIOEN LABURPEN TAULA</u>	69
<u>6.13</u>	<u>INBERTSIOAK, GUZTIRA</u>	73
<u>7</u>	<u>PLANAREN JARRAIPENA ETA KONTROLA</u>	75
<u>7.1</u>	<u>JUSTIFIKAZIOA</u>	75
<u>7.2</u>	<u>ALHHHKPren JARRAIPENA EGITEKO SISTEMA</u>	75
<u>7.3</u>	<u>ALHHHKPren BERRIKUSKETA EGITEKO SISTEMA. PLANAREN MONITORIZAZIOA</u>	75



1 SARRERA ETA TESTUINGURUA

1.2 SARRERA

Hiri hondakinen kudeaketaren esparruan lege testuak onartzeak eta administrazio publikoek hondakin horien kudeaketa egokia egiteko konpromisoak (ingurumenaren errespetuaren esparruan) agerian jartzen dute helburu batzuk zehaztu behar direla eta hiri hondakinen arloan jarduera programa batzuk ezarri behar direla, lurralde bakoitzaren errealitateari egokitu.

Dokumentu honen helburua ez da Arabako Lurralde Historikoan 2006-2016 epean hiri hondakinen kudeaketaren esparruan aritzeko beharrezkoak diren jarduera zehatzak ezartzea.

Dokumentu honen xedea den Planak Arabako Lurralde Historikoko Hondakinak Kudeatzeko 1998-2001 Planari jarraipena ematen dio.

Dokumentu hau egiteko, aurreko dokumentuan lurraldeari egokitutako hondakinen kudeaketa egiteko ezarri ziren zedarrak hartu dira kontuan, bai eta hondakinen arloko arautegia eta gaur egungo hondakinen kudeaketa ere. Proposatutako jarduerak, egin zirenak eta egin ez zirenak, aztertu dira, ez egitearen arrazoiak zein izan ziren argitzeko eta berriz proposatzea beharrezkoa ote den ala ez zehazteko, edo, bestela, jarduera horiek aldatzeko edo guztiz kentzeko, Plan honetan bilduko diren proposamenen arabera.

Era berean, Arabako gizartearen kontsumo eta birziklatze ohituren ikuspegi eguneratutik eta objektibotik abiatuta ezarri behar da Planaren errealitatea, eta horrexegatik, hain zuzen ere, egin zen etxeetako hondakinen konposizio eta analisiaren inguruko azterketa, 8 hilabetez eta bi hilabete behin.

Azkenik, Planaren oinarriak ezartzerakoan arreta jarri zaie Hiri Hondakinen Plan Nazionalak eta Euskal Ingurumen Estrategiak (2002-2020) proposatutakoari.

Halaber, EAEko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Esparru-Planifikazio egiteko jarraibideei buruz zirriborroak ezarritako eginbeharrak kontuan hartu dira, nahiz eta dokumentu hau 2006rako aurreikusitako den EAEko Hiri Hondakinen Plana idazteko alde aurretiko azterketari dagokion.

Planaren helburuak 5. kapituluan zehazten dira ("Jarduteko estrategia" izenekoan) eta, ondoren, hainbat jarduera programetan. 6. kapituluan azaltzen dira jarduera programa horiek, jarduerak bete daitezkeen aurreikusitako diren ekintzekin batera.

1.2 TESTUINGURUA

Arabako Foru Aldundiak idatzi eta gerora ezarriko duen Arabako Lurralde Historikoko Hondakinen Plana **Euskal Autonomia Erkidegoko Ingurumena Babesteari buruzko otsailaren 27ko 3/98 Legearen 70 eta 74. artikuluetan** adierazitako eskumenetatik abiatuta egin da. Hona hemen artikuluen horiek:

"70. artikulua.- Aurreko atalean adierazitako printzipioak benetan eraginkorrak izan daitezkeen, administrazio publikoek hondakin-planak egingo dituzte, eta bertan, besteak beste, lortu beharreko helburuen, garatu beharreko estrategien, azpiegiturak sortzearen eta finantzaketa-sistemen zehaztasunak azalduko dira.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

74.artikularia.-. *Lurralde historikoetako foru-organoen eskumenak.*

*Hiriko hondakin solidoen arloan, lurralde historikoetako foru-organoei dagozkien ondoko eskumenak: a) **Lurralde historiko bakoitzean hiriko hondakin solidoen esparru-plangintza beren foru-planen bidez garatzekoa.***

*b) **Lurralde historiko bakoitzeko esparruan udal jarduerak koordinatzekoa, arlo honetan zerbitzuak era osatuan betetzearen.***

*c) **Hondakinak kudeatzeko udalaz gaindiko azpiegiturak bultzatzekoa.***

Horregatik, Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Planaren bidez, Arabako Foru Aldundiak erantzuna eman nahi die aplikatzekoa den EAEko arautegian ezarritako lege betebeharrei.

EAEko legediak zehazten duen Planaren testuinguruko abiapuntuaz gain, sortutako hiri hondakinak era egokian kudeatzeko tresnen diseinua ere Europako Zuzentzauek osatzen duten legeetatik eta Espainiako estatuko legeditik dator, ondoren azaltzen den moduan.

91/156/EEE Zuzentzarauan, Hondakinaren Esparru-Zuzentzaraua izenekoan, hau ezartzen da 3. artikuluan:

“Batasuneko kide diren estatuak beharrezko neurriak hartuko dituzte honako hau sustatzeko:

*a) **lehenik eta behin, hondakinak sortzea eta hondakinaren kaltegarritasuna prebenitzea edo murriztea.***

*b) **bigarrenik, birziklatuz, beste erabilera bat emanez, berreskuratuz edo bigarren mailako lehengaiak lortzera bideraturiko beste edozein jarduera erabiliz hondakinak balorizatzea, edo hondakinak energia iturri gisa erabiltzea.***

Hauek dira Europako Batasunak hondakin solidoen kudeaketaren inguruko VI. Esparru-programan aurkeztutako jarraibideen funtsezko jardunbideak:

- Prebenitzea eta berrerabiltzea
- Gaikako bilketa egitea
- Berreskuratzea eta birziklatzea
- Birziklatze merkatuak irekitzea

Eta azkenik, Espainiako estatuaren eremuan, hau ezartzen du hondakinei buruzko apirilaren 21eko 10/98 Legeak 5. artikuluan:

“Tokian tokiko erakundeek beren hiri hondakinak kudeatzeko planak egin ahal izango dituzte, legedian ezarritakoaren eta dagokien autonomia erkidegoko hondakinaren planetan ezarritakoaren arabera.”



74.artikularia.-. *Lurralde historikoetako foru-organoen eskumenak.*

Hiriko hondakin solidoen arloan, lurralde historikoetako foru-organoei dagozkien ondoko eskumenak: a) Lurralde historiko bakoitzean hiriko hondakin solidoen esparru-plangintza beren foru-planen bidez garatzekoa.

b) Lurralde historiko bakoitzeko esparruan udal jarduerak koordinatzekoa, arlo honetan zerbitzuak era osatuan betetzearen.

c) Hondakinak kudeatzeko udalaz gaindiko azpiegiturak bultzatzekoa.”

Horregatik, Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Planaren bidez, Arabako Foru Aldundiak erantzuna eman nahi die aplikatzekoa den EAEko arautegian ezarritako lege betebeharreri.

EAEko legediak zehazten duen Planaren testuinguruko abiapuntuaz gain, sortutako hiri hondakinak era egokian kudeatzeko tresnen diseinua ere Europako Zuzentzauek osatzen duten legeetatik eta Espainiako estatuko legeditik dator, ondoren azaltzen den moduan.

91/156/EEE Zuzentzarauan, Hondakinaren Esparru-Zuzentzaraua izenekoan, hau ezartzen da 3. artikuluan:

“Batasuneko kide diren estatuak beharrezko neurriak hartuko dituzte honako hau sustatzeko:

a) lehenik eta behin, hondakinak sortzea eta hondakinaren kaltegarritasuna prebenitzea edo murriztea.

b) bigarrenik, birziklatuz, beste erabilera bat emanez, berreskuratuz edo bigarren mailako lehengaiak lortzera bideraturiko beste edozein jarduera erabiliz hondakinak balorizatzea, edo hondakinak energia iturri gisa erabiltzea.”

Hauek dira Europako Batasunak hondakin solidoen kudeaketaren inguruko VI. Esparru-programan aurkeztutako jarraibideen funtsezko jardunbideak:

- Prebenitzea eta berrerabiltzea
- Gaikako bilketa egitea
- Berreskuratzea eta birziklatzea
- Birziklatze merkatuak irekitzea

Eta azkenik, Espainiako estatuaren eremuan, hau ezartzen du hondakinei buruzko apirilaren 21eko 10/98 Legeak 5. artikuluan:

“Tokian tokiko erakundeek beren hiri hondakinak kudeatzeko planak egin ahal izango dituzte, legedian ezarritakoaren eta dagokien autonomia erkidegoko hondakinaren planetan ezarritakoaren arabera.”



3 PLANAREN APLIKAZIO EREMUA

3.1 LURRALDE EREMUA

Arabako Lurralde Historikoa zazpi kuadrillek edo foru lurraldeko erakundek osatzen dute. Kuadrillek eurek biltzen dituzten udalerrien garapena eta ongizatea babesten dute (eskualde bakoitzeko interesen ordezkariak dira; beren eskualdeko antolakuntzari eta baliabideei dagozkien interesak defendatzen dituzte).

Kuadrillen funtzioetako bat euren lurralde eremuan eragiten duten denen intereseko gaiak sustatu eta kudeatzea da. Besteak beste, funtzioen artean hondakinaren kudeaketari dagozkion eskualdeko zerbitzuak administratzea dago.

Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Planak lurraldeko zazpi kuadrilletan sortutako hiri hondakinaren kudeaketa hartzen du barne. Esan beharra dago Vitoria-Gasteizko Udalak bere Hiri Hondakinak Kudeatzeko Udal Plana duela.



Populazioa

Jarraian, Planaren barnean sartzen diren kuadrilletako populazioaren datuak azaltzen dira udalerrika. Datuak ez dira berdinak urte osoan zehar; udan desberdinak dira.

Kuadrilla bakoitzeko udaletako erroldetatik hartu dira datuak.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- Pinturak, bernizak eta disolbatzaileak
- Intsektizidak eta parasito-kontrakoak
- Etxeetako olio mineralak
- Gehigarriak eta automobilgintzako beste fluidoak
- Erabilera terapeutikoa duten sendagaiak eta produktuak
- Hondakin elektrikoak eta elektronikoak
- Erabilitako pila eta metagailuak

Azkenik, Plan honen aplikazio-eremutik erabat kanpo gelditzen dira, duten berezitasunagatik, berariazko irtenbideak eskatzen dituzten hondakinak; horrelako hondakinentzat berariazko planak egin beharko dira. Hauek dira:

- Erabileraz kanpo dauden ibilgailuak (EKI)
- Erabileraz kanpo dauden pneumatikoak (EKP)
- Eraikuntza eta eraispeneko hondakinak (10/98 Legean HHen barruan sailkatu ez direnak)
- Hiltegietatik datozen animalien hondakinak eta erraiak, konfiskazioak, haragi azpiproduktuak eta animalia hilak
- Udal araztegiatiko buztin eta lohiak
- Nekazaritza eta abeltzaintzako hondakin ez organikoak

Gaur egun nekazaritza eta abeltzaintzako hondakin ez organikoek dagokien Plana egiten ari da, eta gorago aipaturiko beste berariazko planak pixkanaka-pixkanaka idatziko dira Planaren indarreko urteetan zehar.

2.3.2. Hondakinen sailkapena

HHak sailkatzeko Europako Batasuneko indarreko zuzentarauetan eta apirilaren 21eko 10/1998 Hondakinen Oinarrizko Legean zehaztutako jarraibideei eta irizpideei jarraitu zaie.

Ondorengo taula honetan azaltzen da sailkapena, hiru irizpide kontuan hartuta: jatorria, konposizioa eta tratamendu posiblea.

SAILKAPENA			
JATORRIAREN ARABERA	KONPOSIZIOAREN ARABERA		TRATAMENDU POSIBLEAREN ARABERA
EH	GB	Papera	BALORIZAZIOA
		Ontziak (metal eta plastikoeekin)	BALORIZAZIOA
		Beira	BALORIZAZIOA
		Landare-olioak	BALORIZAZIOA
		TEEH	BALORIZAZIOA
		Oihalak	BALORIZAZIOA
		Zurak	BALORIZAZIOA
		EHA (pilak barne)	EZABATZEA
		Sendagaiak	EZABATZEA
		Organikoa	KONPOSTATZEA
	BGB		EZABATZEA

Iturria: berariaz landua

Taulako terminoen definizioa:

EH: Etxeetako Hondakinak

GB: Gaikako Bilketa

TEEH: Tresna Elektriko eta Elektronikoen Hondakinak

EHA: Etxeko Hondakin Arriskutsuak

BGB: Bereizi Gabeko Bilketa



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

SAILKAPENA				
JATORRIAREN ARABERA		KONPOSIZIOAREN ARABERA		TRATAMENDU POSIBLEAREN ARABERA
IMIHA	GB	Papera		BALORIZAZIOA
		Ontziak (metal eta plastikoeekin)		BALORIZAZIOA
		Beira		BALORIZAZIOA
		Landare-olioak		BALORIZAZIOA
		TEEH		BALORIZAZIOA
	Zurak		BALORIZAZIOA	
	BGB			EZABATZEA
ILH				KONPOSTATZEA
BGH				EZABATZEA
EKI				BALORIZAZIOA
Hh				BALORIZAZIOA
AL				KONPOSTATZEA/EZABATZEA
EEH	BGB	Indusketako material, lur eta harkaitzen bereizketa mekanikoa		BALORIZAZIOA
		Gainerakoa		EZABATZEA
	GB	Plastikoak, zurak		BALORIZAZIOA

Iturria: berariaz landua

Taulako terminoen definizioa:

IMIHA: Industria, Merkataritza eta Instituzioetako Hondakin Asimilagarriak

GB: Gaikako Bilketa

TEEH: Tresna Elektroko eta Elektronikoen Hondakinak

BGB: Bereizi Gabeko Bilketa

ILH: Inausketa eta Lorezaintzako Hondakinak

BGH: Bideen Garbiketako Hondakinak

EKI: Erabileraz Kanpo dauden Ibilgailuak

Hh: Hondakin handiak

AL: Araztegietako Lohiak

EEH: Eraikuntza eta Eraispeneko Hondakinak

GB: Gaikako Bilketa

BGB: Bereizi Gabeko Bilketa

3 JARDUERA ESPARRUA

3.1 LEGE ESPARRUA

Hondakinen kudeaketa lege-egitura zabal eta oparo baten barruan kokatzen da; hainbat lurralde-eremutan ditu erreferentziak (Europako Batasuna, Espainiako estatua, EAE, lurralde historikoa eta udalerrria), eta aplikazio-eremu ugari ditu, halaber, hondakin motaren arabera. Jarraian, aipatutako eremuetako eduki nagusiak laburtuko ditugu, Planaren jarduera-estrategia ezartzeko beharrezkoa den jardueren lege-esparrua zehazteko.

3.1.1. Legedi orokorra

EUROPAKO BATASUNA

75/442/EEE Zuzentaraua 1975. urtean onartu zen, eta bere helburua Europako Batasunaren esparruan hondakinen kudeaketa arautzea da (garai hartan Europako Batasuna Europako Ekonomia Erkidegoa zen). Zuzentarau hori arau orokor bat da, eta hondakinei buruzko bestelako xedapen guztiek hara bidaltzen dute. Izan ere, hondakinen kudeaketaren oinarriko kontzeptu nagusiak definitzen ditu, eta horrexegatik deitzen da esparru-zuzentaraua, nahiz eta juridikoki sailkapen horrek garrantziarik ez izan.

Jatorrizko testua zientziaren egoerara eta Europako Batasuneko herrialdeetan aurrera eramandako praktiketara egokitzeko, Zuzentaruak hainbat aldaketa pairatu ditu. Ondoren aldaketa horietako batzuk aipatuko ditugu, hain zuzen ere, erakunde eskudunen jardueraren printzipioekin lotura duten gaiak jorratzen dituzten batzuk:

91/156/EEE Zuzentaraua. Aldaketa honek hondakinen kudeaketan lehentasun-irizpide batzuk ezarri zituen, eta, hala, politika ekonomiko eta industrialak eta lurralde-politikak hondakinen politikekin koordinatu eta ingurumenaren babesean lagundu zuen. Koordinatze horrekin lortu nahi zena zen hondakinak jatorrian murriztea eta hondakinen berrerabiltze, birziklatze eta balorizazioari lehentasuna ematea beste kudeaketa-teknika batzuen aurrean. Zehazki, 3. artikuluan agintari eskudunak neurri egokiak hartzea behartzen ditu hau sustatu ahal izateko:

a) lehenik eta behin, hondakinak sortzea eta hondakinen kaltegarritasuna prebenitzea edo murriztea, bereziki hauen bidez:

- i) teknologia garbiak garatzea eta baliabide naturaletan gehiago aurrezte ahalbidetzen duten teknologia garatzea;
- ii) fabrikatze, erabiltze edo ezabatze ezaugarriengatik hondakinen eta poluitze arriskuen kopurua edo kaltegarritasuna bultzatzen ez duten, edo ahalik eta gutxien bultzatzen duten, produktuak teknikoki garatzea eta merkaturatzea;
- iii) balorizazioa bideraturiko hondakinetan dauden substantzia arriskutsuak ezabatzeko teknika egokiak garatzea;

b) bigarrenik:

- i) birziklatuz, beste erabilera bat emanez, berreskuratuz edo bigarren mailako lehengaiak lortzea bideraturiko beste edozein bideren bitartez hondakinak balorizatzea, edo
- ii) hondakinak energia iturri gisa erabiltzea.

Kontseiluaren Ebazpena, 1990eko maiatzaren 7koa, hondakinen inguruko politikari buruzkoa. Ebazpen horretan berriro ere aitortzen da hobe dela berariazko hondakin moten arabera jardueraren planak ezartzea prebentzioaren (birziklatzea eta berrerabiltzea) nahiz azken ezabatzearen ikuspuntutik. **Horren barruan, Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Plana idazteko eta ezartzeko Arabako Foru Aldundiak duen betebeharra zehazten da.**

Azkenik, Europako esparruan **hondakinei buruzko 2006/12/EE Zuzentaru**an onartu da; Zuzentaru horretako 3. artikulua Europako kide diren estatuak neurri egokiak hartzea behartzen ditu honako hau sustatzeko:

- a) lehenik eta behin, hondakinak sortzea eta hondakinen kaltegarritasuna prebenitzea edo murriztea, bereziki ondorengo jarduera hauek eginez: teknologia garbiak garatzea eta baliabide naturaletan gehiago aurrezte ahalbidetzen duten teknologia garatzea; fabrikatze, erabiltze edo ezabatze ezaugarriengatik hondakinen eta poluitze arriskuen kopurua edo kaltegarritasuna bultzatzen ez duten, edo ahalik eta gutxien bultzatzen duten, produktuak teknikoki garatzea eta merkaturatzea; balorizazioa bideraturiko hondakinetan dauden substantzia arriskutsuak ezabatzeko teknika egokiak garatzea.



- b) bigarrenik, birziklatuz, beste erabilera bat emanez, berreskuratuz edo bigarren mailako lehengaiak lortzera bideraturiko beste edozein jarduera erabiliz hondakinak balorizatzea, edo hondakinak energia iturri gisa erabiltzea.

5. artikuluan ezarritakoaren arabera, Europako kide diren estatuak beharrezko neurriak hartuko dituzte, gomendagarria edo beharrezkoa bada beste estatu kideekin lankidetzan, ezabatze instalazioen sare integratu eta egoki bat sortzeko, oso garestiak ez diren eta erabilgarri dauden teknologia berriak kontuan hartuta. Sare horrek hondakinaren ezabatze arloan buru askia izatea ahalbidetu beharko dio Erkidego osoari, bai eta estatu bakoitzari bere kasa helburu hori lortzera bidean jartzea ere.

Bestalde, gorago aipatutako helburuak bete ahal izateko xedatzen da eskumena duten agintariak behartuta egongo direla ahal bezain laster hondakinaren kudeaketari buruzko plan bat edo gehiago ezartzera, **hala nola, Arabako Foru Aldundiak dokumentu honetan idatzi duena**. Plan horietan gai hauek landuko dira bereziki:

- a) balorizatu edo ezabatu beharreko hondakinaren motak, kopuruak eta jatorriak;
- b) agindu tekniko orokorrak;
- c) hondakin zehatzei buruzko xedapen berezi guztiak;
- d) hondakin horiek tratatzeko toki edo instalazio egokiak.

Era berean, adierazitako planak ezartzeko Batasuneko kide diren estatuak beren artean eta Erkidegoarekin lankidetzan jardungo dutela eta ondoren Erkidegoari jakinaraziko dietela ezartzen du agindu horrek, eta, hortaz gain, beren hondakinaren kudeaketa-planei atxikitzen ez diren hondakin mugimenduak saihesteko beharrezko neurriak hartu ahal izango dituztela.

Hondakinaren kudeaketari buruzko arautegi orokorra hondakinaren isurketa arautzen duen lege-erreferentziarekin osatzen da: **1999/31/EE Zuzentaraua**, hondakinaren isurketari buruzkoa, eta **2003/1882/EE Araudia**, zabortegetan hondakinak onartzearen inguruko betebeharrak tekniko eta operatiboak, mugak, irizpideak eta prozedurak ezartzen dituena.

ESPAINIAKO ESTATUA

10/98 Legeak, Espainiako estatuaren lurralde-eremuan, hondakinak kudeatzeko Erkidegoan ezarri diren politika eta jarduerak printzipioak jasotzen ditu, gai horren inguruan 91/156/EEE Zuzentarauak eragindako aldaketa esanguratsuen ondoren. Hala, hondakin guztien ekoizpenaren eta kudeaketaren erregimen juridikoa ezartzen du lege horrek, atmosferara egindako emisioena, hondakin erradioaktiboa, isurketa likidoa eta lurzoru poluituetako hondakinena izan ezik; betiere ingurumena eta gizakion osasuna babestea da helburua.

Estatuko Administrazio Orokorrak hondakinaren plan nazionalak egin behar dituela ezartzen du Legeak, eta plan horietan murrizketa, berrerabilpen, birziklapen eta bestelako balorizazio-moduen eta, hala badagokio, ezabaketaren berariazko helburuak ezarri beharko direla. 5. artikulua adierazten duenez, ordea, plan horiek autonomia erkidegoen planen integrazioetik etorriko dira, baina tokiko erakundeei hiri hondakinak kudeatzeko beren planak egiteko aukera izango dute, halaber, autonomia erkidego bakoitzeko hondakinei buruzko arautegietan eta planetan ezarritakoaren arabera. **Esparru horren barruan, Arabako Foru Aldundiaren eginkizuna da Arabako Hondakinak Kudeatzeko Plana egitea, eta hori da, hain zuzen, dokumentu honen xedea.**

Bestalde, lege horrek hondakinaren kudeaketaren arloan tokiko erakundeei ezartzen dizkien betebeharrak batzuk aldaketa eragiten dute Tokiko Erregimenaren Oinarriak arautzen dituen 7/1985 Legean ezarritako erregimen orokorrean. Hala, tokiko erakundeei esleitzen zaie, nahitaezko zerbitzu gisa, hiri hondakinaren tratamendua. 10/98 Legeak betebeharrak horiek zabaltzen ditu, eta hau ezartzen du: 5.000 biztanle baino gehiagoko udalerriek hiri hondakinak gaika biltzeko zerbitzu bat ezarri beharko dute 2001. urtetik aurrera (20. artikulua).

EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOA

3/1998 Legeak, Euskal Autonomia Erkidegoko Ingurumena Babesteari buruzko Lege Orokorrak, ingurumenaren babeserako arautegia ezarri eta pertsonen eskubideak eta eginbeharrak zehazten ditu.

Lege eskumenen esparruari dagokionez, III. tituluko IV. kapituluan hondakinak arautzen ditu, hondakinak horrela ulertuta: jabeak alde batera uzten dituen edo alde batera uzteko asmoa edo betebeharra duen edozein substanzia edo objektu¹.

69. artikulua adierazten duenez, Autonomia Erkidegoaren arlo honetako politika ondorengo printzipio hauetan oinarritzen da (hierarkiaren arabera ordenatuta):

- a) jatorrian prebenitu eta minimizatzea, eta produkzioa eta kaltegarritasuna murriztea.
- b) berrerabiltzea, birziklatzea eta balorizatzeko zein zikloak ixteko beste edozein forma sustatzea.
- c) balorizatu ezin daitezkeen hondakinak egoki deuseztatzea eta egoki kudeatzeko behar diren bitartekoak ezartzea.

Hondakin planak

70. artikulua arabera, aipatutako printzipioak benetan eraginkorrek izan daitezkeen, administrazio publikoek hondakin-planak egingo dituzte, eta bertan, besteak beste, lortu beharreko helburuen, garatu beharreko estrategien, azpiegiturak sortzearen eta finantzaketa-sistemen zehaztasunak azalduko dira.

Hiri Hondakinaren gaian esku-hartzeari dagokienez, 74. artikuluan xedatzen denez, hauek dira foru aldundiko organoen eginbeharrak:

- a) lurralde historiko (LH) bakoitzean hiri hondakin solidoen esparru-plangintza beren foru-planen bidez garatzea.
- b) lurralde historiko bakoitzeko esparruan udal jarduerak koordinatzea, arlo honetan zerbitzuak era osatuan betetzearen.
- c) hondakinak kudeatzeko udalez gaindiko azpiegiturak bultzatzea.

Berariazko hondakin multzoei lotutako legedia

MATERIA BIODEGRADAGARRIAREN KUDEAKETA

Apirilaren 26ko Kontseiluaren 1999/31/EE Zuzentarauak, hondakinaren isurketari buruzkoak, hondakinak zabortegian utzita ezabatzea arautzeko erregimen zehatz bat ezartzen du. Espainiako Estatuan Zuzentarau horrek duen aplikazioa hondakinak zabortegian utzita ezabatzea arautzen duen **1481/2001 Errege Dekretuaren** bidez gauzatzen da. Errege Dekretu horrek hondakinak ezabatzeko jarduerentzako, zabortegien ezaugarrientzako eta zabortegiak ondo kudeatzeko eta ustiatzeko esparru juridiko eta tekniko egokia ezartzen du, gorago aipaturiko 10/1998 Legearen 1.1 artikuluan jasotako hondakinaren kudeaketaren lehentasun-printzipioaren arabera.

Errege Dekretuak ondorengo premisa hauek ezartzen ditu:

- a) Gehienez ere 2006ko uztailaren 16a baino lehen, zabortegira bideraturiko hiri hondakin biodegradagarrien guztizko kopurua (pisua) ez da 1995. urtean sortutako hiri hondakin biodegradagarrien guztizko kopuruaren 100eko 75 baino handiagoa izango.
- b) Gehienez ere 2006ko uztailaren 16a baino lehen, zabortegira bideraturiko hiri hondakin biodegradagarrien guztizko kopurua (pisua) ez da 1995. urtean sortutako hiri hondakin biodegradagarrien guztizko kopuruaren 100eko 50 baino handiagoa izango.
- c) Gehienez ere 2006ko uztailaren 16a baino lehen, zabortegira bideraturiko hiri hondakin biodegradagarrien guztizko kopurua (pisua) ez da 1995. urtean sortutako hiri hondakin biodegradagarrien guztizko kopuruaren 100eko 35 baino handiagoa izango.

ONTZIAK

Martxoaren 3ko **252/2006 Errege Dekretuak** hein batean moldatu egiten du **2004/12/EE Zuzentaraua** (94/62/EE Zuzentaraua, ontziei eta ontzien hondakinei buruzkoa, aldatzen zuena). Errege Dekretuak apirilaren 24ko ontziei eta ontzien hondakinei buruzko 11/1997 Legean ezarritako birziklapen eta balorizazio helburuak berrikusten ditu:

- a) gehienez ere 2001eko ekainaren 30a baino lehen, hondakinak errausteko instalazioetan ontziak balorizatu edo erraustea, eta ontzien hondakinen pisuaren gutxienez % 50 eta gehienez % 65 energia balorizatzea;
- b) gehienez ere 2008ko abenduaren 31a baino lehen, hondakinak errausteko instalazioetan ontziak balorizatu edo erraustea, eta ontzien hondakinen pisuaren gutxienez % 60 energia balorizatzea;
- c) gehienez ere 2001eko ekainaren 30a baino lehen, ontzien hondakinen artean dauden ontziratutako materialen pisuaren gutxienez % 25 eta gehienez % 45 birziklatzea; ontziratutako material bakoitzarentzat gutxienez %15 izango da pisuan;
- d) gehienez ere 2008ko abenduaren 31 baino lehen, ontzien hondakinen pisuaren gutxienez % 55 eta gehienez % 80 birziklatzea;
- e) gehienez ere 2008ko abenduaren 31 baino lehen, ontzien hondakinen artean dauden materialen birziklapen helburu minimo hauek lortzea: beira, paper eta kartoiaren % 60, metalen % 50, plastikoen % 22,5 eta zuraren % 15.

Orain arte ontzien eta ontzien hondakinei buruzko gaiak 11/97 Legearen eta bere arautegiaren bitartez jorratu dira, ontzien ingurumen eragina eta ontzien bizitza osoan zehar ontzien hondakinen kudeaketa prebenitzeko eta murrizteko. Horien artean merkatuan dauden eta Espainiako estatuaren lurraldean sortutako ontziak eta ontzien hondakinak sartzen dira. Lege hori aldatu egin beharko da Europako **2004/12/EE** Zuzentarau berria onartzen denean.

15. artikuluan xedatzen denez, bildu eta ondoren kudeaketa sistema integratuetara eraman diren ontzien hondakinen kopurua eta ontzi erabilien kopurua jakinaraziko dute tokiko erakundeek, bai eta azkenean ezabaketara bideratu diren kopuruak ere. 2. puntuan zehazten denez, informazioa jasotzen duen administrazioak ondo multzokatuko du informazio hori, eta ontzien eta ontzien hondakinei buruzko datu-base bat egingo du, IV. eranskinean aipatzen den informazioa jasoko duena. Hala, jarduera-eremuaren barruan ontzi eta ontzi hondakinen korronteen tamaina, ezaugarriak eta garapena ezagutzea ahalbidetuko du, bai eta 11/1997 Legean ezarritako helburuak betetzearen kontrolaren nondik norakoak ere.

17. artikulua ondorengo hau zehazten du ontzi hondakinen eta ontzi erabilien kudeaketa plangintzaren inguruan:

1. Autonomia erkidegoko planek, ontzien eta ontzi hondakinei buruzkoek, legez adierazitako helburuak betetzeko beharrezko neurriak jasoko dituzte.
2. Helburuak bete daitezen lortzeko Estatuaren Administrazio Orokorraren partaidetza Hiri Hondakin Solidoen Plan Nazionalaren jarraipen- eta kontrol-mekanismoen esparruan egingo da.
3. Autonomia Erkidegoek tokiko erakundeen eta kontsumitzaile eta erabiltzaileen partaidetza-mekanismoak zehaztuko dituzte beren programa autonomikoa martxan dagoela jakiteko egiten den jarraipenean.

TRESNA ELEKTRIKO ETA ELEKTRONIKOEN HONDAKINAK (TEEH)

Tresna elektriko eta elektronikoaren 25eko 208/2005 Errege Dekretuaren bidez, neurriak ezartzen dira I. eranskinean adierazitako kategorietako tresna elektriko eta elektronikoaren hondakinak (TEEH) sortzea prebenitzeko eta, hortaz gain, hondakin horien berrerabilpena, birziklapena eta bestelako balorizazio moduak sustatzeko, isurketa bidez hondakin horien

ezabaketa murrizteko. Hiri hondakin ez hautatu gisa TEEHen ezabaketa minimora jaisteko eta gaikako bilketaren maila altua lortzeko neurri egokiak hartzeko beharra ezartzen du 5. artikulua.

ERABILERAZ KANPO DAUDEN IBILGAILUAK (EKI)

2000/53/EE Zuzentarauak, bizitza erabilgarriaren amaieran dauden ibilgailuei buruzkoa, eta **2002/525/EE Erabakiak** neurriak ezartzen dituzte, lehenik, ibilgailuetatik datozen hondakinak prebenitzeko eta, ondoren, bizitza erabilgarriaren amaieran dauden ibilgailuak berrerabili, birziklatu eta bestelako balorizazio mota bat eman ahal izateko. Horrela hondakin ezabaketa murriztu nahi da eta ibilgailuen bizitzan esku hartzen duten eragile ekonomikoaren ingurumen babesaren eraginkortasuna hobetu, bai eta, zehazkiago, bizitza erabilgarriaren amaieran dauden ibilgailuen tratamenduan zuzenean esku hartzen dutenena ere. Bizitza erabilgarriaren amaieran dauden ibilgailuen kudeaketari buruzko **1383/2002 Errege Dekretuaren** bitartez egokitu ziren betebeharrak Espainiako estatura.

ERAIKUNTZA ETA ERAISPENEN HONDAKINAK (EEH)

Eraikuntzako eta eraispeneko hondakin kudeaketaren inguruko arautegi berezirik ez da orain arte egin Europako Batasunaren esparruan. Espainiako estatuan, ordea, 2001eko ekainaren 14an, **Eraikuntza eta Eraispeneko Hondakin Plan Nazionala 2001-2006** onartu zen. Planaren helburua hauxe da: EEH inerte edo asimilatuen ingurumen-kudeaketa egokia egiteko oinarri eta xede ekologikoak ezartzea. EEH bezala ulertzen dira gehien bat etxeak eraistetik edo beste instalazio berriak eraikitetik datozen eraikuntza-material utziak edo etxeen edo urbanizazioen berritze-lan txikietatik datozen eraikuntzako eta eraispeneko hondakinak.

EAEren esparruan, **423/1994 Dekretuak**, hondakin inerte eta inertizatuen kudeaketari buruzkoak, ezartzen du hondakin inerte eta inertizatuen kudeaketa jarduerari aplikatu dakioken erregimen juridikoa. Erregimen horrek EAEko eremuan isurketa kontrolatuaren bidez hondakin horiek ezabatzea jasotzen du. Ondorio horietarako, hondakin inerteak dira behin zaborte-gira isurita aldatuta fisiko-kimiko edo biologiko esanguratsurik jasaten ez duten eta toxiko edo arriskutsutzat hartzen ez diren hondakin solido edo oretsua. Horien barruan sartzen dira eraikuntzako hondakin inerteak, eta eraikuntzako hondakin horien barruan eraikuntza, eraispen, indusketa eta lur mugimenduetako jardueretatik datozenak. Eraikuntzako hondakin inerteak zabalago azaltzen dira II. eranskinean. Dekretua **1995eko otsailaren 15eko Aginduak** osatzen du, hondakin inerte edota inertizatuen zaborte-gien, lurren betetzeen eta egokitzapenen instalazioei buruzko proiektu tekniko eta azalpen-memoriei buruzkoak.

3.2 GAIARI LOTUTAKO PLANAK, JARRAIBIDEAK ETA ESTRATEGIAK

Arabako Lurralde Historikoko hiri hondakin kudeaketaren aplikazio-printzipioak baldintzatzen dituzten lege-betebeharrez gain, 2006-2016 Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Planak sinergiak jaso eta sortzen ditu indarrean dauden hainbat plan eta estrategiek. Plan eta estrategia horiek hiri hondakin kudeaketari buruzko joerak eta helburuak ezartzen dituzte garapen-maila desberdina dute lurralde-eremuetan. Horregatik, oso garrantzitsua da eragin-eremu nagusiak eta dauden plan eta estrategiek Plan honekin ezarri dituzten harremanak ezagutzea, aurreikusitako jardueretan koherentzia gorde ahal izateko.

Horrela bada, hauek dira kontuan hartu beharreko erreferentzia nagusiak:

3.2.1. Jarduerari buruzko Seigarren Esparru Programa. Hondakin kudeaketarako gaikako estrategia

Erkidegoko Jarduerarako IV. Programak Europako Batasunaren Garapen Iraunkorrerako ingurumen estrategia zein den zehazten du, eta lehenetsitako eremu hauetan multzokatutako helburuetara bideratzen da: klima-aldaketa, natura eta biodibertsitatea, ingurumena eta osasuna, baliabideen erabilera iraunkorra eta hondakin kudeaketa.

Hondakinen prebentzioari eta kudeaketari lotuta, ondorengo helburu hauek ezartzen ditu programak:

- Hondakinen sorkuntza hazkunde ekonomikotik bereiztea eta hondakin bolumenaren murrizketa orokor esanguratsu bat lortzea eta hondakinen prebentziorako ekimen hobeagoen bidez sortzea hondakinak, baliabideak era eraginkorragoan erabiltzea eta kontsumorako jarraibide iraunkorragoetarantz egitea.
- Sortzen jarraituko duten hondakinei dagokienez, horrelako egoerak erdiestea:
 - hondakinak arriskutsuak izan ez daitezela edo, gutxienez, ingurumenarentzat eta osasunarentzat arrisku oso txikiak izan ditzatela;
 - hondakin gehien-gehienak ziklo ekonomikoa sar daitezela berriro, bereziki birziklapenaren bidez, edo ingurumenera itzul daitezela era erabilgarri batean (adibidez, konsposta) edo era ez kaltegarrian.
 - behin betiko ezabatzeko beharra duten hondakin kopuruak minimo absolutura jaitsi daitezela eta segurtasun osoz ezaba daitezela;
 - hondakinak sorkuntza-gunetik ahalik eta gertuen trata daitezela

Plan honekin zuzenean loturiko xede kuantifikatu gisa, VI. programak behin betiko ezabatzera bideraturiko hondakinen kopurua hemendik 2010era % 20 murriztea proposatzen du, eta hemendik 2050era % 50; konparaketa 2000ko zifrekin egin da.

Dokumentu honetan VI. programan aurreikusitako gaikako zazpi estrategiak garatzen dira, eta horien artean aurki dezakegu, hain zuzen, hondakinen kudeaketari buruzko estrategia.

3.2.2. Hiri Hondakinen Plan Nazionala 2000-2006

Hiri Hondakinen Plan Nazionala hondakinei buruzko 10/98 Legearen 1.1 artikuluan jasotako printzipioetan oinarritzen da, eta bere xede nagusiak hauek dira: hondakinen produkzioa prebenitzea, hondakinak kudeatzeko sistemak ezartzea eta, ordena honetan, murrizketa, birziklatzea eta beste balorizazio moduak sustatzea.

Planaren barruan hiri hondakin edo udal hondakin hauek sartzen dira: etxebizitza partikularretan, dendetan, bulegoetan eta zerbitzuetan sortutakoak, bai eta arriskutsu kalifikazioa ez duten beste guztiak ere, baina izaera eta konposizioa kontuan hartuta lehen aipatu ditugun lekuetan edo jardueretan sortzen diren hondakinekin asimilagarriak direnak. Plan Nazionalak Espainia osoan hondakin horiekin zerikusia duten jarduera guztiak biltzen ditu, eta Planaren barnean barnean dira, halaber, jadanik landutako autonomia erkidegoetako planak. Planaren epemuga 2000. urtetik 2006. urtera arte (biak barne) zabaltzen da.

Plan Nazionalaren gidari diren printzipioen esparruan, hauek dira helburu nagusiak:

- HHen kopuruaren eta arriskugarritasunaren murrizketa sustatzea.
- HHak, eta bereziki ontzien hondakinak, gehiago berrerabiltzea, birziklatzea eta balorizatzea.
- Egungo azpiegiturak indarrean dagoen legedira egokitzea, bai eta epe motzean hondakinen arloan sortu daitekeen legedi berrira ere.
- HHen artean dagoen materia organikoa balorizatzea.
- Hondakinak kudeatzeko azpiegituren sare bat sortzea.
- HH ez balorizagarrien zatia zaborte-gira azkenengoz isurtzea mugatzea edo guztiz ezabatzea.
- Isurketa kontrolatugabeengatik narriatutako guneak berreskuratzea eta lehengoratzea.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- Lankidetzan eta kudeaketan eragina duten pertsona, enpresa, erakunde eta instituzioen artean banatutako erantzukizunean oinarritutako finantzazio-eredu bat ezartzea, eta horretarako tresna ekonomiko egokiak ezartzea.
- 2006ko abenduaren 31 baino lehen, 1.000 biztanle baino gehiagoko herrigune guztietan gaikako bilketa ezartzea.
- HHen inbentarioa, datu-basea eta informazio-sistema sortzea.
- Informazio eta sentsibilizazio kanpainak sustatzea.

Oinarritzko helburu horiek Plan Nazionala osatzen duten zenbait programen bidez gauzatzen dira:

- Prebentzio programa nazionala.
- Berreskuratze eta birziklatze programa nazionala.
- Ontzi hondakinen eta ontzien programa nazionala.
- Konpostatze programa nazionala.
- Energia balorizatze programa nazionala.
- Ezabatze programa nazionala.
- Sentsibilizazio publikorako eta kontzientziaziorako programa.
- Langile espezializatuak prestatzeko programa.

Hondakinen Plan Nazionala, beraz, Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Planaren erreferentzia puntu argia da. Izan ere, Arabako Planeko jarduerak Plan Nazionalan ezarritako jarraibide, lehentasun eta irizpideak jarraitu behar dituzte, eta, gainera, Espainiako programekin koherenteak izan beharko dute Arabarako egin den Planeko programek.

3.2.3. Garapen Iraunkorrerako Euskal Ingurumen Estrategia eta Ingurumen Esparru Programa

Gaur egun euskal ingurumen politikaren esparrua Garapen Iraunkorrerako Euskal Ingurumen Estrategiaren (2002-2020) eta Ingurumen Esparru Programaren (2002-2006) bidez jorratzen da, eta Europako esparruarekin guztiz bat dator. Estrategiak ingurumen helburu eta konpromisoak ezartzen ditu, Euskal Autonomia Erkidegoan ingurumen arloan epe luzean erdietsi behar direnak, hain zuzen. Epe motzera, EAEko ingurumen politikako konpromisoak 2002-2006 Ingurumen Esparru Programan islatzen dira.

Euskal Autonomia Erkidegoko ingurumen estrategiaren lehentasunak zein diren adierazten duten bost ingurumen xedeak gai hauei buruzkoak dira: aire, ur eta lurzorua garbi eta osasuntsuak bermatzea; baliabide naturalen eta hondakinen kudeaketa arduratsua; natura eta biodibertsitatea babestea; lurralde oreka eta mugikortasuna; klima aldaketaren eragina mugatzea.

Xede horietatik bigarrenak zuzenean jotzen du hondakinen sorkuntza eta kudeaketara, eta ondorengo konpromiso hauek hartu behar direla aipatzen du Planaren xede diren hondakinei lotuta:

- Inolako tratamendurik jaso ez duten hondakinen isurketa guztiz ezabatzea 2006. urtea baino lehen. Salbuespena dira teknikoki tratamendu bideragarria ez duten hondakin inerteak, edo hondakinen kopurua murriztea laguntzen ez duten tratamendua duten hondakinak, edo gizakion osasunarentzat eta ingurumenarentzat arriskutsuak diren hondakinak.
- 2004. urterako, obra publikoetan eta azpiegituretan material birziklatuen erabilera sustatzeko politika martxan jartzea.
- 2006. urterako, EAEko Hiri Hondakinen Plana egitea.
- Hiri hondakinen arriskugarritasuna jaitea, eta horretarako etxeko hondakin arriskutsuen gaikako bilketa gehiago egitea. Helburu zehatza hau da: 2006. urterako pila, berunezko bateria eta lanpara fluoreszenteen zatiak 900, 5.000 eta 130 tona/urte kopurura jaitea, hurrenez hurren.
- 2006. urterako helburu hauek lortzea ontziei eta ontzi hondakinei dagokienez: % 60-75 balorizatzea; % 55-70 birziklatzea (pisua), % 60 beira, % 55 paper-kartoia, % 50 metalak, % 20 plastikoak.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- 2012. urterako, pertsona bakoitzak sortzen duen hiri hondakin kopurua 2001. urteko mailara jaitea.
- 2012. urterako, zabortegira bideraturiko hiri hondakinak % 45 jaitea eta, 2020rako, sortutako guztiko kopuruaren % 30. Zehazki, zabortegira bideraturiko hiri hondakin biodegradagarriaren guztizko kopuruak (pisua) ez du gaindituko hiri hondakin biodegradagarriaren kopuru osoaren % 50, 2009. urterako, eta % 35, 2016. urterako.

Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko Planak EAEko estrategian proposaturiko helburuak bere egin eta betetzeko konpromisoa hartzen du.

3.2.4. Vitoria-Gasteizko Udal Hondakinak Kudeatzeko Plan Integrala 2000-2006

Vitoria-Gasteizko Udal Hondakinak Kudeatzeko Plan Integralean (2000-2006) aurreikusitako jarduerak harreman argia dute Plan honetan proposatutako helburuekin; horregatik, oso interesgarria da Vitoria-Gasteizko Udalerriaren aurreikuspenen eta Lurralde Historiko osoaren aurreikuspenen arteko sinergiak ezagutu eta aprobetxatzea.

Vitoria-Gasteizko Udal Hondakinak Kudeatzeko Plan Integralak xede hauek lortzearen alde egiten du:

- Udal hondakin gutxiago sortzea sustatu eta bultzatu.
- Materialak berrerabiltzea sustatu.
- Udal zerbitzuen eskaintzan materialak eta ekipamenduak aldatu.
- Kalitate oneko gaikako bilketa bermatu birziklatze aukerak optimizatzeari begira.
- Materia biodegradagarria bildu eta sailkatzeko beharrezkoa den tresneria eskuragarri izatea, kalitate oneko konposta lortzea ahalbidetuko duena.
- Isurketa minimizatu.

Hala, jarraian laburbiltzen diren helburu kuantifikatuak ezartzen dira:

- 2006. urtean HHetako ontzien gutxienez % 40 balorizatzea.
- HH, ILH eta nekazaritzako hondakinak zati organikoaren, eta horiekin batera EDAREko bigarren mailako lohien gutxienez % 90 anaerobikoki digeritzea. Gero, konpostatze aerobikoa egin eta nekazaritza arloan erabiltzea.
- Gardelegiko zabortegian ezabatzen diren hondakin biodegradagarrien kopurua % 55 murriztea, eta helburu hori erdiesteko, EH eta IMIHAetako materia organikoa % 90 murriztea, eta EDAREko lohi kopurua % 25.
- Anaerobikoki digeritutako lehen mailako lohia estabilizatu, deshidratatu eta beroarekin lehortzea.
- HHen barruan aurki daitezkeen pilen % 50, botatako sendagaien %10, aerosolen % 10 gaika biltzea, eta, bestalde, etxeetako landare-olio erabilien gaikako bilketa egitea.
- Herritarrek zaborretara botatzen duten oiha-hondakin kopuruaren gutxienez % 10 murriztea.
- Hondakin handien gutxienez % 50 berrerabili eta birziklatzea.
- Legedia aintzat hartuta, EKlen deskontaminazio-baldintzak bete daitezen sustatu eta laguntzea.
- Obra-hondakinak % 40 birziklatzea 2004-2006 epean.
- Indusketetako material naturalen % 40 berrerabiltzea 2000-2003 epean, eta % 80 2004-2006 epean.
- EEH guztien % 60 berrerabili eta birziklatzea 2006an.

Hauek dira Planean proposaturiko jarduerak-programak:

- Prebentzio programa.
- Hondakinak kudeaketa egokirako programa, aurreikusitako azpiegiturei begira.
- Arautegiaren garapenerako programa.
- Ikuskarpen eta kontrol programa.
- Informazioaren kudeaketarako programa.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- Ikerketa eta garapen programa.
- Trebakuntza eta enplegu programa.
- Komunikazio programa.
- Planaren jarraipen eta kontrolerako programa.

Bi Planen aplikazio-eremua aintzat hartuta, guztiz beharrezkoa da bi Planek koherentzia eta erlazioa izatea kudeaketa era eta jarduera-programa errealista eta eraginkorrak proposatzeari begira. Era berean, sinergiak aprobetxatu eta integrazio printzipioa, eraginkortasun printzipioa eta erantzukizun eta koordinazio partekatuko printzipioa praktikan jarri behar dira.

Jarraian azaltzen den taulak atal honetan jorrotutako plan eta jarraibideetan ezarritako helburuak eta Planak ezarritako helburuak erkatzen ditu. Plan honen helburuak, hala ere, zabalago landuko dira lan honen 5. kapituluan.

HIRI HONDAKINEN PLAN, JARRAIBIDE ETA ESTRATEGIEN PROGRAMETAN EZARRITAKO HELBURUAK		2006-2016 PLANAREN PROGRAMETAN EZARRITAKO HELBURUAK	
Prebentzio Programa			
2000-2006 Plan Nazionala	Hondakin sorkuntza kopuruak murriztea	ALHHHKP	2012. urterako pertsona bakoitzak sortzen duen hiri hondakin kopurua 2001. urteko mailara jaitea
	Udal ekimenetako hondakin-multzoak minimizatzea		
2002-2020 Euskal Ingurumen Estrategia	2012. urterako pertsona bakoitzak sortzen duen hiri hondakin kopurua 2001. urteko mailara jaitea	ALHHHKP	2012. urterako pertsona bakoitzak sortzen duen hiri hondakin kopurua 2001. urteko mailara jaitea
Gaikako Bilketa Hobetzeko Programa			
2000-2006 Plan Nazionala	2006ko abenduaren 31 baino lehen, 1.000 biztanle baino gehiagoko herrigune guztietan gaikako bilketa ezartzea	ALHHHKP	Paper-kartoen zatia <ul style="list-style-type: none"> • 2009. urtea: 2004. urteko kopuruaren % 60 • 2012. urtea: 2004. urteko kopuruaren % 75 Beiraren zatia <ul style="list-style-type: none"> • 2010. urtea: 2004. urteko kopuruaren % 80 Zur, metal eta plastikoen zatia <ul style="list-style-type: none"> 2009. urtea <ul style="list-style-type: none"> • 2004. urteko kopuruaren % 50 metaletan • 2004. urteko kopuruaren % 15 zuretan • 2004. urteko kopuruaren % 22,5 plastikoetan 2012. urtea <ul style="list-style-type: none"> • 2004. urteko kopuruaren % 75 metaletan • 2004. urteko kopuruaren % 30 zuretan • 2004. urteko kopuruaren % 40 plastikoetan
2002-2020 Euskal Ingurumen Estrategia	Birziklatzea 2006 Ontziak <ul style="list-style-type: none"> • % 60-75 balorizatzea • % 55-70 birziklatzea Beira <ul style="list-style-type: none"> • % 60 birziklatzea Paper-kartoia <ul style="list-style-type: none"> • % 55 birziklatzea Metalak <ul style="list-style-type: none"> • % 50 birziklatzea Plastikoak <ul style="list-style-type: none"> • % 20 birziklatzea 		
Trebakuntza, Informazio eta Sentsibilizazio Programa			
2000-2006 Plan Nazionala	Sentsibilizazio kanpainak sustatzea	ALHHHKP	Sentsibilizazio kanpainak sustatzea Hondakin Behatokia sortzea Webgunea
Instituzioen Laguntzarako Programa			
2000-2006 Plan Nazionala	Langile espezializatuak prestatzeko programa	ALHHHKP	Hondakin kudeaketaren ardura duten erakunde publiko nahiz pribatuek beren artean era koordinatuan jarduteko protokoloa



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

HIRI HONDAKINEN PLAN, JARRAIBIDE ETA ESTRATEGIEN PROGRAMETAN EZARRITAKO HELBURUAK		2006-2016 PLANAREN PROGRAMETAN EZARRITAKO HELBURUAK	
Materia Organikoa Kudeatzeko Programa			
<p>2000-2006 Plan Nazionala</p> <p>HHen artean dagoen materia organikoa balorizatzea</p>		ALHHHKP	<p>Konposta</p> <p>2008. urterako hiri hondakinaren pisu osoaren % 11 konpost eran balorizatzea</p> <p>Etxeetan konposta ekoiztea bultzatzea, batez ere nekazaritza eremuetan</p> <ul style="list-style-type: none"> Konpostaren merkatuko erabilera sustatzea; eremu publikoan zein pribatuan konpostaren ezaugarriak eta erabilerak ezagutarazi <p>Zabortegetara botatzen den materia biodegradagarriaren kopurua murriztea</p> <ul style="list-style-type: none"> 2006. urtea: zabortegetara bideratzen den hiri hondakin biodegradagarriaren kopuruak ez du gaindituko 1995. urtean sortutako hiri hondakinaren kopuru osoaren % 75 2009. urtea: zabortegetara bideratzen den hiri hondakin biodegradagarriaren kopuruak ez du gaindituko 1995. urtean sortutako hiri hondakinaren kopuru osoaren % 15 <p>Zati organikoaren gaikako bilteta</p> <ul style="list-style-type: none"> Vitoria-Gasteizko Ekoizle Handientzako helburuak: <ul style="list-style-type: none"> 2006-2007. urtea: gaikako biltetaren programa ezartzea 2010. urtea: ekoiztutako materia organikoaren % 80 biltzea 2007-2008. urtea: Añana, Kanpezu eta Arabako Errioxako biztanleen % 100en materia organikoa eta inausketa eta lorezaintzako hondakinak gaika biltzeko aukera izatea 2009-2010. urtea: Arabako Lautada, Zuia eta Aiarako biztanleen % 100en materia organikoa eta inausketa eta lorezaintzako hondakinak gaika biltzeko aukera izatea Gaikako bilteta Vitoria-Gasteizko herrietan: 2010. urtea: biztanleen % 25en materia organikoaren gaikako bilteta ahalbidetzea 2013. urtea: biztanleen % 50en materia organikoaren gaikako bilteta ahalbidetzea 2015. urtea: biztanleen % 75en materia organikoaren gaikako bilteta ahalbidetzea 2016. urtea: biztanleen % 100en materia organikoaren gaikako bilteta ahalbidetzea
<p>2002-2020 Euskal Ingurumen Estrategia</p> <p>Zabortegetara bideraturiko hiri hondakin biodegradagarriaren guztizko kopuruak (pisua) ez du gaindituko hiri hondakin biodegradagarriaren kopuru osoaren % 50, 2009. urterako, eta % 35, 2016. urterako</p>			
EEHak Kudeatzeko Programa			
<p>2002-2020 Euskal Ingurumen Estrategia</p> <p>2004 Obra publikoetan eta azpiegituretan material birziklatuen erabilera sustatzeko politika martxan jarzea</p>		ALHHHKP	<p>Eraikuntza eta eraispeneko hondakinaren artean dauden materialen % 40 birziklatzea edo berrerabiltzea 2006. urterako.</p> <p>Eraikuntza eta eraispeneko hondakinaren artean dauden materialen % 70 birziklatzea edo berrerabiltzea 2016. urterako.</p> <p>Amiantoa duten eraispeneko hondakinei tratamendu egokia ematea.</p> <p>Narriatutako eremuak berreskuratzea.</p>

HIRI HONDAKINEN PLAN, JARRAIBIDE ETA ESTRATEGIEN PROGRAMETAN EZARRITAKO HELBURUAK		2006-2016 PLANAREN PROGRAMETAN EZARRITAKO HELBURUAK	
Kontrolik gabeko isurketa-fokuak eta ingurumena kontuan hartuta leku desegokitan kokaturiko hondakindegia Itxi eta Zigilatze Programara			
2001-2006 EEHen Plan Nazionala	EEHen bitartez lehengoratu daitezken narriatutako guneak identifikatzea (harrobiak, meategiak, etab.), eta lehengoratzeko onargarriak diren baldintza tekniko eta ekologikoak zehaztea	ALHHHKP	Itxiera eta beharrezko ingurumen-lehengoratzea. Lege-esparruan ezarritako betebeharrekin bat ez datozen edo lege-esparrura egokitu ezin daitezkeen guneetan kokatutako inerteen zaborteak itxia eta lehengoratzea.

4. ARABAKO LURRALDE HISTORIKOKO HONDAKINEN KUDEAKETAREN EGUNGO EGOERAREN DIAGNOSTIKOA

Planaren atal honetan hondakin kudeaketaren egungo egoera islatzen da, hasi multzoek gaur egun duten sorkuntzatik (Plan honetan aplikagarriak diren hondakin multzoak) eta hondakin horien kudeaketara.

4.1 HONDAKINEN SORKUNTZA ETA KARAKTERIZAZIOA

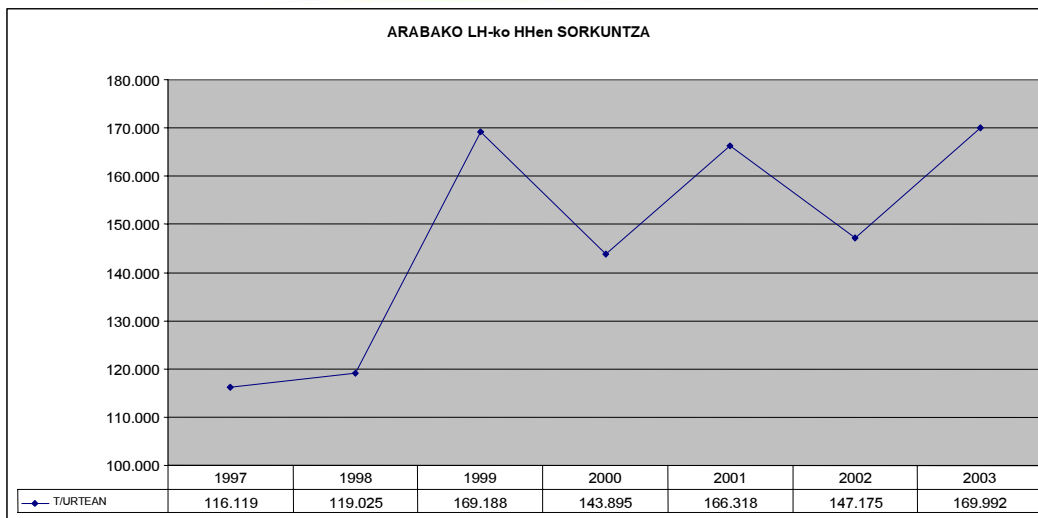
Grafikoetan ematen diren hondakin zati bakoitzari dagozkion datuak Eusko Jaurlaritzaren "EAEko hiri hondakinak kudeatzeko esparru-planifikaziorako jarraibideak" izeneko dokumentutik hartu dira. Dokumentu horretan 2003. urterainoko sorkuntza-datuak soilik biltzen dira, eta horregatik, Plana idazten ari dela, oraindik ez dago 2004ko sorkuntzari buruzko datu ofizialik.

- Hiri Hondakinak (etxeko bilketa eta gaikako bilketa)

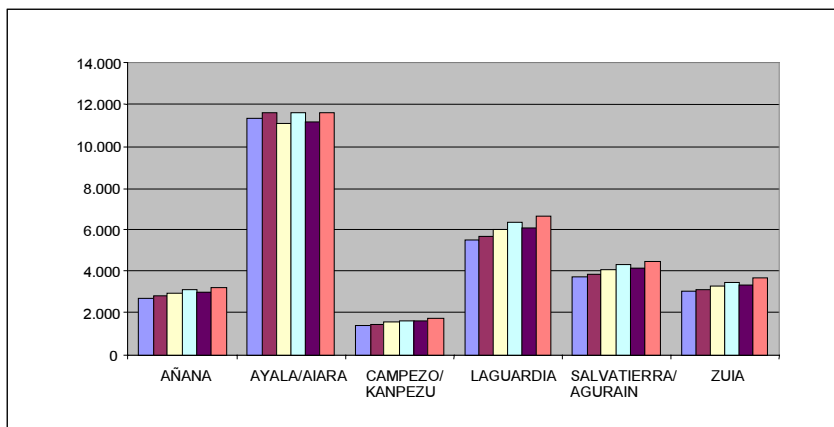
Segidan, sarrera moduan, 1997-2003 epealdiko Arabako Lurralde Historikoko HHen sorkuntza grafikoa erakutsiko dugu.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

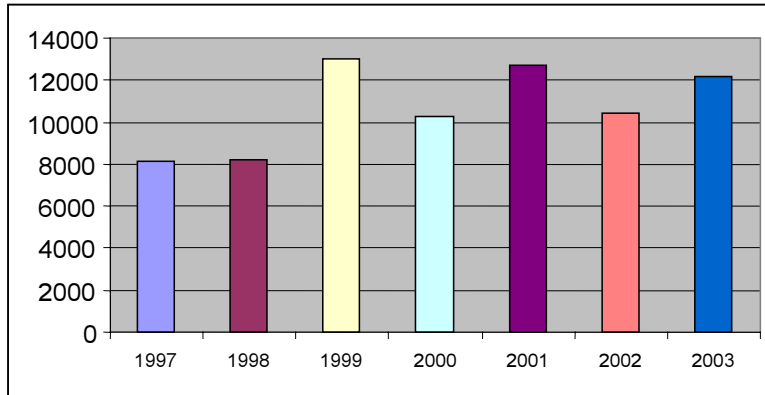


Iturria: EAEko HHen Inbentario Historikoa



*Arabako LH-ko kuadrilletean sortutako HHak (T/URTE) 1997-2003 epean
Iturria: EAEko HHen Inbentario Historikoa*

Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

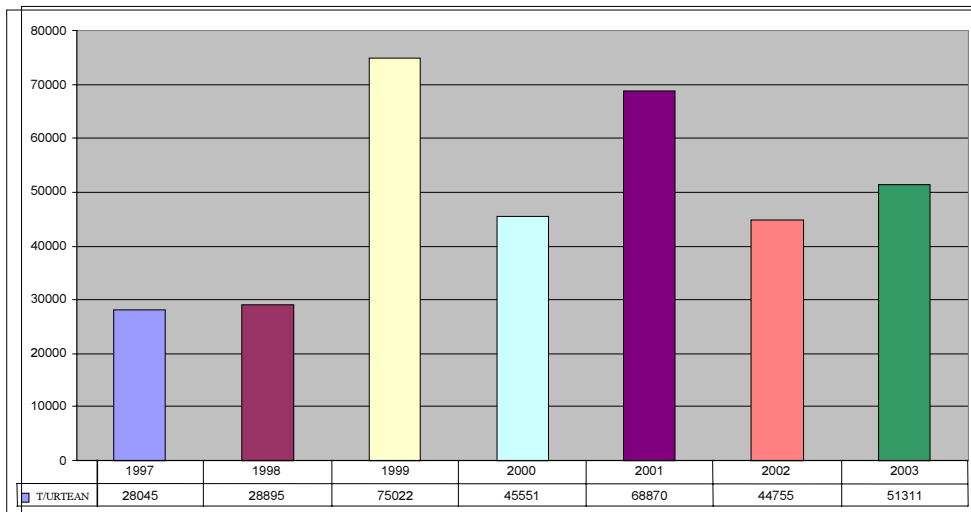


Vitoria-Gasteizen sortutako HHak (T/URTE) 1997-2003 epean
Iturria: EAEko HHen Inbentario Historikoa

- Industria, Merkataritza eta Instituzioetako Hondakin Asimilagarriak (IMIHA)

IMIHA hondakinak industriako, merkataritzako, instituzioetako eta zerbitzuetako hondakinak dira, hirikoekin batera asimila daitezkeenak. Era berean, mota horren barruan sartzen dira arriskutsu izendapena ez dutenak eta izaera edo konposizioagatik hiri hondakinekin asimila daitezkeenak.

Ondorengo taulan Araban sortutako IMIHA hondakinen bilakaera ikus daiteke, 1980-2003 bitarteko EAEko HHen Inbentario Historikotik ateratako datuen arabera.



Iturria: EAEko HHen Inbentario Historikoa



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- Inausketa eta lorezaintzako hondakinak (LH)

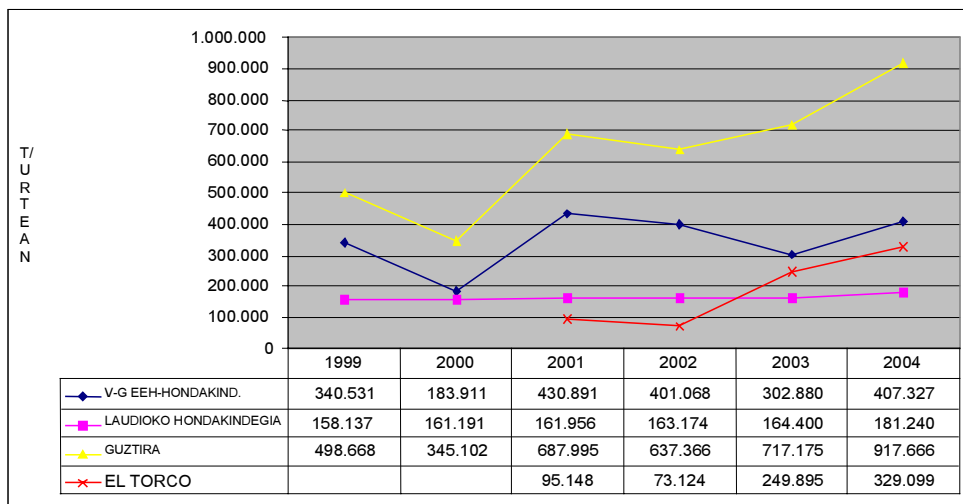
Inausketa eta lorezaintzako hondakinen sorkuntzan, Vitoria-Gasteizko udalerriri dagozkion datuak soilik jaso dira.

Kuadriletako datuak, hondakin mota honi dagozkienak, Arabako Lurralde Historikoan egindako karakterizazio kanpainan jasotako dokumentuetatik atera dira.

- Eraikuntza eta eraispenerako hondakinak (EEH)

Zati honetako datuak Gardelegiko zabortegiko, Laudioko Arantzar hondakindegiko eta Langraiz Okako El Torco harrobi zaharreko lurren deposituko sarrerei dagozkie; deposituak Arabako biztanleen % 82ri ematen die zerbitzua.

Segidan azaltzen den taula honek hondakin multzo honen sorkuntza erakusten digu 1999-2004 bitartean. El Torcoko datuak, baina, 2001. urtetik aurrerakoak dira, martxan hasi zeneko urtea, alegia.



Iturria: berariaz landua. AFaren datuak

ERAISPENEKO HONDAKINEN KONPOSIZIOA
MATERIALA
% PISUA

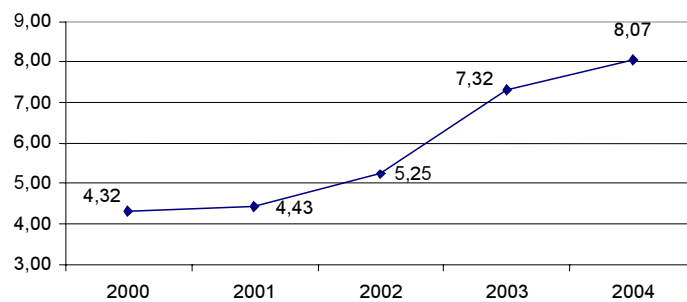
Hormigoia	44
Harlangaitz-hormak	27
Garau-oinarria	20
Obra-hondakin nahasiak	3,4
Teilak	0,6
<i>Harrizko materialak, guztira</i>	95
Zura	2,3
Metalak	1,4
Material bituminosoak	0,2
Material sintetikoak	0,3
Gainerakoak	0,8
GUZTIRA	100

Iturria: berariaz landua

- Hondakin handiak (Hh)

Ondorengo grafiko honetan, EAEko Hondakin Inbentariotik eta Laudiotik jasotako datuen laguntzarekin, hondakin handien sorkuntza ratioa ikus daiteke biztanleko eta urteko. Datu horiek biztanleen % 83 hartzen dute barne.

H. HANDI KILO BIZ./URTE RATIOA



Iturria: EAEko HHen inbentarioko datuak

4.1.1. Berezi Gabeko (BG) etxeko hondakinen konposizioari buruzko azterketa

Plan honen ezaugarri nagusienetako bat Arabako Lurralde Historikoko kuadrilla bakoitzeko berezi gabeko etxeko bilketatik etorritako hondakinen konposizioari buruzko azterketa egitea izan da. Vitoria-Gasteiz, hala ere, ez da azterketan sartu, 1996an karakterizazio bat egin baitzuen.

Hondakinen konposizioaren inguruko azterketa hau egitearen arrazoi nagusia hondakinen sorkuntzaren eta beren tratamenduaren egungo egoerari buruzko diagnostikoa egiteko oinarriak ezartzea da. Horren bidez, gaikako bilketaren ezarpen-maila zein den jakin ahalko da, bai eta eragindako arazoak kontuan hartuz berariazko tratamendua eman behar zaien multzo bereziak zein diren antzeman ere: bilketa, garraioa, etorkizuneko balorizazioa, etab.

Hondakinen sorkuntzako datu errealekin lan egiteko, Planaren xede diren kuadrilletako bilketatik datozen etxeko hondakinen konposizioa jakiteko azterketa kanpaina egin da. Bi hilabetetik behin eta aste betez kuadrilla bakoitzean laginak hartu dira, urtaro bakoitzaren arabera hondakinen konposizio ezberdinak ikusi ahal izateko.

IDOM Ingeniería y Consultoría S.A.-k egin ditu lan horiek, 2004ko martxotik abendura bitartean.

Segidan, hondakinak karakterizatzeko egin diren lanak azaltzen dira irudi hauetan:



Hondakinak biltzen dituen kamioiaren deskarga



1.000 kg-ko lagin baten aukeraketa



250 kg-ko azken lagina, deskonposatzeko prest



Azken sailkapena

4.1.2 Laginen analisisa

Karakterizazioarekin batera, etxeko hondakinen konposizioaren azterketa zehatza egin da karakterizazio bakoitzaren barruan bildutako bi laginetan: zati organikoan eta nahasketan.

Hondakinen konposizioaren analisisa egin da, aurkitutako multzoen tipologiaren arabera, bai eta analisi fisiko-kimikoa ere.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- Zati organikoaren inguruko: dentsitatea, hezetasuna, porositatea, pH, guztizko nitrogenoa eta karbono/nitrogeno erlazioa.
- Nahasketaren inguruko: hezetasuna, bero-ahalmena.

Honako hauek dira analisisen emaitzak:

ZATI ORGANIKOA	UNITATEAK	BATEZBESTEKOA, GUZTIRA
Dentsitatea	g/ml	1,30
Hezetasuna	%	72,96
Porositatea	%	58,64
pH	--	5,04
Nitrogenoa, guztira	%	3,85
Karbono/nitrogeno erlazioa	--	18,97
Erraz hartitzen den materiaren %	%	98,46
NAHASKETA-LAGINA	UNITATEAK	BATEZBESTEKOA, GUZTIRA
Hezetasuna	%	78,77
Barne berokuntza ahalmena	kcal/kg	1.471,00
Goi berokuntza ahalmena	kcal/kg	1.907,14

- Karakterizazioaren emaitza, pisuan adierazia

Hauek dira lortutako emaitzak, laginarekiko pisuaren ehunekotan adierazia:

OSAGIAK	% PISUA
Zati organikoa	22,50
Loreza. eta inausk. hondakinak	25,9
Ontzietako plastikoak	4,64
Gainerako plastikoak	1,65
Altzairua	3,68
Aluminioa	0,81
Zura	3,22
Zelulosak	6,68
Oihalak	5,23
Beira (ontziak)	4,88
Obra txikietako hondakinak	1,12
Paper eta kartoi inprimatuak	2,99
Paper/kartoi ontziak	3,26
Paper/kartoi ez ontziak	3,39
Bestelakoak (TEEH, etxeko hornidura)	10,04
Guztira	100



Iturria: IDOM S.A.-k egindako konposizio-azterketa



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

Gaikako bilketa ezarri ondoren Arabako Lurralde Historikoko HHen sorkuntzaren barruan hainbat zatik izandako aurrerapena ikusi ahal izateko taula bat aurkezten da jarraian, non aurreko 1998-2001 Hondakinen Planerako egindako karakterizazioaren emaitzak eta dokumentu honen xedea den Planerako orain egin den karakterizazioarenak azaltzen diren, horrela, konparazio bat egin ahal izateko.

OSAGIAK	KARAKTERIZAZIOA 1996 (%)	KARAKTERIZAZIOA 2004 (%)
Zati organikoa	46,98	22,50
Inausk. eta lorezai. hondakinak	*	25,9
Zelulosa	*	6,68
Beira	5,83	4,88
Paper inprimatua	*	2,99
Paper/kartoi ontziak	7,00	3,26
Paper/kartoi ez ontziak	14,21	3,39
Burdin metalak	3,57	3,68
Aluminio metalak	0,32	0,81
Ontzietako plastikoak:	11,09	4,64
PE, PET eta PVC	2,67	2,99
Ontzietako gainerako plastikoak	8,48	1,65
Plastikoa		
Tetrabrikak	0,80	-
Zura	1,53	3,22
Oihalak	3,03	5,23
Pilak	0,08	-
Gomak, larruak	1,15	-
Lurrak, errautsak, lozak, obra txikiak	3,11	1,12
TEEH, etxeko hornidurak	*	10,04
GUZTIRA	100,00	100,00

- Tetrabrikak, pilak, gomak eta larruak: zati horiek ez dira azaltzen 2004an egindako karakterizazioan.

* Aurreko karakterizazioan kontuan hartu ez diren zatiak

Jarraian, kuadrillei egindako karakterizazioetan, 250 kg-ko lagin batean bildutako zati organikoaren eta inausketa eta lorezaintzako zatiaren batezbesteko kopuruak erakusten dituzte bi taula hauek:

KUADRILLA	ZATI ORGANIKOA	
	BATEZBESTEKO KARAKTERIZATUA (KG)	GUZTIZKOAREN %
Zuia	49,8	19,9
Agurain	59,5	23,8
Arrazua	68,5	27,4
Añana	73,3	29,3
Aiara	65,8	26,3
Arabako Errioxa	69,6	27,9
Kanpezu	54,2	21,7

KUADRILLA	LOREZAINZA ETA INAUSKETA BATEZBESTEKO KARAKTERIZATUA (KG)	GUZTIZKOAREN %
Zuia	74,2	29,7
Agurain	79,3	31,7
Arrazua	78,2	31,3
Añana	82,7	33,1
Aiara	50,2	20,1
Arabako Errioxa	48,7	19,5
Kanpezu	62,5	25,0

4.2. ONDORIOAK

Arabako Lurralde Historikoan sortutako hondakin tipologia ezberdinak aztertu ondoren, eta aurreko karakterizazioarekin konparazio bat egiten badugu, hau ondoriozta dezakegu:

- Zati organikoa karakterizatutako hondakin guztien erdia da oraindik ere, eta hala, zati horrentzat berariazko gaikako bilketa ezartzea justifikatzen du datu horrek.
- Zati organiko osoaren erdia, era berean, inausketa eta lorezaintzako hondakinek osatzen dute; hala, azpimultzo horrentzat berariazko programa bat martxan jartzea aukera zuzena izan daiteke.
- Zuren kopurua ere nabarmen igo da eta, ondorioz, mota horretako hondakinak birziklatzeko berariazko helburuak ezarri dira.
- Paper-kartoizko ontzien kopurua eta paper-kartoen zatia asko jaitsi da 1996ko karakterizazioarekin erkatzen badugu; jaitsiera horren kausa, zalantzarik gabe, paperen edukiontzien gaikako bilketarekiko sentsibilizazioa da.
- Ontzi plastikoen zatiak ere beherakada nabaritu du, edukiontzi horiaren ezarpena dela-eta, eta tetrabriken zatia desagertu egin da guztiz 2001eko datuetan ikus daitekeen moduan.
- Aipatu beharra dago zelulosen zati berria agertu dela, ehuneko nahiko handia duena, ziur asko, erabilera gerontologikoarekin duen lotura dela-eta.
- Pilen zatiaren desagerpena hondakin horren gaikako bilketa era egokian ezarri delako gertatu da eta, horrekin batera, batera mota horren erabilera asko jaitsi delako.

4.3. HONDAKINEN KUDEAKETAREN EGUNGO EGOERA

4.3.1. HHen Kudeaketa Planaren (1998-2001) ezarpen-maila

Hondakinen egungo egoera aztertzeko, lehenik eta behin, aurreko Plana indarrean zegoen denbora tartean egindako jarduerak aztertu behar dira. Hori eginez, hondakinen kudeaketak izan duen bilakera ikusi ahalko dugu, eta ondoren dokumentu honen xede den Planaren barruan egin beharreko jarduerak pentsatu ahalko dira.

4.3.1.1 Aurreikusitako eta egin ziren inbertsioak

1998-2001 Planean jarduera hauek proposatu ziren:



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- **Zati birziklagarriak gaika biltzeko sistema ezartzea**
Arabako Lurralde Historiko osoan edukiontzi horiak jarri ziren ontziak jasotzeko, eta, beira eta paper-kartoia jasotzeko ere, bakoitzari dagozkion edukiontziak jarri ziren.
- **Azpiegiturak**
 1. *Ontzi arinak bereizi eta sailkatzeko instalazioa Vitoria-Gasteizen.*
Instalazioa Plana indarrean zegoen denbora tartean eraiki zen eta gaur egun funtzionatzen jarraitzen du.
Ontzien instalazioa urtean 10.000 tona hartzeko pentsatuta dago. Gaur egun % 100eko errendimendua du, eta urtean 3.000 tona prozesatzen dira bertan.
 2. *EEHak bereizi eta sailkatzeko instalazioa Vitoria-Gasteizen.*
Planaren esparruaren barruan azpiegitura honek ez zuen aurrera egin. Gaur egun, instalazioaren eraikuntza adjudikatuta dago, eta laster hasiko dira eraikitze-lanak.
 3. *Garbiguneak.*
Arabian 11 garbigune eraikiko zirela ezartzen zen Planean. Hauek ziren kokalekuak: Murguía, Rivabellosa, Legutiano, Vitoria-Gasteiz (2), Agurain, Alegria-Dulantzi, Kanpezu, Oion, Labastida eta Langraiz Oka.
4 eraiki dira: 2 Vitoria-Gasteizen, eta 1 Agurainen eta Alegria-Dulantzin. Gainera, Kudeaketa Plana baino lehenago eraikitako beste bi garbigune funtzionatzen ari dira, Laudiokoa eta Amurriokoa, hain zuzen ere.
Langraiz Okako garbigunea orain ari dira eraikitzen, eta Oiongoaren proiektua oso aurreratuta dago.
Zuiako Udalak garbigune bat eraikitzeko eskabidea egin du.
 4. *Eraikuntza eta eraispeneko hondakinentzako hondakindegia*
Planean helburu hauek ezartzen ziren: EEHak biltzeko 5 udal hondakindegia sortzea, lurrak eta harkaitzak botatzeko 8 betetze-eremu gaitzea eta etxeen berritze lan txikitako eraikuntzako eta eraispeneko hondakinak kudeatzeko EEHen botatze eta bilketarako 225 unitate instalatzea.

KUADRILLA	EEHak BILTZEKO m ³ -ko EDUKIONTZIAK	EEHentzako HONDAKINDEGIAK	BETETZE-EREMUAK
Agurain	53	-	-
Kanpezu	34	-	1 Bernedo, 1 Maeztu
Arabako Errioxa	18	1 Laguardia, 1 Oion, 1 Lapuebla Labarca	1 Samaniego
Añana	57	1 Lantarón	1 Iruña "El Torco", 1 Kuartango, 1 Rivabellosa, 1 Berantevilla, Villanueva de Valdegoviakoa hobetzea
Zuia	24	1 Urkabustaiz eta Zuia	-
Aiara eta Aramaio	31+8	-	-
Guztiak	225 ale	5 ale	8 ale

Planaren indarreko urteean hauek izan ziren aurrera atera ziren jarduerak:

- **Laudio:** Arantzargo inerteen zabortegiaren proiektua egin eta zabortegia eraikitzea. 1998. urtetik funtzionatzen ari da. Bestalde, hondakindegia arautegi berrira egokitzeko obren proiektua egin zen.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- **Amurrio:** EEHak bota eta biltzeko 6 unitate instalatzea udalerriko hainbat tokitan, eta indusketetako lur eta harkaitzentzat betetze-eremua eraikitze proiektua egitea.
 - **Iruña Oka:** "El Torco" harrobi zaharren kokapena egokitzea eta betetze-eremu bat sortzea.
 - **Zigoitia:** EEHentzako bilketa unitateak eraikitzea herri bakoitzean, eta Letonako harrobi zaharra lurren isurketarako gaitzea.
 - **Agurain:** inerteen hondakindegia birmoldatu eta handitzeko obrak egitea.
 - **Oion:** inerteen zabortegi bat eraikitze obrei buruzko proiektu bat egitea.
 - **Barrundia:** EEHentzako bilketa unitate bat instalatzea udaleko herrigune bakoitzean.
 - **Arabako Errioxa:** EEHentzako 4 bilketa unitate instalatzea.
 - **Villanueva de Valdegovía:** egokitzapen- eta hobetze-lanak egitea.
 - **Arabako Mendialdea:** 6 bilketa unitate instalatzea.
- **Zehaztutako Antolakuntza Eskemak**

Hondakinen arloan eskumena duten udalen, foru aldundien eta Eusko Jaurlaritzaren arteko kudeaketaren antolakuntza kooperatzailearen alde egiten zuen Planak. Gainera, lankidetzat publiko-privatuen oinarritutako hondakinen kudeaketaren aldeko apustua egiten zuen, kudeaketa mistoaren bidez, kudeaketa pribatu baimenduaren bidez nahiz emakida erregimenaren bidez. Udalerriko kudeaketaren eta lurraldeko kudeaketaren arteko baturaren emaitza zen hondakinen kudeaketa Plan Integralean. Hondakinen kudeaketari buruz lurralde Plangintzaren barruan ezarritako eginbehar nagusiak kudeaketa, sustapen eta ikuskatze jardueren ingurukoak ziren, eta jarduera horietako bakoitzean inbertsioak aurreikusten ziren.

4.3.2 Hondakinen egungo kudeaketa

4.3.2.1 Bilketa

Gaur egun, tokiko kudeaketa egiten da, kuadrilla bakoitza hiri hondakinak kudeatzen dituen erakundea da, eta kuadrilla osatzen duten udalerriko bakoitzaren hondakinak era guztiz zentralizatuan kudeatzen dira.

Salbuespena dira Vitoria-Gasteizko eta Arrazua-Ubarrundiako udalak eta Aiarako Kuadrilla.

Aiarako Kuadrillan, transferentzia estazioaren kudeaketa izan ezik, zeina mankomunatu dagoen, udalak berak dira etxeetako bilketa zerbitzua eskaintzen dutenak. 2004. urtean hondakinen bilketaren kudeaketa mankomunatuaz kuadrilla bera ardura zedin plan bat egin zen.

Ondoren azaltzen da gaikako bilketa nola egiten den:

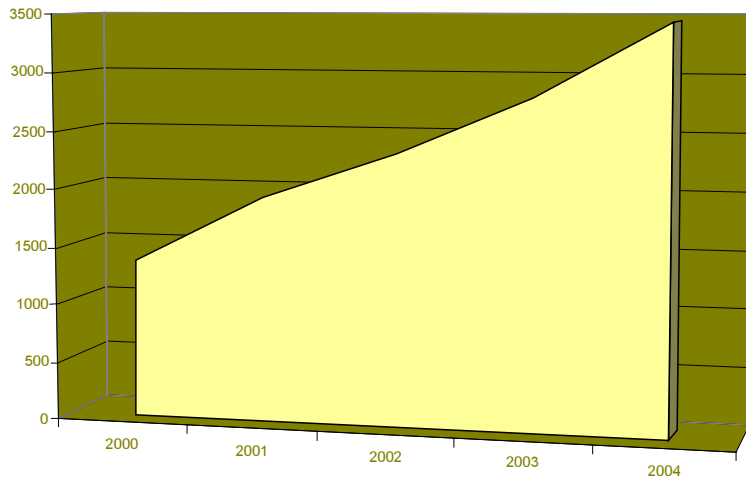
Ontzien eta bilgarrien edukiontzia (horia).

Kuadrillen ardura da edukiontzi horien instalazioa kudeatzea eta, kontratatutako enpresen bidez, edukiontzia jasotzea. Edukiontzi horian bildutako hondakinak Jundizko instalaziora eramaten dira. Instalazio hori Arabako Foru Aldundiak kudeatzen du zerbitzuen emakida sistema baten bidez.

Atal honen barruan aipatzekoa da Aiarako Kuadrilla salbuespena dela. Izan ere, Aiarako ontziak Bizkaiko Foru Aldundiko enpresa publikoak (Garbiker) Amorebietan duen instalazioan kudeatzen dira.


 Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

Ontziak biltzeko edukiontzien kopurua: 3.795; horien artean hainbat edukierako edukiontziak daude



	2000	2001	2002	2003	2004
TN/URTEAN	1363	1939	2339	2820	3446

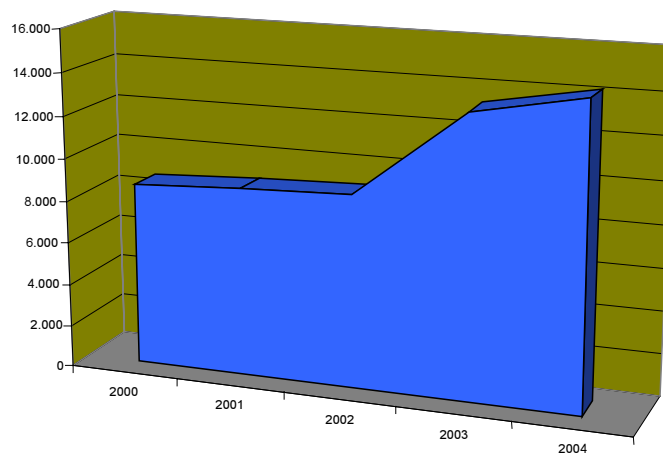
Iturria: EAEko hiri hondakinen Inbentario Historikoa

Paperaren eta kartoiaren edukiontzia (urdina).

Arabako Foru Aldundiak eskaintzen du zerbitzu hau Lurralde Historiko osorako eta Trebiñoko Konderrirako, baina Vitoria-Gasteizko udalerria ez da sartzen.

Bilketa eta garraioa enpresa pribatu batek egiten du zerbitzuaren emakidaren bidez. Arabako Foru Aldundiaren eta udalen arteko lankidetzaren hitzarmen baten bidez, gaur egun kudeaketa-lana Foru Aldundiari dagokio. Bestalde, paper/kartoi hondakinen balorizazioa sektoreko enpresek egiten dute. Paper/kartoi hondakinak Arabako Foru Aldundiak kudeatzen ditu.

Papera eta kartoia biltzeko edukiontzien kopurua: 1.102.



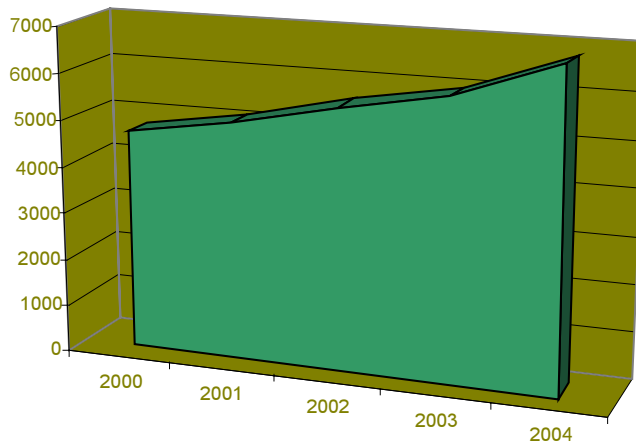
	2000	2001	2002	2003	2004
TN/URTEAN	8.674	8.933	9.122	13.246	14.242

Iturria: EAEko hiri hondakinen Inbentario Historikoa

Beiraren edukiontzia (berdea).

Beira ECOVIDRIO-k kudeatzen du. ESPARRU hitzarmen bat dago EAEren eta ECOVIDRIOren artean, non Arabako LH-ko udal guztiak atxikita dauden. Hitzarmen horrek barne hartzen ditu udalerrietan edukiontzia jartzea, biltzea eta Laudioko tratamendu instalazioraino garraiatzea.

Beira biltzeko edukiontzien kopurua: 1002.



	2000	2001	2002	2003	2004
TN/URTEAN	4723	5073	5567	5950	6781

Iturria: EAEko hiri hondakinen Inbentario Historikoa

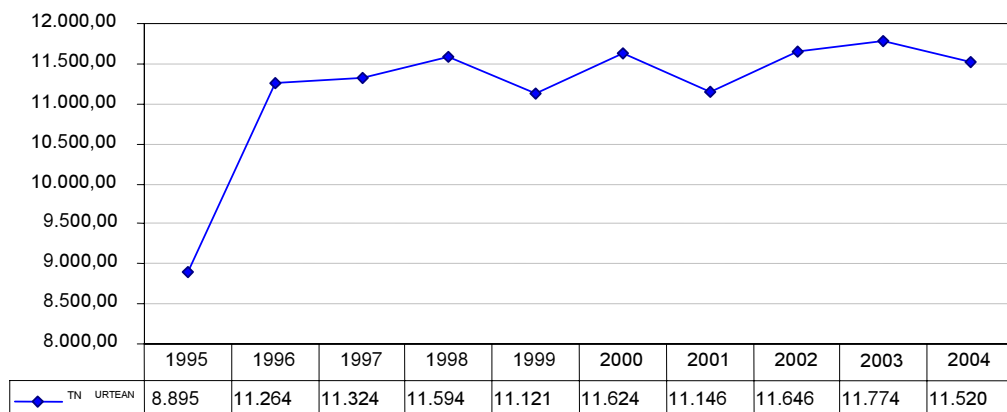
Transferentzia estazioa

Transferentzia estazio bat dago Laudio, eta hortik eramaten dira hondakinak Gardelegiko zabortegira. Estazioak urteko 18.000 tona jasotzeko ahalmena du.

Arabako udalerrri hauei ematen die zerbitzua: Laudio, Amurrio, Aiara, Artziniega eta Okondo. Transferentzia estazioak 34.186 biztanleren beharrei erantzuten die. Gainera, Bizkaiko udalerrri batzuei ere ematen die zerbitzua: Arakalda, Arrankudiaga, Urduña eta Orozko.

Gutxi gorabehera 11.000 tona biltzen dira urteko transferentzia estazioan. Jarraian, taula bat ageri da 1995 eta 2004 artean jasotako hondakinen datuekin. Transferentzia estazioa Aiarako Kuadrillak kudeatzen du.

Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana



Iturria: berariaz landua

Garbiguneak

Arabako Lurralde Historikoaren barruan puntu garbi edo "garbigune" hauek daude gaur egun, kokatuta dauden herriko udalek kudeatzen dituztenak.

KOKAPENA	Laudi o	Amurrio	Iruña Oka	Dulantzi	Agurain	Vitoria-Gasteiz
UNITATEAK	1	1	1*	1	1	2

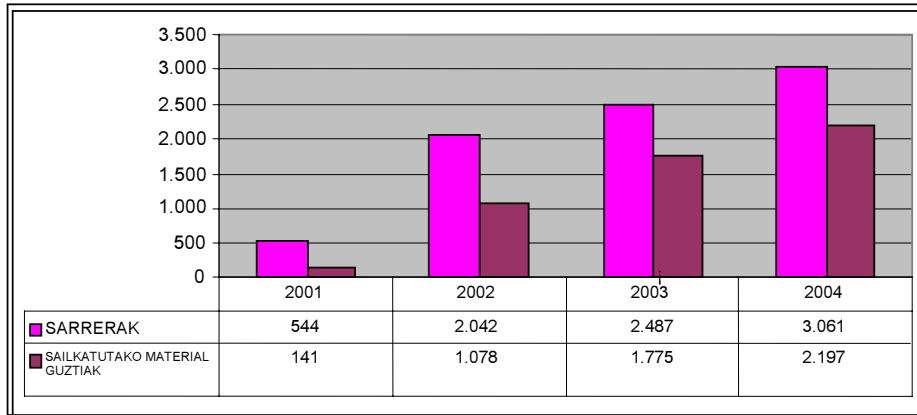
**2005ean hasi zen funtzionatzen. Iturria: berariaz landua*

4.3.2.2 Tratamendu/balorizazio/ezabatze azpiegiturak

Ontzien instalazioa

Instalazioa 10.000 tona/urte biltzeko pentsatuta dago. Kuadrilletan eta Vitoria-Gasteizen bildutako datuek erakusten dutenez, urteko 3.000 tona jasotzen dira. Hori hobe ikus daiteke ondorengo grafikoan, zeinak instalazioan jasotako tonen datu historikoak jasotzen dituen.

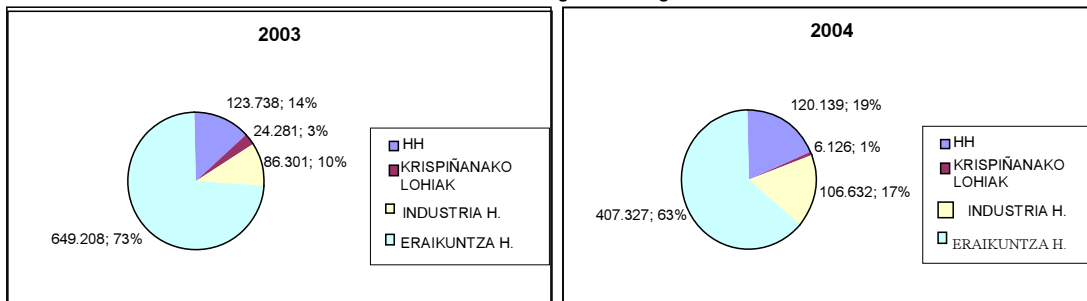
Aiarako Kuadrillako daturik ez da ematen, Amorebietan (Bizkaia) GARBIKER-ek duen instalaziora eramaten baitira Aiarako Kuadrillako ontziak.



Zabortege kontrolatua

Arabako Lurralde Historikoko zabortege kontrolatua Gardelegikoa da, Vitoria-Gasteizko kanpoaldean kokatuta dagoena. Gardelegik titulartasun publikoa du (Vitoria-Gasteizko Udala), eta, lizitazio publiko bidezko emakida baten bitartez, era pribatuan kudeatzen da. Gardelegin botatzen dira Araban sortutako hondakin guztiak. Zabortege honek, bestalde, Arabarekin muga egiten duten beste probintziako udalerrri batzuetako hondakinak biltzen ditu: Bizkaiko probintziako Otxandio (Zuiako Kuadrillak biltzen du), Arakaldo, Orozko, Urduña eta Arrankudiaga (Aiarako Kuadrillarekin batera biltzen dira); Nafarroako La Población eta Meano (Arabako Errioxako Kuadrillarekin batera jasotzen dira); eta Burgosko Trebiño (zabortegearekin dagoen hitzarmen baten bidez). Hona hemen 2003 eta 2004 urteetan Gardelegin jasotako hondakinaren grafiko bat (tonetan).

Iturria: Gardelegiko zabortegea



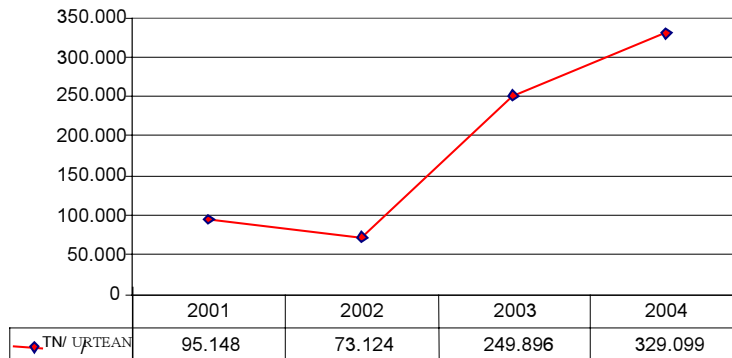
2003an eta 2004an zabortegean bildutako hondakinak hauek dira, guztira: 883.528 eta 640.224 tona, hurrenez hurren. Datu horietatik ondoriozta daitekeenez, hondakinaren kopurua % 27,54 jaitsi zen.

Zabortegeira eramandako hiri hondakinaren kopuruak % 3ko jaitsiera izan zuen. Industria hondakinaren kopurua, bestalde, % 20 igo zen, eta eraikuntzako hondakinak eta obra hondakinak % 37 jaitsi ziren.

El Torco harrobi zaharreko betetze-eremuak.

Betetze-eremua indusketako lurren eta harkaitzen isurketa sekuentzialera bideratuta dago, harrobi zaharreko ingurumena lehengoratzeko pixkanakako betetze programa baten barruan.

Betetze-eremuaren kudeaketa Arabako Foru Aldundiari dagokio, Vitoria-Gasteizko eta Iruña Okako Udalekin eta Langraiz Okako Administrazio Batzarrekin sinatutako hitzarmen bati jarraiki.



4.3.3 Eraikitzen ari diren azpiegiturak

Vitoria-Gasteizko Udala 300.000 t/urte edukiera izango duen EEHak sailkatu eta tratatzeko instalazio bat hasi da eraikitzen. Azpiegitura hori Gardelegiko zabortegian kokatuko da.

2004ko udazkenean Arabako HHak biometanizatze eta konpostatzeko instalazio bat eraikitzen hasi zen. Vitoria-Gasteizko Udalak eta Arabako Foru Aldundiak sustatu dute instalazioa, *Europako funtsekin* batera. Etxeetako bilketatik, instituzio, merkataritza eta zerbitzu asimilagarrietatik eta inausketa eta lorezaintza lanetatik datozen 120.750 tona hiri hondakin tratatzeko ahalmena du instalazioak urtean. Kuadrilla guztietako eta Vitoria-Gasteizko udalerriko hiri hondakinak kudeatuko ditu instalazioak. Instalazioan egiten den sailkapenetik eta triajetik datozen material birziklagarriak eta balorizagarriak birziklatze eta balorizatzeko zentroetan kudeatuko dira, multzo bakoitza dagokion eran, eta baztertutako hondakin ez balorizagarriak Gardelegiko zabortegira eramango dira. Instalazio honen helburuetako bat da urtero 12.600 tona konpost ekoiztea, kalitate oneko konpost hori gero nekazaritzan erabili ahal izateko. Arlo hori zabalago jorratzen da Plan honen 5.4.5 atalean, proposatutako planen barruan.

Instalazioa 2007ko urtarrilan martxan jarriko dela aurreikusten da.



Instalazioaren eraikitze-lanen ikuspegia



Triaje eta sailkapen zonaren ikuspegia



Eraikitzen ari diren lubakien ikuspegia

5 JARDUTEKO ESTRATEGIA

5.1 PRINTZIPIO ESTRATEGIKO ETA OBJEKTIBOAK

5.1.1 Printzipio estrategikoak

Oinarri gisa lege esparrua hartuta eta hondakinaren kudeaketa optimoari dagokion azken urteetako Europako joerak ikusirik, Europako Batasunak sustatutako ingurumen lehentasunen hierarkian oinarritutako arautegiak garatuz joan dira. Printzipio hauetan oinarritzen dira, batez ere, arautegi horiek:

- **Betearazpen-akzioaren printzipioa**
Plan hau martxan jartzeko baliabide ugari behar direnez, tokiko erakundeak behartuta daude helburuak eta epeak errespetatzera, bai eta aurreikusitako azpiegiturak erabiltzera ere. Hori dela eta, etxetako hondakinak kudeatzeko **nahitaezko esparru minimoa** ezartzen du Planak.
- **Tratamenduak hierarkikoki sailkatzeko printzipioa**
Hondakinak kudeatzeko politikari dagokionez, funtsezko printzipio batean oinarritzen da Erkidegoko estrategia, zeinak hondakinek jasango dituzten tratamenduak hierarkiko sailkatzen dituen. Hala, lehenik eta behin, prebentzioari ematen zaio lehentasuna, gero hondakinak berreskuratzeari (horren barruan sartzen dira berrerabilpena eta birziklatzea, bai eta energia berreskuratzea ere; materialak berreskuratzeari ematen zaio lehentasuna) eta, azkenik, hondakinak ezabatzeari (energia berreskuratze gabe erraustea, eta botatzea edo isurketa biltzen dituen).
- **Hurbiltasunaren eta buru askia izatearen printzipioa**
Ezabatzea bideratutako hondakinak sortzen diren tokitik ahalik eta hurbilen tratatu beharko dira, betiere hondakinaren tratamenduko eragiketek eraginkortasunik galtzen ez badute.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- Prebentzio kuantitatiboari (sortutako kopuruak murrizteari lotuta) nahiz prebentzio kualitatiboari (arriskugarritasuna murrizteari lotuta) eragiten dio printzipio honek.
- Poluzioa prebenitzeko printzipioa
Hondakinen prebentzioa erabat lotuta dago baliabideen erabilpeneko eraginkortasuna, kontsumo jarraibideen bilakaera eta produktuen ekoizpen, erabilera eta ezabatzearen zikloan zehar sortutako hondakinak murriztea hobetzearekin.
Ezarpenari dagokionez, printzipio hau alderdi zailenatariko bat da. Izan ere, hondakinak sortzea eta enpresen garapen ekonomikoa bereiztea eskatzen du, eta helburu nagusia enpresak era iraunkorrean garatzea da.
 - Ekoizlearen erantzukizunaren printzipioa
Europako estrategiaren arabera, ekoizleen erantzukizuna da beren produktuak kudeatzea, produktu horiek hondakinak direnean ere.
 - Poluitzaile-ordaintzaile printzipioa
Europako estrategiak "poluitzen duenak ordaindu egin beharko du" printzipioa sustatzen du. Hori egi bihurtzeko, merkatuan oinarritutako tresnak eta zergak, kanonak eta laguntzak baliatzen ditu hondakinen kudeaketarengatik ingurumenean eragindako kalteei, onak zein txarrak, erantzun ahal izateko.
 - Subsidiarotasun printzipioa
Subsidiarotasun printzipioaren arabera, administrazio publikoak esku hartzeko ahalmena izango du hondakinen kudeaketan parte hartzen duten bestelako eragileek jardueraren helburuak guztiz bete ezin badituzte (aurreikusitako jardueraren handitasuna edo ezaugarriak direla-eta).
 - Erantzukizun partekatuaren printzipioa
Planak subsidiarotasun printzipioa eta erantzukizun partekatuaren printzipioaren adierarik zabalena bateratuko ditu. Hondakinen kudeaketaren arloan, erantzukizuna partekatzeko asmoa duten gizarteko sektore guztien parte-hartze hobezinaren bitartez, gizartearen jokabide-jarraibideak moldatzea eragingo du printzipio honek. Horren barruan sartzen dira administrazio publikoak, enpresa publiko eta pribatuak eta biztanleria, herritar nahiz kontsumitzaile gisa.
 - Lurzoruaren babesa eta leheneratzea
Lurzorua ingurumen eragina pairatzen duen baliabide mugatua da. Lurzoruaren erabilera iraunkorra sustatuko da, eta arreta berezia jarriko zaio lurzorua narriadura eta poluzioa prebenitzeari, bai eta lurzoru poluituak dituzten zonak garbitzeari ere.
 - Informazioaren gardentasuna eta biztanleen parte-hartzea
Programak arrakastatsuak izan daitezen, garrantzitsua da herritarrek ingurumen informazioarako sarbidea aurreikustea eta sustatzea eta, horrez gain, ingurumen arloan eragina duten politikak egiten interesa duten eragileek parte hartzea. Agintari politikoei, eragileei eta talde interesatuei eta, oro har, herritar guztiei ematen zaien informazioak egokia, gardena, eguneratua eta ulergarria izan behar du.

5.1.2 Planaren helburuak

Printzipio estrategikoei osatzen duten oinarriaren gainean Arabako Lurralde Historikoko errealitatera egokitutako berariazko helburu batzuk proposatu dira, ingurumena errespetatzearen oinarriko jarraibideari jarraiki eta, bestelako aukerak proposatzen badira, ingurumen presio gutxiago eragingo dituzten aukerak egiteari jarraiki (ikusi 5.3 kapitulua).



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

Hondakinen sorkuntza eta kudeaketaren egungo egoera aintzat hartu behar dira Arabako helburuak ezartzerakoan. Gainera, Europako zuzentarauetan, Espainiako, autonomia erkidegoko eta tokiko legedietan eta Garapen Iraunkorrerako Euskal Ingurumen Estrategian (2002-2020) zehaztutako helburuekin bat etorri behar dute Arabako helburuek.

Ikuspuntu kualitatibotik zein kuantitatibotik ezartzen dira Planeko helburuak. Helburuak kuantifikatzeak onura garbi bat dakar: adierazle konparatibo batzuk ezartzen dira Plana indarrean dagoen eperako, eta adierazle horiek aztertuz, helburuen bilakaera eta betetzen ari ote diren ikus daiteke.

Ondorioz, eta egungo egoera kontuan hartuta, ondorengo helburu hauek ezartzen dira:

- Prebentzio Programa
 - 2012. urterako pertsona bakoitzak sortzen duen hondakin kopurua 2001. urteko mailara jaitea.
- Gaikako Bilketa Programa
 - Multzo bakoitzarentzat ondoren ezartzen den murrizketa (ehunekotan) eta Planak irauten duen epean gaika bildutako eta etxeetako hondakinen artean dauden hondakin multzo berezietan murrizketak.
- Paper-kartoen zatia:
 - 2009. urtea 2004. urteko kopuruaren % 60.
 - 2012. urtea 2004. urteko kopuruaren % 75.
- Beiraren zatia:
 - 2010. urtea 2004. urteko kopuruaren % 80.
- Zur, metal eta plastikoen zatia:
 - 2009. urtea
 - Metalak: 2004. urteko kopuruaren % 50.
 - Zurak: 2004. urteko kopuruaren % 15.
 - Plastikoak: 2004. urteko kopuruaren % 22,5.
 - 2012. urtea
 - Metalak: 2004. urteko kopuruaren % 75.
 - Zurak: 2004. urteko kopuruaren % 30.
 - Plastikoak: 2004. urteko kopuruaren % 40.
 - Lurraldeen arteko orekan oinarrituta, gaikako bilketarako azpiegiturak harmoniaz eta era antolatuan garatzea.
- Trebakuntza, Informazio eta Sentsibilizazio Programa
 - Komunikazioa bultzatzea, gaikako bilketa optimizatzeari begira, arlo honetako eragileak trebatu, informatu eta kontzientziatzeko tresna indartsua den heinean.
 - Informazioa jaso eta ematean instituzioek nagusitasuna izatea oinarritzko gaietan informazio okerra, hutsuneak eta gabeziak saihesteko.
 - Interneten bidez informazioa eskuragarriagoa bihurtzea.
 - Planaren helburuak bete daitezen lortzeari begira, parte-hartzaile aktibo gisa zenbait eragileei duten garrantziaz jabearaztea.
- Instituzioen Laguntzarako Programa
 - Parte hartzen duten administrazio publikoen artean jarduera eta lankidetzaren prozedurak optimizatzea, eta horretarako sinergiak aprobetxatu eta jarduera irizpide homogeneoak ezarri.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- **Materia Organikoa Kudeatzeko Programa**
 - **Konposta**
 - 2008. urterako hiri hondakinaren pisu osoaren % 11 konpost eran balorizatzea.
 - Etxeetan konposta ekoiztea bultzatzea, batez ere nekazaritza eremuetan.
 - Konpostaren merkatuko erabilera sustatzea; eremu publikoan zein pribatuan konpostaren ezaugarriak eta erabilerak ezagutarazi.
 - **Zabortegira botatzen den materia biodegradagarri kopurua murriztea**
 - 2006. urtea: zabortegira bideratzen den hiri hondakin biodegradagarri kopuruak ez du gaitutako 1995. urtean sortutako hiri hondakin kopuru osoaren % 75.
 - 2009. urtea: zabortegira bideratzen den hiri hondakin biodegradagarri kopuruak ez du gaitutako 1995. urtean sortutako hiri hondakin kopuru osoaren % 15.
 - **Zati organikoaren gaikako bilketa**
 - Gaur egun materia organikoa biltzeko dagoen sistema pixkanaka-pixkanaka bi konpartimentuko kamioiekin ordeztzea.
 - Vitoria-Gasteizko Ekoizle Handientzako helburuak:
 - 2006-2007. urtea: gaikako bilketaren programa ezartzea.
 - 2010. urtea: ekoiztutako materia organikoaren % 80 biltzea.
 - 2007-2008. urtea: Añana, Kanpezu eta Arabako Errioxako biztanleen % 100en materia organikoa eta inausketa eta lorezaintzako hondakinak gaika biltzeko aukera izatea.
 - 2009-2010. urtea: Arabako Lautada, Zuia eta Aiarako biztanleen % 100en materia organikoa eta inausketa eta lorezaintzako hondakinak gaika biltzeko aukera izatea.
 - Gaikako bilketa Vitoria-Gasteizko herrietan:
 - 2010. urtea: biztanleen % 25en materia organikoaren gaikako bilketa ahalbidetzea.
 - 2013. urtea: biztanleen % 50en materia organikoaren gaikako bilketa ahalbidetzea.
 - 2015. urtea: biztanleen % 75en materia organikoaren gaikako bilketa ahalbidetzea.
 - 2016. urtea: biztanleen % 100en materia organikoaren gaikako bilketa ahalbidetzea.
- **EEHak Kudeatzeko Programa**
 - Eraikuntza eta eraispeneko hondakinaren artean dauden materialen % 40 birziklatzea edo berrerabiltzea 2006. urterako.
 - Eraikuntza eta eraispeneko hondakinaren artean dauden materialen % 70 birziklatzea edo berrerabiltzea 2016. urterako.
 - Amiantoa duten eraispeneko hondakinei tratamendu egokia ematea.
- **Kontrolik gabeko isurketa-fokuak eta ingurumena kontuan hartuz inguru desegokitan kokaturiko hondakindegia ltxeko eta Zigilatze Programara.**
 - ltxeko jarduerak eta ingurumena lehengoratzeko jarduerak abiaraztea.
 - Lege-esparruan ezarritako betebeharrekin bat ez datozen edo lege-esparrura egokitu ezin daitezkeen guneetan kokatutako inerteen zabortegiak ixtea eta lehengoratztea.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- Hondakin Handiak eta Oihal Hondakinak Biltzeko Programa
 - Hondakin handiak
 - 2009. urtea: hondakin handien barruan sartzen diren materialen % 20 balorizatzea.
 - 2011. urtea: hondakin handien barruan sartzen diren materialen % 50 balorizatzea.
 - 2013. urtea: hondakin handien barruan sartzen diren materialen % 100 balorizatzea.
 - Oihalak
 - 2009. urtea: 2004. urteko kopuruaren % 50 balorizatzea.
 - 2012. urtea: 2004. urteko kopuruaren % 75 balorizatzea.
- IMIHA Biltzeko Programa
 - 2008. urtea
 - sortutako IMIHAren % 100 jatorrian sailkatzea, tratatzera bidali baino lehen.
 - eragile publiko edo pribatuen bidez, bereizketatik datozen multzoak balorizatzea.
 - hondakindegian tratatu gabeko IMIHArak ez botatzea.
- Hondakinak Ezabatze Aukeren Programa
 - 2007. urtea: tratatu gabe dauden etxeetako hondakinak ez botatzea Gardelegi zabortegean.
 - Gardelegi zabortegeak gaur egun duen edukiera handitzea.
 - Etxeetako hondakin guztien tratamenduaren kudeaketa Vitoria-Gasteizko biometanizazio eta konpostatze instalaziotik egitea Arabako Lurralde Historikoko.
 - Baztertu beharreko multzoaren murrizketa lortzeko, Jundizko ontzien instalazioa automatizatzea.
 - Erdi-mailako kudeaketa duten azpiegitura beharren ikerlana Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan.

5.2 HONDAKINEN AURREIKUSPENA PLANAREN EPEMUGAN (2006-2016)

5.2.1. Hiri Hondakinak (HH)

Arabako Lurralde Historikoko hiri hondakinak etorkizunean izango duten sorkuntza zehazteko orduan, hainbat faktore hartu dira kontuan, hala nola: populazioaren bilakaera, arlo sozioekonomikoa eta etxebizitzaren tipologia. Biztanleko HHen produkzio ratioa egonkorra izan da.

Egoera desberdinak proposatu dira, hasi baikorretik eta ezkorra arte, kontzientziario programen aurrean biztanleriak duen erantzuna ebaluatzeko. Programa horiek sorkuntza murriztea eta jatorrian bereiztea lortzeko egin dira, bai eta hondakinaren kudeaketarako aurreikusitako etorkizuneko azpiegiturak ondo dimentsionatzeko ere.

Benetazko sorkuntza datuen eta kapitulu honetan aurkeztutako aurreikuspenaren arteko eraketan oinarrituta Planaren jarraipen ona eginez, proposatutako programen arrakasta ebaluatu eta hondakinaren kudeaketaren alde indartsuak eta ahulak identifikatu ahalko dira, ondoren Planaren etorkizuneko berrikuspenak prestatzeko.

5.2.2. Etxeetako Hondakinak (EH)

Hondakinaren sorkuntzari buruzko aurreikuspenak egiteko, hiru egoera posible proposatu dira.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

Egoerak ezartzeko orduan, etxeetako hondakinen (EH) sorkuntzan Vitoria-Gasteizen urtez urte igoera txikiagoa dela pentsatu da, Arabako gainontzeko tokietan baino. Horren arrazoia honako hau da: biztanleak bizitza-maila jakin batera iristen direnean, BPGren eta HHen sorkuntzaren arteko lotura hautsi egingo da pentsatzen da eta, hala, udalerrri edo hiri bateko HHen produkzioa herri horretako biztanle kopuruaren arabera izango da soilik. Fenomeno hori lehenik eta behin Vitoria-Gasteizen gertatzea espero da, Lurralde Historikoko gainerako tokiekin konparatuz bizitza-maila handiagoa baita. Horrexegatik urte arteko sorkuntza tasa gutxiago igoko dela zenbatetsi da.

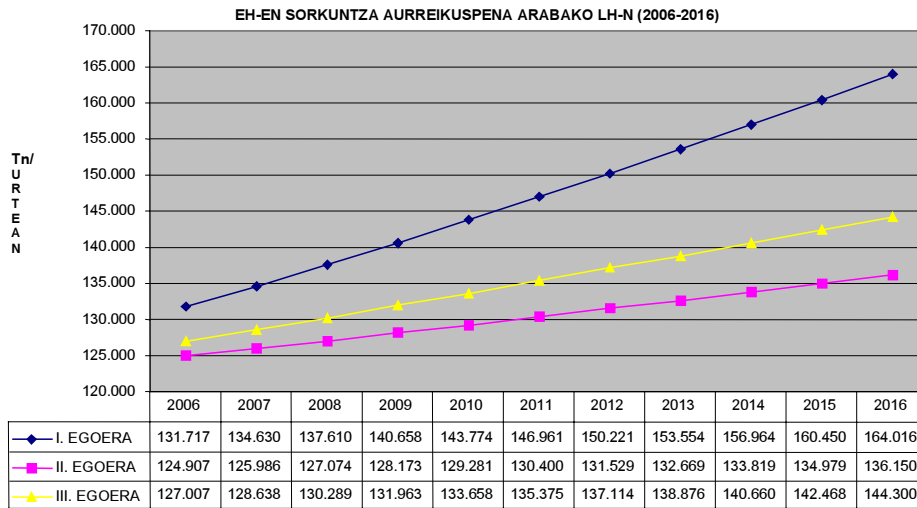
Informazio fidagarriaren falta eta Arabako LH-etako kuadrilla guzti-guztietan IMIHA eta ILH hondakinak kuantifikatzeko orduan dauden zailtasun handiak direla eta, etxeetako hondakin guztien sorkuntza aurreikuspena egitea erabaki da, beste azpikategorien etorkizuneko joera zenbatetsi gabe.

Honako hauek dira proposatutako egoerak:

- **Egoera ezkorra (I).** Sentsibilizazio programak egiten ez diren egoeratzat hartzen du hipotesi honek hondakinen sorkuntza lurraldean, edo programa horiek egingo balira, nahikoak ez izatea edo eraginkorrak ez izatea. Ekoizpen ratioaren urte arteko tasa % 2 igotzen dela hartzen da Vitoria-Gasteizen, eta % 2,75eko tasa Arabako gainontzeko tokietarako. Egoera ezkorra hipotesi honetatik abiatzen da: hondakinen sorkuntzak gora egiten du, biztanleko hondakinen sorkuntza handitzeaz gain, populazioak ere gora egiten duelako.
- **Egoera baikorra (II).** Aurreko hipotesian ez bezala, egoera honek kontzientziazio kanpainen erabateko arrakasta islatu nahi du, eta, horrekin batera, biztanleen parte-hartze aktiboa Planeko helburuak betetzeari begira. Premisa horiei jarraiki, ekoizpen ratioaren urte arteko tasa % 1 igotzen dela hartzen da Vitoria-Gasteizen, eta % 0,5eko tasa Arabako gainontzeko tokietan.
- **Espero den egoera (III).** Azkenik, hipotesi honek egoera errealago bat biltzen du, aurreko bien artean egongo litzatekeena. Kasu honetan, ekoizpen ratioaren urte arteko tasa % 1,2 igotzen dela hartzen da Vitoria-Gasteizen, eta % 1,5eko tasa Arabako gainontzeko tokietan. Zaborren sorkuntzan gertatzen den gorakada biztanleriaren hazkuntzagatik gertatzen dela islatzen dute datu horiek, biztanleko sorkuntza ratioak gora egin gabe.

Jarraian, Lurralde Historikorako etxeetako hondakinen sorkuntza aurreikuspenen grafikoak erakusten dira, urteko tonetan.

Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana



Iturria: berariaz landua

Eraikuntza eta Eraispenerako Hondakinak (EEH)

EEHen sorkuntza ratioak ezartzeko, Vitoria-Gasteizko Udalak egindako inbentarioa, Laudioko Arantzar hondakindegiko sarreraren datuak eta El Torco harrobi zaharreko betetze-eremuko datuak hartu dira oinarritzat.

Hona hemen datuak:

EPEALDIA	EEH T/URTE GUZTIRA	KILO/BIZ./EGUN RATIOA
1999	498.668	5,65
2000	345.102	3,91
2001	687.995	7,79
2002	637.366	7,22
2003	717.175	8,12
2004	917.666	10,39
		Batezbestekoa 8,38*

*Iturria: EAEko eta AFAko Hondakin Inbentarioetako datuak
Batezbestekoa azken lau urteetako datuekin aterata da

Datu horiek Araba guztiko EEHen sorkuntza ezartzeko oinarri gisa erabiliko dira, hiru kokaleku horietan bildutako populazioak Araba osoko biztanleen % 83 hartzen baitu.

Azken 4 urtetako kg/biz./egun ratioaren batezbestekoa egiten badugu (2001. urtetik aurreragoko El Torcoko kudeaketaren daturik ez baitugu), Arabako Lurralde Historiko osorako balio hau ateratzen da: 8,38 kg/biz./egun.

8,38 kg/biz./egun ratio hori Eraikuntza eta Eraispenerako Hondakin Plan Nazionalean (EEHPN) zenbatetsitako ratioa baino askoz handiagoa da, eta, batez ere, Plan horretako egoera ezkorren sorkuntzan ezarritakoa baino askoz ere handiagoa.

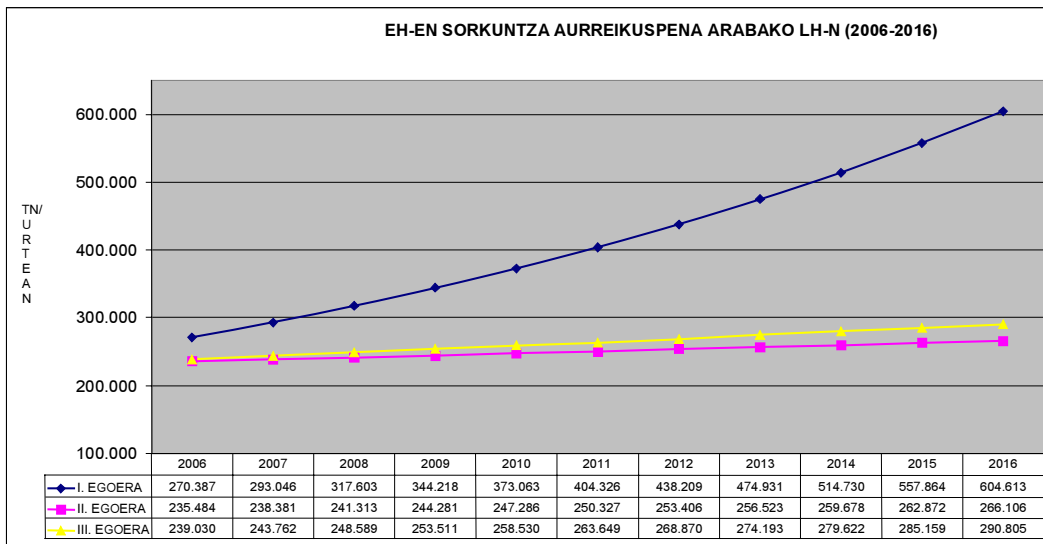
EEH hipotesia:

EEHPN (2001-2006) I. Egoera: 1,23 kg/biz./egun; II. Egoera: 1,23 kg/biz./egun; II. Egoera: 1,98 kg/biz./egun

EEHPNeko ratio horiek gorago zenbatetsitako ratioarekin erkatzen baditugu, 8,38 kg/biz./egun ratioa hartuko da egoera ezkor gisa sorkuntza aurreikuspena kalkulatzeko.

Hondakinaren sorkuntza aurreikuspena egiteko, beraz, hiru egoera posible proposatzen dira. Hauek dira egoerak:

- **Egoera ezkorra (I).** Aurreko hipotesian ez bezala, hipotesi honetan lurraldeko EEHen sorkuntza eraikuntza sektorearen gorakada mantentzen den egoeran dagoela hartzen da. Hala, kasu honetan, sorkuntza tasa 8,38 kg/biz./egun izango litzateke.
- **Egoera baikorra (II).** Hipotesi honen arabera, lurraldean EEHen sorkuntza eraikuntzako sektoreak bere hazkuntza egonkortzen duen egoeran ezartzen du. Hala, kasu honetan, sorkuntza tasa 1,23 kg/biz./egun izango litzateke.
- **Espero den egoera (III).** Azkenik, hipotesi honek egoera errealago bat biltzen du, aurreko bi muturreko egoeren artean egongo litzatekeena. Kasu honetan tasa 1,98 kg/biz./egun izango litzateke.



Iturria: berariaz landua

5.3 ALTERNATIBEN ANALISIA ETA HARTUTAKO IRTENBIDEAREN JUSTIFIKAZIOA

Planak ezartzen dituen helburuak betetzeko irtenbide egokienak aukeratzeko orduan dauden alternatibak Lurralde Historikoaren abiapuntuko bi baldintza kontuan hartuta proposatu dira. Hauek dira bi baldintza horiek:



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

Jada ezarritako eta sendotutako kudeaketa-eredua, Plan honetan azaldutako printzipioei eta jarraibideei erantzuten diena.

Lurraldeari dagokion baldintza bat: populazioa lurraldeko geografian zehar banatuta egotea, Vitoria-Gasteizko hirigunean izan ezik.

Hala, azpiegituren bilakaera harmoniko eta antolatua, lurraldearen orekan oinarritua, proposatzen du Planak helburu gisa.

5.3.1. Prebentzio aukerak

Hondakinen sorkuntzan prebentzioak Planaren ardatz nagusi izan behar du. Izan ere, hondakinen sorkuntzan aurrezte eta ingurumenaren kalitatea hobetzea eragiten du prebentzioak. Hala ere, printzipio hori praktikan aplikatzeak arazoak ekartzen ditu, Administrazioek ahalmen mugatua baitute biztanleriaren ohituren gainean edo kontsumorako produktuen eskaintzaren gainean.

Planean hartzen den irtenbideak jarduera konbinazio bat ezartzen du, administrazioaren eredu jarrera bultzatzen duena, eragile desberdinen esku-hartzea bilatzen duena eta trebakuntza, informazio eta sentsibilizazio lanekin bateratuko dena.

5.3.2. Gaikako bilketarako aukerak

Gaikako bilketarako, *a priori*, zenbait metodo proposatzen dira:

- **Espaloia:** gaikako bilketarako edukiontzia bide publikoan kokatuta daude, erabiltzailearengandik oso gertu, herritarren kolaborazioa ahalik eta gehien bultzatzeko.
- **Ekarpen-eremua:** kudeaketa merketzeko eta bide publikoetan hainbeste edukiontzi ez egoteko, edukiontziak edukiera handitu eta bilketa guneak gutxitzea pentsatzen da. Sistema horrek herritarrek gaikako bilketan laguntzeko ahalegin handiagoa egitea eskatzen du, espaloitako edukioentzietan baino distantzia handiago ibili beharko baitute biztanleek.
- **Atez ate:** aukera hau, hasiera batean, ekoizle berezien hondakinak jasotzeko erabiltzen da, ekoizle horiek, ezaugarri bereziengatik, bilketa mota hori beharrezkoa duten kasuetan. Etxeen esparruan ere erabil daiteke atez ateko bilketa, baina bilketa kostuak edukiontzietako bilketaren kostuak baino askoz handiagoak dira.
- **Garbiguneak:** etxeetan jasotzen ez diren hainbat hondakin mota gaika bildu eta gordetzen dituzten zentroak dira. Espazio jakin eta mugatu bat hartzen dute, non hondakin zati desberdinak jasotzeko edukiontzia instalatzen diren, ondoren hondakin horiek sailkatu eta gero tratamendu egokia eman ahal izateko: balorizazioa nahiz bilketa kontrolatua.

Planean hartutako irtenbidea gaikako bilketaren ezarpenaren gaur egungo egoeratik abiatzen da. Oraingo gaikako bilketak gorago aipatutako aukerak konbinatzen dituen metodo mistoa proposatzen du, alternatibek hiri hondakinen zati bakoitzerako duten eraginkortasunaren arabera. Hala, gaikako bilketarako sistema mantendu eta hobetzea bultzatzen du Planak eta, horretarako, zati organikoak biltzeko espaloiko edukiontzi berri bat proposatzen da (laugarren edukiontzi "marroia"), garbiguneen sarea handitzea eta xede diren talde jakin batzuentzat (hala nola, ekoizle handiak, dendak, etab.) atez ateko bilketa sistema ezartzea.

Era berean, ekarpen-eremuetan hondakin multzo batzuk jasotzea proposatzen da, esate baterako, inausketa eta lorezaintzako hondakinak, hondakin handiak eta etxeen konpontze-lan txikietatik datozen EEHak.

5.3.3. Hondakinak balorizatzeko aukerak



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

Hondakinen kudeaketa iraunkorra egiteko politika orearen elementu garrantzitsuenetarikoa da hondakinen balorizazioa. Ezin baldin bada hondakinen ekoizpena saihestu, hondakinak, ordena honetan, berrerabili, beren balio materiala edo energetikoa berreskuratu eta, beste aukerarik gelditzen ez denetan, era kontrolatuan ezabatu egin beharko dira zabortegira botaz.

Gaur egun hainbat teknologia daude merkatuan hiri hondakinak balorizatu ahal izateko: aurretiazko sailkatze tratamenduak, tratamendu biologikoak (biometanizazioa, konpostazioa) eta tratamendu termikoak (errautzea energia berreskurapenarekin, pirolisia, gasifikazioa). Guri dagokigun arloan, hartutako irtenbideak eztabaida ugari piztu zituen, baina Plana egin baino lehen erabaki zen. Hala, aurretiazko sailkatzea, Arabako etxeetako hondakinen digestio anaerobioa edo biometanizazioa eta digestio aerobioa edo konpostazioa konbinatzen zituen sisteman oinarritutako jarduera ezarri zen.

Planean hartutako irtenbidea, beraz, zati organikoaren gaikako bilketaren ezarpenaren bitartez instalazioen funtzionamenduaren eraginkortasuna optimizatzean datza. Era berean, arreta jarriko zaio zati organikoa konpostatzearen bidez etxeetako hondakinak balorizatzeko metodoak bultzatzeari, eta, horretarako, oso aproposak dira gure lurraldean etxebizitzak sakabanatuta dauden modua eta lorategia duten etxebizitza familiabakarren igoera.

Beste alde batetik, eraikuntza eta eraispenerako hondakinen arloan, beste erabaki mota bat proposatzen da, balorizazioa bultzatzeari indar gehiago jartzen diona hondakinen bitartez ohiko ezabaketa egiteari baino.

Ildo horri jarraiki, Planaren jardueren barruan daude harrobi zaharren betetze sekuentzialen prozesuei bultzada ematea, isurketa zona abandonatuei eta erabilerarik ez duten hondakindegia zaharrei bultzada ematea lehengo itxura bueltatzeko eta narriatutako eremu horien ingurumena berrezartzeko eta, azkenik, Vitoria-Gasteizko EEHen tratamendu instalazioa sustatzea, instalazio hori izango baita garrantzitsua Lurralde Historikoan neurriei eta edukierari dagokionean. Planean ezartzen denez, indusketetako harkaitzak eta lurrak jasoko dituzten instalazioek etorkizunean berriro erabiltzeko aukera duten materialen bilketarako bi eremu izan beharko dituzte.

Ezaugarri horiek dituen bigarren instalazio bat egitea agian bideragarria ez dela pentsarazten dute EEHen sokuntza zifrek. Hala ere, aurretiaz tratatu ez diren hondakinen azken ezabaketa minimizatzeko helburua jartzen dio administrazioak bere buruari; horregatik, EEHak tratatzeko instalazio mugikorren zerbitzu bat martxan jartzeko proposamena egiten du.

5.3.4. Ezabatze aukerak

Hondakinen kudeaketako hierarkian azken aukera hondakinak era kontrolatuan ezabatzea da.

Planak hartu duen irtenbidea hau da: prebentzio, gaikako bilketa eta balorizazio irtenbideen optimizazioaren bidez Gardelegiko zabortegian sartzen diren hondakinak murriztea. Eraikuntzako eta eraispenerako hondakinen arloan, eta betiere prebentzio eta balorizazio jarduerak bultzatuz abiatuta, behar-beharrezkoa da gogora ekartzea gaur egun egoera errealista batek ezin dituela ezabatze-eremuak alboratu. Hori dela eta, hondakin multzo hori azkenengoz botatzeko zona kontrolatuak gaitzea jasotzen du Planak, hondakin horien isurketa kontrolatugabea ezabatzeko eta, era berean, hau jasotzen du: meatze ustiatzeko zaharretako, isurketa zona abandonatuetako eta erabiltzen ez diren hondakindegia zaharretako ingurumena lehengoratzeko indusketetako lurrak berrerabiltzea.

Irtenbide horren barruan premisa gisa ezartzen da lehen-mailako hondakinak Gardelegiko zabortegira sartzeko mugatuta egongo dela tratatu ez daitezkeen hondakinentzat soilik; hau da, tratatu gabeko lehen-mailako hondakinik ezingo da sartu zabortegira.

Planean azken xedeak **tratatu gabeko hondakinik** zabortegira ez botatzea ezartzen du. Helburu hori betetzeko gaur egungo kudeaketa politikak baino eraginkortasun handiagoa duten politikak beharko dira, gaur egun inolako tratamendurik jasotzen ez duten hondakin multzoen berriazko

tratamenduak ezarri beharko dira eta administrazio publikoek ahalegin handia egin beharko dute lurraldeko biztanleen kontzientziazioan eta trebakuntzan maila goratu nahi bada helburu hori lortzeari begira.

5.4 JARDUERA PROGRAMAK

5.4.1 Prebentzio Programa

5.4.1.1 Xedeak

Hondakinen sorkuntza prebenitzeko, hau da Planean proposatutako helburu nagusia:

- 2012. urterako pertsona bakoitzak sortzen duen hondakin kopurua 2001. urteko mailara jaistea.

5.4.1.2 Jarduerak eta neurriak

Hondakinen sorkuntzako prebentzio printzipioari dagokionez, Erkidegoko estrategiak, hondakinak kudeatzeko orduan, bereziki ondorengo neurri hauek jorratu behar direla aipatzen du: hondakinen arriskugarritasuna murriztu (hondakin arriskutsuak beren ezaugarrien arabera bereizi behar dira horretarako prestatutako tokietan), berrerabilpen sistemak bultzatu, tresna ekonomikoak era egokian erabili (isurketa tasak, kostu guztien internalizazioa biltzen duten hondakinen biltzaile tasak, sektoreko elkarteekin sinatutako borondatezko hitzarmenak), ingurumen ikuskaritza sistemak martxan jarri eta hezkuntza arloan eta kontsumitzaileari emandako informazioan neurriak ezarri. Eskumeneren esparruan, bestela, argi eta garbi dago Planak Erkidegoko estrategian zehaztutako bideari jarraituko diola.

Hondakinak jatorrian murriztearen bitartezko prebentzioaren esparruan, Planak ondorengo jarduerak hauek abiaraziko ditu:

- Minimizazio planak eta foru -{}-eta udal instituzioen jardueren ondorioz sortutako hondakinen kudeaketa planak ezartzea bultzatu. Hondakinen sorkuntzan prebentzioaren kontzeptua eta prebentzioaren abantailak ezagutarazi. Foru eta udal administrazioen lanpostuetan prebentziorako gomendioen inguruko gida praktikoa idatzi.
- Foru eta udal erakundeek egindako ondasun eta zerbitzuen kontratazio publikoetan sortutako hondakinen prebentzio eta minimizazio irizpideak ezartzea. Irizpide eta erabakiak ezarriko dira, kontratazio publikoaren prozesuetan hau ahalbidetuko dutenak:
 - Bizitza erabilgarriaren amaieran tratamendu zaila duten hondakinak bihurtzen diren ondasun edo produktuak erostea edo erabiltzea saihestu edo minimizatzea.
 - Fabrikazioan hondakin kopuru handiak sortzea eragiten duten produktuak erosi edo erabiltzea saihestea edo minimizatzea.
 - Aurrekoa ahaztu gabe, hondakin horiek birziklatu edo leheneratu ondoren sortzen diren produktuak eta bizitza erabilgarri luzea duten produktuak erostea edo erabiltzea bultzatzea.
 - Etiketa ekologikoa duten produktuak erabiltzea bultzatu, eta lehiaketa publikoko baldintza-zerrendetan produktu horietarako berariazko arauak ezartzea.
 - Administrazioaren lanetan eta administrazioak beste erakunde publiko edo pribatuekin dituen harremanetan erabiltzen diren paperezko agiriak murrizteko praktika onen neurriak hartzea, hala nola, agiriak euskarri informatikoan erabiltzea, agiriak bi aldeetatik inprimatzea, etab.

Herri Administrazioen Kontratuen Legean ezarritako kontratu guztien (obra kontratua, obra emakida, zerbitzu publikoaren kudeaketa, hornidura, aholkularitza eta laguntza, eta zerbitzuak) ezaugarrietara eta garrantziara egokituko dira irizpideak.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

Administrazio klausula zerrendatan eta foru eta udal administrazioek deitzen dituzten lehiaketa publikotako manu teknikoen zerrendatan azaldu beharko dute irizpideek, klausula egokien bidez.

- Erakunde kudeatzaileen (udalak eta kuadrillak) eta sektoreko elkarten eta jardueretan hondakinak minimizatzen bideraturiko elkarten arteko borondatezko hitzarmenak bultzatzea. Xede erakundetzat hartuko dira, gutxienez, denda txikiak eta merkatarien elkarteak, merkataritzako azalera handiak eta banaketa kateak, kontsumitzaileen elkarte eta federazioak, eta hondakinen kudeaketa garestiagoa egiten duten hondakinen sorkuntzaren ardura duten sektoreko enpresa-elkarteak, konfederazioak edota gremioak.
- Tasak belaunaldiko ordainketa kontzeptua aplikatuz pixkanaka egokitzea bultzatzea. Proposamen horrekin hondakin gutxiago sortzea nahiz hondakinak birziklatzea saritu nahi da. Helburu hori lortzeko, udalek ordenantzak ezarri beharko dituzte, sorkuntzagatiko ordainketa antolatzen.
- Tresna ekonomikoak erabiliz, gaikako bilketa egitera bultzatzeko sistemen ezarpena aztertzea.
- Azalera handiekin lankidetzat hitzarmenak sinatzea berrerabili daitezkeen erosketak poltsak erabil daitezkeen sustatzeko.
- Festa eta ospakizunetan hondakin gutxiago sor dadin praktika onen ezarpena sustatzea (paperezko edo plastikozko ontziteria erabiltzea baztertu eta ontziteria ekologikoak ezartzea).
- Herriko jaietan "edalontzi berdea" ezartzea.

5.4.2. Gaikako Bilketa Hobetzeko Programa

5.4.2.1 Xedeak

- Multz bakoitzarentzat ondoren ezartzen diren murrizketak (ehunekotan), eta Planak irauten duen epean gaika bildutako eta etxeetako hondakinen artean dauden hondakin multzo berezietan murrizketak.
- Paper-kartoen zatia:
 - 2009. urtea: 2004. urteko kopuruaren % 60.
 - 2012. urtea: 2004. urteko kopuruaren % 75.
- Beiraren zatia:
 - 2010. urtea: 2004. urteko kopuruaren % 80.
- Zur, metal eta plastikoen zatia:
 - 2009. urtea
 - Metalak: 2004. urteko kopuruaren % 50.
 - Zurak: 2004. urteko kopuruaren % 15.
 - Plastikoenak: 2004. urteko kopuruaren % 22,5.
 - 2012. urtea
 - Metalak: 2004. urteko kopuruaren % 75.
 - Zurak: 2004. urteko kopuruaren % 30.
 - Plastikoenak: 2004. urteko kopuruaren % 40.
 - Lurraldeen arteko orekan oinarrituta, gaikako bilketarako azpiegiturak harmoniaz eta era antolatuan garatzea.

Zatia	2004 datuak (%) *	2009 helburu zifra (%)	2010 helburu zifra (%)	2012 helburu zifra (%)
Papera/kartoiak	9,64	3,86	-	2,41
Beira	4,88	-	0,98	-
Metalak	10,4	5,2	-	2,6
Zurak	3,22	2,74	-	2,25
Plastikoak	6,29	4,87	-	3,77



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

* Ehunekotan adierazitako datuak 2004an egindako karakterizaziotik atera dira. Egindako karakterizazioen batezbestekoak dira.

5.4.2.2 Jarduerak eta neurriak

Ezari diren helburuak hiri hondakinaren barnean dauden multzoen gaikako bilketa eraginkorra optimizatuz lortuko dira, bai eta ondorengo jarduera hauek eginez ere:

- Arabako Lurralde Historikoan puntu garbien edo garbiguneen sarea handitu. Gaur egun 6 garbigune ari dira funtzionatzen, bat martxan hasteko prestatze-fasean dago eta beste bat proiektu-fasean. Sarea honen bidez osatu edo optimizatuko da:
 - Egungo garbiguneen ezaugarriak egokitu edo optimizatzea gaikako bilketa beharren arabera, eta instalazioak ahalik eta hondakin multzo gehienentzat egokitzea.
 - 2006-2010 epean garbiguneen sarea osatzea Oion, Murguía, Legutianano, Asparrena, Santikurutze Kanpezu, Labastida eta Rivabellosan. Azken bi kokapen horiek ez dira Plan honekin batera doan aurrekontuan azaltzen, eta horiei dagokienez, komenigarria litzateke Labastida eta Haroren (Arabako Errioxa) artean hitzarmena egotea Harok duen garbigunea Labastidak erabili ahal izateko. Era berean, Añanako Kuadrillaren eta Miranda de Ebro-ren artean ere hitzarmena sinatzea ona litzateke Lantarón, Erribera Beitia, Armiñón, Berantevilla eta Zambranak hango garbigunea erabili ahal izateko. Era berean, Aldundia bitarteko izango da Zuiako Kuadrillak Vitoria-Gasteizko Udalarekin eta Debagoiengo Mankomunitatearekin izenpetu ditzakeen erabakietan, Kuadrillako biztanleei azken horiek kudeatutako Garbiguneak erabiltzeko aukera eskaintzeko.
Ezin badituzte akordio horiek egin, aurreikusitako Garbiguneak eraikiko dira.
 - 2009. urtetik aurrera hasierako sare hori instalazio berriekin handitzea. Hiru instalazioa aurreikusten dira, txikiagoak eta ondo egokituak, eskaera handiagoa duten edo geografikoki estaldura txikiagoa duten eremu hauek har ditzaten: alde batetik, Valdegoviako zona, eta, bestetik, Artziniega eta Aiarako zona. Halaber, Elciegon beste puntu garbi bat eraikitzea pentsatzen da. Garbigune horiek 2009-2012 epean eraikiko dira.
 - Garbiguneak ezarri baino lehen, Foru Aldundiaren eta garbigunea eraikiko den udalaren artean lankidetzat hitzarmenak ezarriko dira, inguruko udalerriek etorkizunean garbigune horiek ustiatu eta erabili ditzaten bermatzeko. Garbigune sarearen diseinua lurralde osoko plangintzaren irizpideei jarraiki egin dela aintzat hartuta, eta beraz, instalazioaren zerbitzuak jasoko dituen herriguneari dagokionez instalazioa handiagoa izango denez, arestian aipatutako hitzarmenek nahitaez bilduko dute inguruko udalerriek garbiguneak erabiltzeagatik gastuetan egingo duten ekarpena, udalerririk horietako etxebizitza kopuruaren arabera izango dena.
 - Garbiguneen Kudeaketa eskualde mailakoa izan behar da, eskualde mailan dauden kuadrilla edo erakunde kudeatzaileen bidez egindakoa. Dagoeneko eraikita eta funtzionamenduan dauden Garbiguneei edo laster egoera horretan egongo diren Garbiguneei aplikatzekoak diren berariazko formulen bidez egingo da kudeaketa. Udalerririk interesdunek horiek onartu beharko dituzte aurretiko baldintza moduan, bai eraikuntza hasi aurretik bai Aldundiak azpiegitura eman aurretik.
 - Garbiguneetan asimilatu ahaliko diren hondakinak, gutxienez, hauek izango dira:
 - Papera eta kartoia
 - Metalak
 - Bateriak
 - Pilak eta fluoreszenteak



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- Motorretako olio erabiliak
 - Landare-olioak
 - Zura
 - Beira eta beira laua
 - Ontziak
 - Lerro marroia, zuria eta grisa
 - Hondakin arriskutsuak
 - Erradiografiak
 - Pneumatikoak
 - Plastikoak eta hondakin handiak
 - Obra hondakinak
 - Inausketako hondakinak
 - Oihalak
 - Tonerrak
- Egungo gaikako bilketarako baliabideak indartuko dira probintziako bilketa-eremua izango duten bi puntu berde mugikorrez balliatuz.
 - Ontzien eta beiraren edukiontzi-sarea sendotuko da, ECOVIDRIOrekin dauden hitzarmenez gain, beste hitzarmen gehigarrien sustapenaren bidez.
 - Arabako Foru Aldundiak koordinatuko duen garbiguneen kudeatzaileen foroa sortzea puntu garbien sinergiak aprobetxatzeko. Baliteke garbiguneak batera koordinatzeko aukera proposatzea.
 - Garbiguneen eskualdeko erabilera sustatzea.
 - Arabako udalerrri guztietako merkataritza, ostalaritza eta industria guneeetatik datozen zatiak, errazago birziklatzen direnak, "atez ate" biltzeko sistema bereziak pixkanaka ezartzeko aukeraren aurretiazko azterketak egitea.
 - Urteroko arloko azterketa egitea ekarpen-eremuetan egun dauden gaikako bilketa puntuak egoera onean daudela bermatzeko. Gainera, puntu horien balizko handitze/egokitze beharra, atzemandako gabeziak eta hobetzeko neurrien ezarpena kontuan hartuko dira.
 - 2006. urtean, edukiontziak jartzeko beharraren analisi zehatza egitea, Lurralde Historikoaren egoera sozioekonomikoaren bilakaera ikusirik eta hiri hondakinaren arloan egun dauden aukera berriak ikusirik beharrezko jarduerak barne hartuko dituena. Analisi horretan obra-hondakinaren gaikako bilketa ere jasoko da. Kuadrillak izango dira hori berrikusi eta atal horretan dituzten beharrak zehaztuko dituztenak.
 - Plan honetan zuzenean aipatu ez diren hiri hondakinaren azpimultzoen bilketan eta kudeaketan arrakasta gehien izan duten esperientzien inguruko berriazko azterketak egitea: Lurralde Historikoan aplikatu ahal daitezkeen eta bideragarria ote den zehazteko analisia, esperientzia horiek Arabako errealitateara egokitzeko beharrak eta horiei dagokien lehentasuna ematea, Plan honetan ezarritako helburuen arabera.

5.4.3. Trebakuntza, Informazio eta Sentsibilizazio Programa

5.4.3.1 Xedeak

- Komunikazioa bultzatzea, gaikako bilketa optimizatzeari begira, arlo honetako eragileak trebatu, informatu eta kontzientziatzeko tresna indartsua den heinean.
- Informazioa jaso eta ematean instituzioek nagusitasuna izatea oinarritzko gaietan informazio okerra, hutsuneak eta gabeziak saihesteko.
- Interneten bidez informazioa eskuragarriagoa bihurtzea.
- Planaren helburuak bete daitezzen lortzeko, parte-hartzaile aktibo gisa zenbait eragileei duten garrantziaz jabearaztea.



5.4.3.2 Jarduerak eta neurriak

- Arabako hiri hondakinen kudeaketari eta arazoei dagokienez, trebakuntzan, informazioan eta sentsibilizazioan aurrera egiteko baitezpadako tresna gisa komunikazioa sustatzeko neurri zehatzak ondorengo hauek dira:
- Kanpainak egitea. Hezkuntza arloko jarduerak eta kontzientziario jarduerak egiteko sortu diren elkarte, erakunde eta irabazi asmorik gabeko organizazioekin hitzarmenak sinatzea sustatu. Hitzarmen horiek, besteak beste, arlo hauek jorratuko dituzte:
- Unitate didaktikoak eta ikusentzunezko unitateak egitea, bai eta ingurumen hezkuntzarako materiala ere.
- Landutako material didaktikoa zabaltzea.
- Hondakinen kudeaketa egiten duten instalazio eta azpiegiturretara bisitak programatzea.
- Hezitzaileak trebatzeko kursoak diseinatzea.

- Arabako Lurralde Historikoko hiri hondakinen sorkuntza eta kudeaketaren etengabeko monitorizazio sistema bat diseinatzea, ezartzea eta mantentzea. **Hiri Hondakinen Behatokia** proposatzen da hiri hondakinen kudeaketaren inguruko alderdi guztiak koordinatzeko eta beren jarraipena egiteko tresna gisa. Hondakinen sorkuntza eta kudeaketaren inguruko informazioa bildu nahi du, kudeaketarekin lotura duten erakunde guztiak (enpresa publiko eta pribatuak, kuadrillak, udalak etab.) elkartzeko foro bat egin eta informazio trukaketa erraztu nahi du, horrela hondakinei buruzko datu guztiak multzokatuta eta homogeneizatuta egon daitezten eta errealitatearen benetazko irudi bateratua lor dadin. Horrekin guztiarekin kudeaketa sistemaren barruan dauden sinergia komunak aprobetxatzea erraztuko litzateke eta Arabako lurralde osoarentzat mesedegarri izango litzateke.

Hondakinen behatokiaren eginbeharrak izango dira administrazioari **Laguntza Teknikoa** ematera bideraturikoak, besteak beste, eginkizun hauek bilduko dituztenak:

- Lurraldeko kuadrilletako eta udaletako hiri hondakin multzoen sorkuntza datuak aldi berean biltzea. Arreta berezia jarriko zaie hondakin zati batzuei, hain zuzen ere, orain arte euren inguruan jasotako informazioa kalitate txarrekoa denei. Hondakinen sorkuntzari eta kudeaketari buruzko datu eguneratuen eta kalitate oneko datu-base bat lortuko litzateke, eta hondakinen sorkuntza eta kudeaketa zentralizatzen direnean datuen joan-etorria are hobea izango da eta hondakinen tratamendua sistematizatuko egingo da.
- Hondakinen kudeaketa egokian dauden hutsuneen analisia. Behatokiaren ardura izando da azpiegitura berrien beharrak eta jadanik badauden azpiegituren handitze edo berritze beharrak zein diren identifikatzea, gaikako bilketaren antolakuntzan hobekuntza posibleak proposatzea eta zaborren kudeaketa sistema egokitu eta hobetzea bilatzen duten proposamenak egitea.
- Hondakinekin lotutako ingurumen trebakuntzaren eta sentsibilizazioaren inguruko lan-programak eta jardunbideak ezartzea. Sentsibilizazio, trebakuntza eta publizitate jarduerak koordinatuko dira, eta mezuak eta komunikazio formatuak bateratuko egingo dira mezuaren hartzaila izango den biztanle sektorearen arabera: hezkuntza alorra (produktuen birziklatzea, zikloa eta bizitza), etxeko alorra (biziklatzea, ontzien kontsumoa murriztea, ontziekin sortzen diren hondakinak murrizteko janarien kontserbazioa hobetuko duten elementuak erabiltzea), lorategia duten lursailen jabeak (inausketa eta lorezaintzako hondakinen kudeaketa egokia, etxean konpostatzea), merkataritza eta industria alorrak, etab.



- **Kudeaketa-aginduen** bitartez, behatokiaren ardura izango da kuadrillek eta udalek baliabide materialen, ibilgailuen eta instalazioen erabilera partekatua egitera bideratzen duten programak praktikara eramatea (puntu berde mugikorra, EEHen sailkatzaile mugikorrak, inausketa eta lorezaintzako hondakinak biltzeko hondakin handien kudeaketa, oihal-hondakinen bilketa, etab.) eta, horrekin batera, azterketak egitea eta, hondakinen azpimultzo berrien arloan, esleitu dakizkiokeen zerbitzuak eskaintzea.
- Etxeko hondakinen kudeaketa iraunkorrarekin lotura duten gizarte-eragileen foro iraunkor bat antolatzea eta zuzentzea.
- Eskaintako zerbitzuen kostu errealak bizilagunen tasen bidez estaltzeko tokiko erakundeek duten helburua betetzeari buruzko informazio ekonomikoaren analisia.

5.4.4. Instituzioen Laguntzarako Programa

5.4.4.1 Xedeak

- Parte hartzen duten administrazio publikoen artean jarduera eta lankidetzazko prozedurak optimizatzea, eta horretarako sinergiak aprobetxatu eta jarduera irizpide homogeenok ezartzea.

5.4.4.2 Jarduerak eta neurriak

Arabako Lurralde Historikoko hiri hondakinen kudeaketan parte hartzen duten administrazioen arteko koordinazio-lanak jarduera hauen bitartez optimizatuko dira:

- Isurketa kontrolatugabearen dagokionez, ikuskapen eta kontrol lanetan administrazioen arteko jarduerak koordinatuko protokoloa ezartzea. Protokoloak, gutxienez, informazio hau bildu beharko du:
 - Prozeduraren aplikazio-eremuaren eta udalen eta kuadrillen erantzukizun zehaztapena. Hirigintzaren alorrean egin daitezkeen jarduerak.
 - Jarduera, komunikazio eta erregistro moduak.
 - Ikuskapen eta kontrol lanen eraginkortasunaren jarraipena egiteko moduak.
- Arabarekin muga egiten duten udalekin lankidetzazko hitzarmenak sinatzea hondakin zati jakin batzuen bilketa, garraioa eta tratamendua egiteko (ontziak, inausketako hondakinak, EEHak, etab.). Ezer baino lehen, Gaztela-Leongo Juntak, Nafarroako Foru Komunitateak, Errioxako Autonomia Erkidegoak eta beste Euskal Foru Aldundiek adostasuna erakutsi behar dute.
- Tokiko Agenda 21eko prozesuen bitartez udal esparrua sustatzea. Tokiko Agenda 21eko prozesuak hondakinen arloan eta kontsumo ohituren aldaketan prebentzio eta kudeaketa jarduerak optimizatzea bideratuta daude.
- Arautegiaren garapena: Planean aurreikusten diren jarduerak arau kutsua duten tresna batzuen bitartez eratuko dira; arauak Arabako Foru Aldundiaren eskumen-eremuaren barruan ezarriko dira, eta bat etorriko dira udal-eremuan jadanik ezarritako arauekin. Horrela, funtsezko alderdi ekonomikoak arautuko lirateke, hala nola, zaborren bilketako udal tasak ezartzeko irizpide homogeenok zein izango diren zehazten duten gomendioak onartzea.
- Bizilagunen tasak kalkulatzeko azterketa ekonomikoak egitea, eta zerbitzuen kostuak kalkulatzeko irizpide homogeenok ezartzea.
- Koordinazio-lanen barruan, urteroko laguntza tekniko bat sortuko da Planaren barruan, hondakinen bilketako antolakuntzari buruzko azterketak egiteko, bilketa sistematan aldaketak egiteko, tasak aldatzeko beharrak aztertzeko, arautegiaren garapena moldatzeko, etab. Laguntza hori dirulaguntza lerro baten bidez eman ahal izango da. Horri esker, Kuadrilla bakoitzak alor bakoitzari buruzko azterketak zuzenean egin ahal izango ditu eta, egokia baderitzo, horiek kontratatu eta zuzendu ahal izango ditu.



- 2008. urtetik aurrera, 5 urteren buruan bizilagunen tasek kuadrillek eta udalek eskaintzen dituzten zerbitzuen kostu erreal guzti-guztiak estaltzen dituztela egiaztatuko du Foru Aldundiak. Horretarako, zerbitzu horiez arduratzen diren erakundeek helburu hori bete dutela frogatzen duten egiaztagirak aurkeztuko dituzte Foru Aldundian urtero (ekitaldia itxi ondorengo lehen hiruhilekoan) Planaren indarreko epea bukatu arte. Dokumentu horietan udal hondakin kudeaketa programako likidazio ekonomikoari buruzko datuak ere bildu beharko dira eta, horretarako, programa hori gainontzeko programetatik argi eta garbi bereiztuta egon beharko da aurrekontuetan.

Oreka finantzarioaren helburua 2012ko urtarrilaren 1a baino lehen bete beharko da. Hori gertatzen ez bada, Ingurumen Sailak ematen duen diru-laguntzarik ezingo du jaso tokiko erakundeak desoreka horrek dirauen bitartean.

5.4.5. Materia Organikoa Kudeatzeko Programa

5.4.5.1 Xedek

Ondorengo hauek dira materia organikoa kudeatzeko Planean ezarri diren helburuak:

- **Konposta**
 - 2008. urterako hiri hondakin pisu osoaren % 11 konpost eran balorizatzea.
 - Etxeetan konposta ekoiztea bultzatzea, batez ere nekazaritza eremuetan.
 - Konpostaren merkaturako erabilera sustatzea; eremu publikoan zein pribatuan konpostaren ezaugarriak eta erabilerak ezagutarazi.
- **Zaborteigira botatzen den materia biodegradagarri kopurua murriztea**
 - 2006. urtea: zaborteigira bideratzen den hiri hondakin biodegradagarri kopuruak ez du gaindituko 1995. urtean sortutako hiri hondakin kopuru osoaren % 75.
 - 2009. urtea: zaborteigira bideratzen den hiri hondakin biodegradagarri kopuruak ez du gaindituko 1995. urtean sortutako hiri hondakin kopuru osoaren % 15.
- **Zati organikoaren gaikako bilketa**
 - Gaur egun materia organikoa biltzeko dagoen sistema pixkanaka-pixkanaka bi konpartimentuko kamioiekin ordeztzea.
 - Vitoria-Gasteizko Ekoizle Handientzako helburuak:
 - 2006-2007. urtea: gaikako bilketaren programa ezartzea.
 - 2010. urtea: ekoiztutako materia organikoaren % 80 biltzea.
 - 2007-2008. urtea: Añana, Kanpezu eta Arabako Errioxako biztanleen % 100en materia organikoa eta inausketa eta lorezaintzako hondakinak gaika biltzeko aukera izatea.
 - 2009-2010. urtea: Arabako Lautada, Zuia eta Aiarako biztanleen % 100en materia organikoa eta inausketa eta lorezaintzako hondakinak gaikako biltzeko aukera izatea.
 - Gaikako bilketa Vitoria-Gasteizko herrietan:
 - 2010. urtea: biztanleen % 25en materia organikoaren gaikako bilketa ahalbidetzea.
 - 2013. urtea: biztanleen % 50en materia organikoaren gaikako bilketa ahalbidetzea.
 - 2015. urtea: biztanleen % 75en materia organikoaren gaikako bilketa ahalbidetzea.
 - 2016. urtea: biztanleen % 100en materia organikoaren gaikako bilketa ahalbidetzea.

5.4.5.2 Jarduerak eta neurriak

Biohondakinaren tratamenduaren inguruan laster indarrean sartuko den Europako arategiak bultzatuta, gaikako bilketaren inguruan egingo diren jarduerak etxeetako hondakinetatik, produkzio-zentro handietako hondakinetatik (merkatuak, egoitzak, etab.) eta inausketa eta lorezaintzako hondakinetatik datozen hondakin materia organikoko zatiaren bilketa berezitua ahalbidetzera bideratuta daude. Hori eginez, hiri hondakinaren tratamendurako fabrikako biometanizatze eta konpostatze instalaziotan hondakin horiek ondoren izango duten kudeaketa errazten da, eta kalitate oneko eta potentzial agronomiko handiko konposta lortzeko baldintza aproposak erdiesten dira.

- Etxeetako hondakinaren artean aurki daitekeen zati organikoaren (materia biodegradagarria eta inausketa eta lorezaintzako hondakinak) gaikako bilketa egiteko berariazko beste edukiontzi baten ezarpenean oinarritutako sistema ezartzea (laugarren edukiontzi espaloian, marroia). Edukiontzi horien edukia zuzenean konpostatzera joango da, biometanizatze eta konpostatze instalaziora. Edukiontziaren zati organikoa programa honetako helburuetan adierazitako bi konpartimentutako kamioietan bilduko da, gaikako bilketa eragingarria izan dadin. Arabako Foru Aldundiak jarriko ditu bitartekoak hori guztia aurrera eraman ahal izateko.
- Arabako Lurralde Historiko osoan produkzio-zentro handietan sortutako materia organikoa "atez ate" biltzeko sistema bat ezartzea.
- Etxean konposta egitea bultzatzeko ekimenak sustatzea.
 - Konposta erabiltzearen onurak zeintzuk diren ezagutarazteko informazio eta trebakuntza kanpainak egingo dira. Ondorioz, ongariak erosten diru gutxiago gastatuko da.
 - Etxean konposta egiteko teknikak eta konpostaren onurak ezagutarazteko tailer praktikoak emango dira. Berdeguneak dituzten etxeetara bideratuta, konpostagailuak erosteko diru-laguntzak ematea.
 - Etxean konposta egiten dutenentzat informazio bideak sortzea: kontsulta telefonoa, webgunea, etab.
- Foru eta udal administrazioek egiten dituzten agronomia, baso edo lorezaintza arloko proiektu eta ekimenetan konpostaren erabilera bultzatzea.
- Amurrión dagoen inausketako eta lorezaintzako hondakinaren gaur egungo instalazioko makinak eta eraikinak handitzea eta egokitzea 2010ean; instalazioak eskualde-eremua izango du, Aiarako Kuadrillari dagokiona.
- Kalitate oneko konposta lortzeko dauden teknika hobereenen inguruko azterketa.

5.4.5.3 Inausketa eta lorezaintzako hondakinetzako berariazko jarduera eta neurriak

Arabako kuadrilletan sortutako hiri hondakinaren analisia egin ondoren, inausketa eta lorezaintzako hondakinaren kopurua oso handia dela ikusi ahal izan da, % 26, hain zuzen. Datu hori aintzat hartuta, hondakinaren zati hori gainerako hiri hondakinetatik bereizteko jarduera eta neurri batzuk ezarri nahi dira hondakin horiek hobeto aprobetxatu ahal izateko.

Hauek dira aurreikusitako jarduerak:

- Zati hori jasotzeko 20 m³-ko berariazko edukiontziak jartzea. Edukiontziak hiriguneetako Bilketa Unitateetan kokatuko dira, eta EEHak eta hondakin handiak jasoko dituzte.
- Egokitze epea igaro ondoren, inausketako eta lorezaintzako hondakinak zati organikoa jasotzeko berariazko edukiontziaren ez beste inon botatzea debekatuko duten Ordenantzak sortzea bultzatuko da.
- Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan inausketa eta lorezaintzako hondakinekin konposta egiteko instalazioa eraikitzea.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

- Parkeetako eta lorategietako zerbitzu publikoek nahiz ekoizle pribatuek (lorezaintzako enpresak) jasotako inausketa eta lorezaintzako hondakinak gaika biltzeko sistema bat jartzea Arabako Lurralde Historiko guztian. Hondakin horiek zuzenean Vitoria-Gasteizko tratamendu instalaziora joan beharko dute.

Inausketa eta lorezaintzako hondakinak biltzeko ereduazko saioak amaitu ondoren, eta horren emaitzak ikusi ondoren, etxeko zati organikoa biltzeko edukiontzi marroia eta inausketen edukiontzia batera jartzeko ahalegina egingo da.

5.4.6. EEHak Kudeatzeko Programa

5.4.6.1 Xedeak

- Eraikuntza eta eraispenerako hondakinen artean dauden materialen % 40 birziklatzea edo berrerabiltzea 2006. urterako.
- Eraikuntza eta eraispenerako hondakinen artean dauden materialen % 70 birziklatzea edo berrerabiltzea 2016. urterako.
- Amiantoa duten eraispenerako hondakinei tratamendu egokia ematea.

5.4.6.2 Jarduerak eta neurriak

Arabako Lurralde Historikoko EEHen bilketa eta kudeaketa hobetzeko proposatu diren jarduerak Arabako lurraldean jadanik badauden alternatibak egokitzetik abiatzen dira. Hauek dira jarduera zehatzak:

- Berriazko edukiontziak instalatu eta Bilketa Unitateak (BU) sortzea. Berriazko edukiontzi horietan bota eta gaika bilduko diren hondakinak hauek dira: etxeetako berritze-lan txikietatik datozen EEHak eta hiriguneetatik datozen hondakin handiak. Planaren arabera, probintziako hirigune gehien-gehienetan jarriko dira Bilketa Unitate horiek, 25 biztanle edo gehiago dituztenetan, nahiz eta inbertsio aurreikuspenetan biztanle gutxiagoko herri batzuk ere sartzen diren, zabalera geografiko handiko eremuetan daudenak eta herriguneen artean distantzia handiko eremuetan daudenak. Vitoria-Gasteizko hirigunean, hala eta guzti ere, ez dira mota horretako Bilketa Unitateak jarriko. Izan ere, hondakinen edukiontziak biltzen dituzten enpresen jardura hain dago finkatuta ezen, BUak instalatuko balira, etxeetako zabor eta hondakin handi gehiago jasoko liratekeela (altzariak, lastairak, etab.) material inerteak baino; beraz, beste arazo bat sortuko litzateke arazoari irtenbidea eman beharrean. Era berean, garbigunea eraikitzea aurreikusten den herriguneetan ere ez dira horrelako edukiontziak jarriko. Obra-hondakinen eta eraispenerako hondakinen isurketa kontrolatugabe eta zehaztugabeek eta hondakin horiek zati horientzako egokiak ez diren betetze-eremuetan botatzeak Arabako Lurralde Historikoan sortu dituzten eta sortzen ari diren arazoan eraginez bultzatu da Planean mota horretako hornidurak sartzea. Bilketa Unitateak martxan jartzeko egingo diren inbertsioen bilakaera hauxe izango da:
 - Dela obra zibilean dela beharrezko ekipamenduan egingo den hasierako inbertsioa Arabako Foru Aldundiak egingo du.
 - Bilketa Unitate horien funtzionamendutik eratorzen diren mantentze-lanak, garbiketa eta kostuak tokiko erakundearen ardura izango dira.
 - Bildutako materialak hurbilenerako hondakindegira garraiatzea eta material horiek han isurtzeagatik ordaindu beharreko tasa tokiko erakundearen kontura joango da baita ere.
 - Etxeen berritze lan txikiak bakarrik erabili ahalko dituzte bilketa unitateak; beste obretako hondakinak ez dira onartuko.
 - UBen mantentze-lanetatik datozen kostuak finantzatzeko obra txikien lizentzien emakidetakoa tasa bereziak ezarri ahalko dituzte tokiko erakundeek.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

BUak eraikitze jarduerak eta isurtze guneak zigilatze jarduerak, nahitaez, ondoz ondokoak izan behar dira, beraz, bi programak lotuta daude.

- EEHak kudeatzeko eskualdeko hondakindegia gaitzeko beharra dagoela ezartzen du Planak. Subsidiarioritasun printzipioarekin bat etorritik, ekimen pribatuek interesik ez duten eremuetan Arabako Foru Aldundiak sustatuko du azpiegiturak sortzea edo azpiegiturak egokitzea ondorengo eskema honen arabera:
 - Aiarako Kuadrilla: bi eremu. Audioko Arantzar inerteen zaborteia eta Amurrioko lur-depositua.
 - Añanako Kuadrilla: eremu bat oraindik zehaztu gabeko toki batean.
 - Arabako Lautadako Kuadrilla: eremu bat Agurainen. Galtzarren dagoen inerteen hondakindegia handitzea eta egokitzea, edo hondakindegia berri bat prestatzea oraindik zehaztu gabeko toki batean.
 - Arabako Errioxako Kuadrilla: eremu bat. Oiongo inerteen zaborteia berria kokatua.
 - Arabako Mendialdeko Kuadrilla: eremu bat. Kokapena oraindik zehazteke.
- Azpiegitura horiek finantzatzeko, batez ere titulartasun publikoa duten azpiegiturak finantzatzeko, laguntza batzuk emango dira: Arabako Foru Aldundiak proiektuak egiteak, beharrezko baimenak lortzeki eta obrak gauzatzeko beharrezko laguntza teknikoa ematek eratorritako kostu guztien % 100a finantzatuko du, bai eta azpiegiturak eraikitze beharrezko inbertsioaren gehienez % 30 ere. Beharrezko gainerako inbertsioa inerteen zaborteia horien erabiltzaileei tasak kobratuz finantzatuko da.
- Udalerrien arteko erabakiak sustatzea, hondakindegia eta lur biltegi komunak ekonomikoki bideragarriak diren baldintzetan eraikitzea eta erabiltzea ahalbidetzeko. Plan honek ez du inolaz ere laguntzarik emango udalerririk bakar bati bakarrik zerbitzua emateko eraikitzen diren hondakindegietarako edo lur nahiz arroka biltegiarako.
 - Eremu narriatuak berreskuratzeko, ezaugarri egokiak dituzten meatzeko ustiategi abandonatuetan betetze-eremuak gaitzea bultzatuko da eremu horien ingurumena lehengoratzera bideraturiko isurketa sekuentzialeko programetan. Kasu horietan, proiektuak egitearen, baimenak lortzearen, laguntza teknikoa ematearen eta isurketarako eremu horiek gaitzeko obrak egitearen kostu guztien % 100a Arabako Foru Aldundiak finantzatuko du. Ustiatzetik eta mantentze-lanetatik eratorritzen diren kostuak isurketa tasen bidez finantzatuko dira. Betetze-eremu horietan ahalik eta gehien bultzatu eta ahalbidetuko da han utzitako materialak berrerabiltzea.
 - Hitzarmenak sinatzea Vitoria-Gasteizko Udalaren, EEHen tratamendurako etorkizuneko instalazioaren titularra den aldetik, eta Vitoria-Gasteiztik oso hurbil udalerririk dituzten kuadrillen ordezkarien artean, EEHak Vitoria-Gasteizko tratamendu instalazioan kudeatu daitezkeen.
 - EEHei oinarriko tratamendua emateko sistema bat ezartzea. Horretarako, erabilera partekatuko unitate mugikorrek jarriko dira martxan, eta unitate horiek goragoko puntuetan aipatutako inerteen zaborteiei zerbitzuak eskainiko dizkiete. Unitate mugikorrek, hasieran osagai arriskutsuak bereizten dituztenean, hondakin inerteak zehatu eta materiala sailkatuko dituzte, gutxienez. Arabako Foru Aldundia izango da unitate mugikorren titularra. Unitate mugikorrek ustiatzeko zerbitzuaren emakida lehiaketa bidez erabakiko da. Lehiaketako adjudikaziodunek unitate mugikor bakoitzaren erabilera-denboraren arabera kobratuko dute beren zerbitzua.
 - administrazioaren obretako baldintza-zerrendatan klausulak erantsi eta, hala, materialen berrerabilpena bultzatu EEHak sailkatzeko instalazioetatik datozen material kopuru handiena erabili ahal izateko, baldin eta material horiek erabilgarriak izaten jarraitzen badute.



- Udalei Laguntza Teknikoa ematea jarduera protokolo bat ezartzeko. Protokoloaren laguntzaz, obra bukaerako egiaztagiriarekin batera joango diren agirietan EEHen trazabilitatea behar bezala justifikatu ahalko da.
- Amiantoa duten eraikuntzako materialak botatzeko, Gardelegiko zabortegian berriazko eremu bat gaitzea. EBetik datozen zabortegietan hondakinak onartzeko irizpide eta prozedurekin bat etorruta, Araban sortutako 200 t/urte amianto-zementu (IHOBEn zenbatespenak) era seguruan utziko lirtekete Gardelegiko zabortegian egokituko den 5.000 m³-ko gela batean.

5.4.7. Kontrolik gabeko isurketa-fokuak eta ingurumena kontuan hartuta leku desegokitan dauden hondakindegia Itxi eta Zigilatze Programak

5.4.7.1 Xedeak

- Ixteko beharrezko jarduerak eta ingurumena lehengoratzeko beharrezko jarduerak abiaraztea.
- Lege-esparruan ezarritako betebeharrekin bat ez datozen edo lege-esparrura egokitu ezin daitezkeen guneetan kokatutako inerteen zabortegiak ixtea eta lehengoraztea.

5.4.7.2 Jarduerak eta neurriak

Hauek dira aurreikusitako jarduerak:

- Planaren lehen fasean, 2007-2010 artean, alegia, ingurumenaren zaintzarako talde bat sortzea proposatzen da, isurketa kontrolatugabeak eta ingurumenari egindako bestelako kalteak aurkitzeko eta prebenitzeko. Zaintzaileen eginkizunak udalerrri mailakoak izango dira guztiak. Tokiko erakunde bakoitzaren antolakuntza eta funtzionamendu ahalmenarekin bat datozen jarduera protokoloak egingo dituzte zainzaileek, eta hala, kaltetutako eremuak berreskuratzea erraztuko da, bai eta partikularrei ere, kaltetutako lurzoruak titulartasun pribatua badu. Taldea behar bezala kualifikatutako 6 agentek osatuko dute, agente bat kuadrilla bakoitzeko, Vitoria-Gasteizko Kuadrilla izan ezik. Kuadrilla bakoitzarekin hitzarmenak sinatuko dira eta, hala, 2007-2010 epean, Arabako Foru Aldundiak langileak kontratatzekeo gastuen % 80 finantzatu du 2007an eta 2008an, % 60 2009an eta 2010ean, eta gastu horien % 50 2011. urtetik Planaren indarraldia 2016an amaitzen den arte. Taldeak, gainera, tokiko erakundeekin elkarlanean jardungo du, euren lanak uzten dien neurrian, udal jardueren baimenak tramitatzen eta Tokiko Agenda 21eko alor bereko prozesuak ezarri eta finkatzen.
- Ingurumena kontuan hartuz inguru desegokitan kokaturiko isurketa guneak identifikatzeko, ixteko eta zigilatzekeo urtero kanpainak egitea.
- Isurketa guneak zigilatzekeo jarduerak nahitaez BUak eraikitzekeo jarduerak baino lehenago egin behar dira, bi programak lotuta baitaude.

5.4.8. Hondakin Handiak eta Oihal Hondakinak Balorizatzekeo Programak

5.4.8.1 Xedeak

- Hondakin handiak
 - 2009. urtea: hondakin handien barruan sartzen diren materialen % 20 balorizatzea.
 - 2011. urtea: hondakin handien barruan sartzen diren materialen % 50 balorizatzea.
 - 2013. urtea: hondakin handien barruan sartzen diren materialen % 100 balorizatzea.
- Oihalak
 - 2009. urtea: 2004. urteko kopuruaren % 50 balorizatzea.
 - 2012. urtea: 2004. urteko kopuruaren % 75 balorizatzea.

5.4.8.2 Jarduerak eta neurriak

Lurralde Historikoko hondakin handien eta oihal-hondakinen bilketa eta kudeaketa hobetzeko proposaturiko jarduerak hondakinak guztiz desmuntatzeko azpiegiturak sortzera bideratuta daude. Horrela, ahalik eta material kopuru gehien berrerabili edota balorizatu eta, hondakin horiek hondakindegian sartzean, bazterketa ahalik eta gehien murriztu ahal da. Horrela, prebentzio helburuak eta gaika biltzeko helburuak bata bestearen osagarri izango dira.

Ekimen hori aurrera eraman ahal izateko, Vitoria-Gasteizen edo inguruetan instalazio bat gaitu nahi da (pabiloi, biltegi edo antzekoren bat). Hala, garbiguneetatik datozen mota horretako hondakinak jasoko dira, bai eta biometanizazio instalaziotik, jabego pribatuetatik eta udalerriko gaikako bilketatik datozenak ere. Lan-ildoak ezarriko dira hondakin horien osagaiak ondo bereizi ahal izateko.

- Arabako Foru Aldundiak finantzatuko du instalazioa. Pabiloi berri bat eraiki edo jadanik badagoen pabiloi bat egokitu lezake.
- Zerbitzu hori ustiatzeko orduan, baztertutako kolektiboak lan-mundura berriz sartzeari ahalbidetu dezaketen gizarte elkarteekin hitzarmenak sinatzeko aukerak aintzat hartuko dira.
- Jasotze-tasa bat aplikatuz, bai eta berreskuratutako materialak eta objektuak saltzetik lortutako diru-sarrerekin ere, finantzatuko dira instalazioaren kudeaketatik eratorritako gastuak.

Oihal-hondakinak kudeatzeko, berariazko 100 edukiontzi ezartzea bultzatuko da, probintziako gune nagusietan, gizarte-zentroetan, parrokitan, kiroldegietan eta abarretan hondakin horiek bildu ahal izateko.

5.4.9. IMIHA Biltzeko Programa

5.4.9.1 Xedeak

- 2008. urtea
 - sortutako IMIHAren % 100a jatorrian sailkatzea, tratatzera bidali baino lehen.
 - eragile publiko edo pribatuen bidez, bereizketatik datozen multzoak balorizatzea.
 - hondakindegian tratatu gabeko IMIHArik ez botatzea.

5.4.9.2 Jarduerak eta neurriak

IMIHAren bilketa eta kudeaketa hobetzeko proposatu diren jarduerak honako hauek dira:

- Industriari eta dendei bideratuta, gaikako bilketa hobetzea eta sortutako hondakinen gordetze eta garraio kostuak murriztea ahalbidetuko duten jarduerak ezartzea.
- Ekoizleentzako trebakuntza-planen diseinua bultzatzea hondakinen bereizketa egokia bermatzeko.
- Biometanizatze eta konpostatze instalaziora nahasturiko IMIHA sartzeari inguruko debekua arautzea.
- Gaikako bilketaren pixkanakako ezarpena sustatzea ekoizleen eta kudeatzaileen hitzarmenen bidez.
- Hondakin horien tratamendu-korronteak kontrolatzeko neurriak zabaltzea. Urteko sorkuntzaren datuak biltzeko datu-base bat sortzea eta artatzea.
- Hondakinak sortzen dituztenen, administrazioen eta birziklatzaileen artean sektorekako borondatezko hitzarmenak bultzatzea hondakinen tratamendu egokia egin ahal izateko.



5.4.10. Hondakinak Ezabatzeko Aukeren Programa

5.4.10.1 Xedeak

- 2007. urtea: tratatu gabe dauden etxeetako hondakinik ez botatzea Gardelegi zabortegean.
- Gardelegi zabortegeiak gaur egun duen edukiera handitzea.
- Etxeetako hondakin guztien tratamenduaren kudeaketa Vitoria-Gasteizko biometanizazio eta konpostatze instalaziotik egitea Arabako Lurralde Historikorako.
- Baztertu beharreko multzoaren murrizketa lortzeko Jundizko ontzien instalazioa automatizatzea.
- Hondakinen azpiegitura beharren azterketa Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan.

5.4.10.2 Jarduerak eta neurriak

Hauek dira Vitoria-Gasteizko azpiegiturretan hondakin guztien kudeaketa egokia bermatzeko jarduerak:

- Gardelegiko zabortegea handitzea eta egokitzea bere bizitza erabilgarria 2016. urteraino luzatu ahal izateko.
- Jundizko instalazioko ontzien zatiari dagokien egungo tratamendu-sistemak automatizatzea.
- Arabako Lurralde Historikorako biometanizazio eta konpostatze instalazioa eraikitzea Vitoria-Gasteizen. 2007ko urtarrilean martxan hastea aurreikusten da.
- 2008an Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan hondakinen transferentzia estazio bat eraikitzeko bideragarritasun tekniko-ekonomikoaren azterketa egitea.

5.5 PLANEKO JARDUERAK MARTXAN JARTZEKO PLANGINTZA

Jarraian, taula baten bitartez adierazten da Planaren indarreko epealdirako proposatu diren zenbait programa martxan jartzeko plangintza.

Planoa	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
PREBENTZIO PROGRAMA											
Instituzioetako hondakinak minimizatzeko planak. Instituzioen artean prebentzioaren kontzeptua zabaltzea											
Kontratazio publikoetan praktika onak ezartzea											
Erakundeekin borondatezko hitzarmenak sinatzea beren jardueretan hondakinak minimizatzeko											
Belaunaldiko ordainketa kontzeptua aplikatu eta tasen pixkanakako egokitzapenaren azterketa egitea											
Behin baino gehiagotan erabil daitezkeen erosketa-poltsen erabilera sustatzea											
Festetarako eta ospakizunetarako praktika onen eskuliburuak ezartzea											
Herriko jailetan edalontzi berdea ezartzea											
GAIKAKO BILKETA HOBETZEKO PROGRAMA											
Garbiguneak ezartzeko sarea osatzea											
Probintzia osoko bilketa-eremua izango duten bi puntu berde mugikor erostea											
Ontzien eta beiraren edukiontzi-sarea sendotzea, ECOVIDRIO-rekin dauden hitzarmenez gain, beste hitzarmen gehigarrien sustapenaren bidez.											
Merkataritza-industriako sektore berezietan "atez ateko" bilketa sistemak pixkanaka ezartzeko azterketak											
Gaikako bilketa puntuen egoera zehazteko urteroko arloko azterketa											
Edukiontziak jartzeko beharren analisi zehaztua											
Azpimultzoentzako jardueren bideragarritasunari buruzko berriak azterketak											
TREBAKUNTZA, INFORMAZIO ETA SENTSIBILIZAZIO PROGRAMA											
Hezkuntzaren arloan jarduerak egiteko eta kontzientziazio kanpainak egiteko erakundeekin hitzarmenak sinatzea											



Planeko jarduerak	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Informazio eta sentsibilizazio kanpainak											
Arabako hiri hondakinrentzako BEHATOKIA											
Webgunea											
INSTITUZIOEN LAGUNTZARAKO PROGRAMA											
Ikuskapen- eta kontrol-lanetan jarduerara koordinatutako protokoloak											
Tokiko Agenda 21eko prozesuen bidez udal-esparrua sustatzea											
Arautegien garapena											
Bizilagunen tasak kalkulatzeko azterketa ekonomikoak egitea, eta zerbizuen kostuak kalkulatzeko irizpide homogeneoak ezartzea											
Udal hondakinak kudeatu eta tratatzeko sistemen antolakuntzari eta optimizazioari buruzko azterketak											
MATERIA ORGANIKOAREN KUDEAKETARAKO PROGRAMA											
Laugarren edukiontzia jartzea zati organikoaren gaikako bilketa egiteko. Bi konpartimentu dituzten kamioiak erostea											
Materia organikoa "atez ate" biltzeko sistema ekoizle handientzat											
ILHak berariazko edukiontzietan biltzeko sistema											
Etxean konposta egitea bultzatzeko ekimenak sustatzea											
Etxean konposta egitea sustatzeko kanpainak											
Administrazioek sustatutako jardueretan konposta erabiltzea											
Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan inausketa eta lorezaintzako hondakinekin konposta egiteko instalazioa eraikitzea											
Etxean konposta egiteko teknikei buruzko tailer praktikokoak egitea											
Amurrioko konpostatze instalazioa egokitzea eta handitzea											
Kalitate oneko konposta lortzeko dauden teknika hobereenen inguruko azterketa											
EEHen KUDEAKETARAKO PROGRAMA											
Bilketa Unitateak ezartzea											
Eskualdean hondakindegia gaitzea EEHak kudeatzeko											
Abandonatutako meatzaritzako ustategietan betetze-eremuak gaitzea											
Unitate mugikorren bidez tratatzeko sistemak ezartzea											
EEHetako materialen tratamendutik datozen materialen erabilera bultzatzea											

Planoen jarduerak	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Amiantoa duten EEHak gordetzeko isurketa-gela bat prestatzea Gardelegin											
KONTROLIK GABEKO ISURKETA-FOKUAK ETA INGURUMENA KONTUAN HARTUTA LEKU DESEGOKITAN DAUDEN HONDAKINDEGI/AK ITXI ETA ZIGILATZEKO PROGRAMA											
Ingurumena zaintzeko taldea											
Kontrolik gabeko isurketa-fokuak eta ingurumena kontuan hartuta leku desegokitan dauden hondakindegia/ak itxi eta zigilatzea											
HONDAKIN HANDIAK ETA OIHAL-HONDAKINAK KUDEATZEKO PROGRAMA											
Hondakin handiak eta oihal-hondakinak desmuntatzeko eta berrerabiltzeko instalazioa											
Oihal-hondakinak biltzeko 100 edukiontzi jartzea											
IMIHA BILTZEKO PROGRAMA											
Gaikako bilketa hobetzeko industriei eta dendei bideraturiko jarduerak ezartzea											
Ekolizeentzako trebakuntza-planen diseinua bultzatzea											
Sorkuntza-korronteen kontrola. Datu-baseak sortzea											
HONDAKINAK EZABATZEKO AUKEREN PROGRAMA											
Gardelegiko zabortegia handitzea eta egokitzea											
Jundzko ontzien instalazioa automatizatzea											
Biometanizatze eta konpostatze instalazioa eraikitzea											
Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan hondakin transferentzia instalazioa eraikitzeko bideragarritasun azterketa											

Iturria: berriaz landua

6 AZTERKETA EKONOMIKO FINANTZARIOA

6.1 SARRERA

Planaren indarreko epealdiaren barruan ezarritako helburuak eta jarduerak garatzeko aurreikusitako inbertsioak kuantifikatuko dira atal honetan.

Inbertsioak Planerako egin diren programetan ezartzen dira, programak hartzen baitira Planaren kudeaketa tresnatzat.

Lehenengo zatian programa bakoitzari bideraturiko inbertsioak erakusten dira eta, azken zatian, taula baten bidez, bi multzotan banatutako inbertsioak azaltzen dira: epe motzerako inbertsioak (2006-2010) eta epe luzerako inbertsioak (2011-2016).

Bi epe horiek Planaren indarreko epearen erdia kontuan hartuta banatu dira, eta, beraz, Planaren aurrerapenaren berrikuste orokorra kontuan hartuta (Planaren jarraipen eta kontrolerako 7. kapituluaren proposatutakoa ez bezalako). 2010ean Plana goitik behera berrikustea proposatzen da, bai eta egindako nahiz etorkizuneko inbertsioak ere, horrela inbertsioak eguneratu ahal izateko.

6.2 PREBENTZIO PROGRAMARAKO INBERTSIOAK

Batez ere martxan jartzeko unean hasierako ahalegina eskatzen duten antolakuntzako jardueratan oinarritzen dira, nagusiki, prebentzioa sustatzeko proposatutako neurriak, eta ezarriak daudela ulertzen da behin jarduera-modu horiek eragile esku-hartzaileen lan-dinamiketan eta ohiko ekintzetan sartzen direnean.

Minimizazio planak ezartzeari eta hondakinen sorkuntzan prebentzioa bultzatzeko borondatezko hitzarmenak adosteari ez ezik, aurrekontu zati bat bideratu zaie festa edo ospakizunetan praktika onak ezartzeko helburua duten jarduerari, esate baterako, ontziteria berrerabilgarria eta edalontzi berdea erabiltzea.

Aurrekontuko beste diru-hornidura garrantzitsu bat osatzen du behin baino gehiagotan erabil daitezkeen erosketa-poltsak erabil daitezen sustatzeak. Horretarako, azalera handiekin eta saltokiekin lankidetzak akordioak sinatuko dira.

JARDUERA	KOSTUA €
Hondakinak minimizatzeko planak	74.400
Kontratazio publikoetan praktika onak ezartzea	60.000
Borondatezko hitzarmenak	120.000
Tasen egokitzapenari buruzko azterketa	80.000
Behin baino gehiagotan erabil daitezkeen erosketa-poltsen erabilera sustatzea	180.000
Festetan eta ospakizunetan praktika onen eskuliburuak ezartzea	15.000
Herriko jaietan edalontzi berdea ezartzea	15.000
GUZTIRA	563.000

6.3 GAIKAKO BILKETA HOBETZEKO PROGRAMARAKO INBERTSIOAK

Programa honen jardueren barruan, Plan honetan deskribaturiko kokalekuetan garbiguneeen sarea handitzea ezartzen da.

Hortaz gain, probintzia osoko bilketa-eremua izango duen puntu berde mugikorra erostea ezartzen da.

Edukiontzietan gabezia batzuk daudela ikusirik, ontzien eta beiraren edukiontzi gehiago jartzea proposatzen da.

Era berean, merkataritza/industriako sektoreentzat atez ateko berariazko bilketa sistemak ezartzea ere sartzen da proiektuan.

JARDUERA	KOSTUA €
Garbiguneak eraikitzea	4.300.000
Bi puntu berde mugikor erostea	300.000
Edukiontzien sarea sendotzea	100.000
Bilketa sistema merkataritza eta industriako sektoreentzat	120.000
Urteroko arloko azterketa	50.000
Edukiontziak jartzeko beharren analisia	180.000
Multzo berrien azterketak	60.000
GUZTIRA	5.110.000

6.4 TREBAKUNTZA, INFORMAZIO ETA SENTSIBILIZAZIO PROGRAMARAKO INBERTSIOAK

Atal honen barruan, azpimarratzekoa da hondakinaren behatokia sortzea ezartzen dela, dokumentuan zehar deskribatutako funtzioak izango dituen.

Programa honen ardatzaren barnean sartzen da, halaber, hiri hondakinaren kudeaketa egokia egiteko biztanleak kontzientziazteko kanpainak egitea.

JARDUERA	KOSTUA €
Hezkuntza arloko jarduerak egiteko hitzarmenak sinatzea	440.000
Informazio eta sentsibilizazio kanpainak	1.400.000
Arabako HHen BEHATOKIA	620.000
Webgunea	74.000
GUZTIRA	2.534.000

6.5 INSTITUZIOEN LAGUNTZA PROGRAMARAKO INBERTSIOAK

Programa honen bitartez, administrazio erakunde esku-hartzaileen artean Planak garapen bateratua izan dezan lortzera bideraturiko antolakuntza-lanak praktikara eramatea lortu nahi da, bai eta hondakinaren kudeaketaren esparruan administrazioen esku-hartzea eta elkartasuna sustatzea ere.

JARDUERA	KOSTUA €
Ikuskapen- eta kontrol-lanetan jarduerak koordinatuko protokoloak	30.000
Tokiko Agenda 21eko prozesuen bidez udal-esparrua sustatzea	240.000
Arautegien garapena	80.000
Bizilagunen tasak kalkulatzeko azterketa ekonomikoak egitea, eta zerbitzuen kostuak kalkulatzeko irizpide homogeneoak ezartzea	150.000
Udal hondakinak kudeatu eta tratatzeko sistemen antolakuntzari eta optimizazioari buruzko azterketak	378.000
GUZTIRA	878.000

6.6 MATERIA ORGANIKOAREN KUDEAKETA PROGRAMARAKO INBERTSIOAK

Programa honen esparruaren barruan, azpimarratzekoa da etxeetako hondakin zati organikoa gaika bilduko duen laugarren edukiontzia ezarriko dela eta zaborrak kudeatzen dituzten zenbait enpresei bi konpartimentutako kamioiak eskainiko zaizkiela. Arabako Lurralde Historikoko kuadrilletan ezarriko dira lehenik edukiontziak eta, ondoren, Vitoria-Gasteizko Udalerriko udal-eremura zabalduko dira.

Beste alde batetik, aipatu behar da inausketa eta lorezaintzako hondakinak biltzeko EEHen bilketa unitateetan berariazko edukiontziak instalatuko direla.

Biztanleak kontzientziatzeko ahalegin handia egin nahi da etxean konposta egin dezaten bultzatzeko eta nekazaritzako jardueretan konposta erabil dezaten sustatzeko.

Puntu garrantzitsu gisa, inausketa eta lorezaintzako hondakinekin konposta egiteko instalazio bat eraikitzea proposatzen da, bereziki Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillarentzat izango dena. Halaber, Amurrioko egungo konpostatze instalazioa hobetzea pentsatzen da eta, hala, Aiarako Kuadrilla osoan jardutea. Azkenik, behin konpostatzeko jarduerak ezarrita, kalitate oneko konposta lortzeko teknika erabilgarri hoberenen inguruko azterketa bat egitea proposatzen da.

JARDUERA	KOSTUA €
Laugarren edukiontzia jartzea zati organikoen gaikako bilketa egiteko. Bi konpartimentu dituzten kamioiak erostea	1.100.000
Materia organikoa biltzeko sistema ezartzea ekoizle handientzat	150.000
ILHak biltzeko sistema. Berariazko edukiontziak	650.000
Etxean konposta egitea bultzatzeko ekimenak sustatzea	480.000
Konpostaren erabilera sustatzea. Kanpainak	100.000
Administrazioek sustatutako jardueretan konposta erabiltzea	120.000
Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan inausketa eta lorezaintzako hondakinekin konposta egiteko instalazioa eraikitzea	200.000
Etxean konposta egiteko teknikei buruzko tailer praktikoak egitea	132.000
Amurriko dagoen inausketako eta lorezaintzako hondakin gaur egungo instalazioko makinak eta eraikinak handitzea eta egokitzea 2010ean; instalazioak eskualde-eremua izango du, Aiarako Kuadrillari dagokiona	100.000
Kalitate oneko konposta lortzeko dauden teknika hoberenen inguruko azterketa	50.000
GUZTIRA	3.082.000

6.7 EEHen KUDEAKETA PROGRAMARAKO INBERTSIOAK

EEHen programako jardueren ardatza Arabako Lurralde Historikoan bilketa unitateen sare bat sortzea eta EEHak tratatzeko azpiegiturak martxan jartzea sustatzea da. Era berean, hondakin multzo horri kudeaketa ona emateko eskualdeko hondakindegia gaitzea eta meatze ustiategi abandonatuetan betetze-eremuak gaitzea ere ezartzen du programak.

JARDUERA	KOSTUA €
Bilketa Unitateak ezartzea	3.390.000
Eskualdean hondakindegia gaitzea EEHak tratatzeko	3.300.000
Meatze ustiategi abandonatuetan betetze-eremuak	1.800.000
EEHak tratatzeko unitate mugikorak	800.000
EEHetako materialen erabilera sustatzeko kanpainak	200.000
Amiantoa duten EEHak gordetzeko isurketa-gela bat prestatzea Gardelegin	500.000
GUZTIRA	9.990.000

6.8 KONTROLIK GABEKO ISURKETA-FOKUAK ETA INGURUMENA KONTUAN HARTUTA LEKU DESEGOKITAN DAUDEN HONDAKINDEGIAK ITXI ETA ZIGILATZEKO PROGRAMARAKO INBERTSIOAK

Arabako Lurralde Historikoan ingurumena zaintzeko agenteen talde bat sortzea ezartzen du programak hiru urterako. Talde horrek kontrolik gabeko isurketa-fokuak atzeman eta ikuskatzeko lanak egingo ditu, ondoren puntu horiek itxi eta zigilatzeke.

JARDUERA	KOSTUA €
Ingurumena zaintzeko agenteen taldea	1.044.000
Kontrolik gabeko isurketa-fokuak eta ingurumena kontuan hartuta leku desegokitan dauden hondakindegia itxi eta zigilatzea	2.520.000
GUZTIRA	3.564.000

6.9 HONDAKIN HANDIAK ETA OIHAL-HONDAKINAK BALORIZATZEKO PROGRAMARAKO INBERTSIOAK

Aurretiazko tratamendurik jaso gabe hondakin handi eta oihal-hondakinen multzoa biometanizatze instalazioan eta Gardelegiko zabortegian ez sartzeko bermatuko duten neurriak proposatzean jartzen dute arreta hondakin handien eta oihal-hondakinen programako jarduerak.

JARDUERA	KOSTUA €
Hondakin handiak eta oihal-hondakinak desmuntatzeko eta berrerabiltzeko instalazioa	980.000
Oihal-hondakinak biltzeko 100 edukiontzi jartzea	60.000
GUZTIRA	1.040.000

6.10 IMIHA BILTZEKO PROGRAMARAKO INBERTSIOAK

IMIHAren programako jarduerak hondakinen gaikako biltzeta hobetzera bideraturiko ekipamendua ezartzean jartzen dute arreta, industriari eta merkataritzari begira.

JARDUERA	KOSTUA €
Gaikako biltzeta hobetzeko industriari eta dendei bideraturiko jarduerak ezartzea	600.000
Trebakuntza-planak diseinatzea	60.000
Datu-basea sortzea	48.000
GUZTIRA	708.000

6.11 HONDAKINAK EZABATZEKO AUKEREN PROGRAMARAKO INBERTSIOAK

Hondakinak ezabatzeko aukeren programako lehen jarduera Gardelegiko zabortegia handitzea da. Proiektua batera finantzatzeko dute Vitoria-Gasteizko Udalak eta Arabako Foru Aldundiak.

Proposatzen den bigarren jarduera Jundizko instalazioan ontziak bereizteko sistemak automatizatzea da.



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

Arabako Lurralde Historikorako biometanizatze eta konpostatze instalazioa eraikitzea Vitoria-Gasteizen. Instalazio horren % 80 Europako Kohesio Funtsak finantzatuko du eta gainontzekoa Vitoria-Gasteizko Udaren eta Arabako Foru Aldundiaren artean finantzatuko da.

Azkenik, Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan hondakinen transferentzia instalazioa eraikitzeko bideragarritasun tekniko-ekonomikoaren azterketa egitea proposatzen da.

JARDUERA	KOSTUA €
Gardelegiko zabortegia handitzea eta egokitzea (Arabako Foru Aldundiaren aurrekontuan sartzen da)	4.264.159,51
Biometanizatze eta konpostatze instalazioa eraikitzea (Arabako Foru Aldundiaren aurrekontuan sartzen da)	1.735.243
Jundizko ontzien instalazioa automatizatzea	350.000
Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan hondakinen transferentzia instalazioa eraikitzeko bideragarritasun azterketa	60.000
GUZTIRA	6.409.402,51



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

Arabako Lurralde Historikorako biometanizatze eta konpostatze instalazioa eraikitzea Vitoria-Gasteizen. Instalazio horren % 80 Europako Kohesio Funtsak finantzatuko du eta gainontzekoa Vitoria-Gasteizko Udaren eta Arabako Foru Aldundiaren artean finantzatuko da.

Azkenik, Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan hondakinen transferentzia instalazioa eraikitzeko bideragarritasun tekniko-ekonomikoaren azterketa egitea proposatzen da.

JARDUERA	KOSTUA €
Gardelegiko zabortegia handitzea eta egokitzea (Arabako Foru Aldundiaren aurrekontuan sartzen da)	4.264.159,51
Biometanizatze eta konpostatze instalazioa eraikitzea (Arabako Foru Aldundiaren aurrekontuan sartzen da)	1.735.243
Jundizko ontzien instalazioa automatizatzea	350.000
Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan hondakinen transferentzia instalazioa eraikitzeko bideragarritasun azterketa	60.000
GUZTIRA	6.409.402,51

6.12 INBERTSIOEN LABURPEN TAULA

EPE MOTZERAKO JARDUERAK 2006-2010	2006	2007	2008	2009	2010	GUZTIRA
Minimizazio planak		18.600	18.600	18.600	18.600	74.400
Kontratazio publikoetan praktika onak ezartzea		15.000	15.000	15.000	15.000	60.000
Borondatezko hitzarmenak			30.000			30.000
Tasari egokitzapenari buruzko azterketa		40.000		40.000		80.000
Behin baino gehiagotan erabil daitezkeen erosteta-poltsen erabilera sustatzea			60.000		60.000	120.000
Festetan eta ospakizunetan praktika onen eskuliburuak ezartzea		4.000	4.000	4.000	3.000	15.000
Herriko jailetan edalontzi berdea ezartzea		4.000	4.000	4.000	3.000	15.000
Garbiguneak eraikitzea	350.000	500.000	500.000	500.000	1.150.000	3.500.000
Edukiontzien sarea sendotzea	60.000	25.000	15.000			100.000
Bilketa sistema merkataritza eta industriako sektoreentzat			60.000	60.000		120.000
Urteroko ariko azterketa		15.000	15.000	10.000	10.000	50.000
Edukiontzia jartzeko beharren analisia	43.600	76.400	30.000	30.000		180.000
Multzotze berrien azterketak					30.000	30.000
Hezkuntza arloko jarduerak egiteko hitzarmenak sinatzea		50.000	50.000	50.000	50.000	200.000
Informazio eta sentsibilizazio kanpainak	50.000	175.000	175.000	175.000	175.000	750.000
H-Hen behatokia		180.000	100.000	100.000	110.000	490.000
Webgunea		20.000	6.000	6.000	6.000	38.000
Ikuskapen eta kontrolerako protokoloa idaztea			30.000			30.000
Bi puntu berde mugikor erostea	150.000		150.000			300.000
Tokiko Agenda 21-Udalsarea sustatzea	60.000	60.000	60.000	60.000		240.000
Arautegien garapena			30.000	30.000	20.000	80.000



Arabako Lurralde Historikoko Hiria Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

EPE MOTZERAKO JARDUERAK 2006-2010	2006	2007	2008	2009	2010	GUZTIRA
Bizilegunen tasak kalkulatzeko azterketa ekonomikoak egitea, eta zerbitzuaren kostuak kalkulatzeko irizpide homogeneoak ezartzea		75.000	75.000			150.000
Udal hondakinak kudeatu eta tratatzeko sistemen antolakuntzari eta optimizazioari buruzko azterketak		52.000	52.000	52.000	42.000	198.000
Laugarren edukiontzia jartzea zati organikoaren gaikako bilketa egiteko. Bi konpartimentu dituzten kamioiak ezartzea		275.000	275.000	275.000	275.000	1.100.000
Ekoi-zele handien materia organikoa biltzeko sistema		30.000	40.000	40.000	40.000	150.000
ILHak biltzeko sistema 20 m ³ -ko edukiontzia erabiliz	120.000	120.000	120.000	120.000	170.000	650.000
Etxean konposta egitea biltzatzeko ekimenak sustatzea	90.000	130.000	130.000	130.000		460.000
Konpostaren erabilera sustatzea. Kanpainak		10.000	10.000	10.000	10.000	40.000
Administrazioek sustatutako jardueretan konposta erabiltzea		12.000	12.000	12.000	12.000	48.000
Etxean konposta egiteko teknikei buruzko tailer praktikokoak egitea		15.000	15.000	15.000	15.000	60.000
Amurion dagoen inausketako eta lorezaintzako hondakinak gaur egungo instalazioko makinak eta eraikinen handitzea eta egokitzea; instalazioak eskualde-eremua izango du, Aiarako Kuadrilari dagokiona					100.000	100.000
Bilketa Unitateak ezartzea	160.000	730.000	730.000	885.000	885.000	3.390.000
Eskualdean hondakindegia gaitzea EEHak tratatzeko	351.307,71	848.692,29	1.050.000	1.050.000		3.300.000
Abandonatutako meatzaritzako ustiatagietan betetze-eremuak gaitzea			600.000	600.000	600.000	1.800.000
EEHak tratatzeko unitate mugikorrak			400.000	400.000		800.000
EEHetako materialak sustatzeko kanpainak			50.000	50.000	50.000	150.000
Amiantoa duten hondakinentzat isurketa-gela bat gaitzea			500.000	500.000		500.000



Arabako Lurraide Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

EPE MOTZERAKO JARDUERAK 2006-2010	2006	2007	2008	2009	2010	GUZTIRA
Gardelegin						
Zainzarako taldeak		144.000	144.000	108.000	108.000	504.000
Kontrolik gabeko isurketa-fokuak eta ingurumena kontuan hartuta leku desegokitan dauden hondakindegia ibi eta zingilatzea	100.000	450.000	450.000	450.000	450.000	1.900.000
Hondakin handiak eta oihala-hondakinak desmuntatzeko eta berrerrabiltzeko instalazioa			560.000	420.000		980.000
Oihala-hondakinak biltzeko 100 edukiontzi jartzea			30.000		30.000	60.000
Ekipamenduak erosteko diru-laguntzak ezartzea				150.000	150.000	300.000
Trebakuntza-planak diseinatzea			30.000	30.000		60.000
Datu-basea				6.000	6.000	12.000
Gardelegiko zaborregia handitzea eta egokitzea	3.553.466,26	710.693,25				4.264.159,51
Biometanizatze eta konpostatze instalazioa	1.735.243					1.735.243
Ontzien instalazioa automatizatzea	350.000					350.000
Biasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan hondakin transferentzia instalazioa eraikitzeko bideragarritasun azterketa			60.000			60.000
GUZTIRA	7.173.616,97	4.743.385,54	6.727.600	6.405.600	4.593.600	29.643.802,51



Arabako Lurralde Historikoko Hirri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

EPE LUZERAKO JARDUERAK 2011-2016	2011	2012	2013	2014	2015	2016	GUZTIRA
Borondatzeko hitzarmenak	30.000			30.000		30.000	90.000
Behin baino gehiagotan erabil daitezkeen erosketa-poltsen erabilera sustatzea		60.000					60.000
Garbiguneak eraikitzea	500.000	400.000					900.000
Multzoz berrien azterketak	30.000						30.000
Hezkuntza aritoko jarduerak egiteko hitzarmenak sinatzea	40.000	40.000	40.000	40.000	40.000	40.000	240.000
Informazio eta sentibilizazio kanpainak	150.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	650.000
HHen behatokia	110.000	120.000	120.000	130.000	130.000	140.000	750.000
Webgunea	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000	36.000
Udal hondakinak kudeatu eta tratatzeko sistemen antolaketazari eta optimizazioari buruzko azterketak	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	180.000
Konpostaren erabilera sustatzea. Kanpainak	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000	60.000
Administrazioek sustatutako jardueretan konposta erabiltzea	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	72.000
Blasteri-Arabako Errioxako Kuadrillan inausketa eta lorezaintzako hondakinekin konposta egiteko instalazioa eraikitzea		200.000					200.000
Exeean konposta egiteko teknikei buruzko tailer praktikoak egitea	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	72.000
Kalitate oneko konposta lortzeko dauden teknika hobereenen inguruko azterketa				50.000			50.000
EEHetako materialak sustatzeko kanpainak	50.000						50.000
Zainzarako taldeak	90.000	90.000	90.000	90.000	90.000	90.000	540.000
Kontrolrik gabeko isurketa-fokuak itxi eta zigilatzea	150.000	150.000	100.000	100.000	60.000	60.000	620.000
Ekipamenduak erosteko diru-laguntzak ezartzea	150.000	150.000					300.000
Datu-basea	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000	36.000
GUZTIRA	1.376.000	1.386.000	526.000	616.000	496.000	536.000	4.936.000



Arabako Lurralde Historikoko Hiria Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

4.4. INBERTSIOAK, GUZTIRA

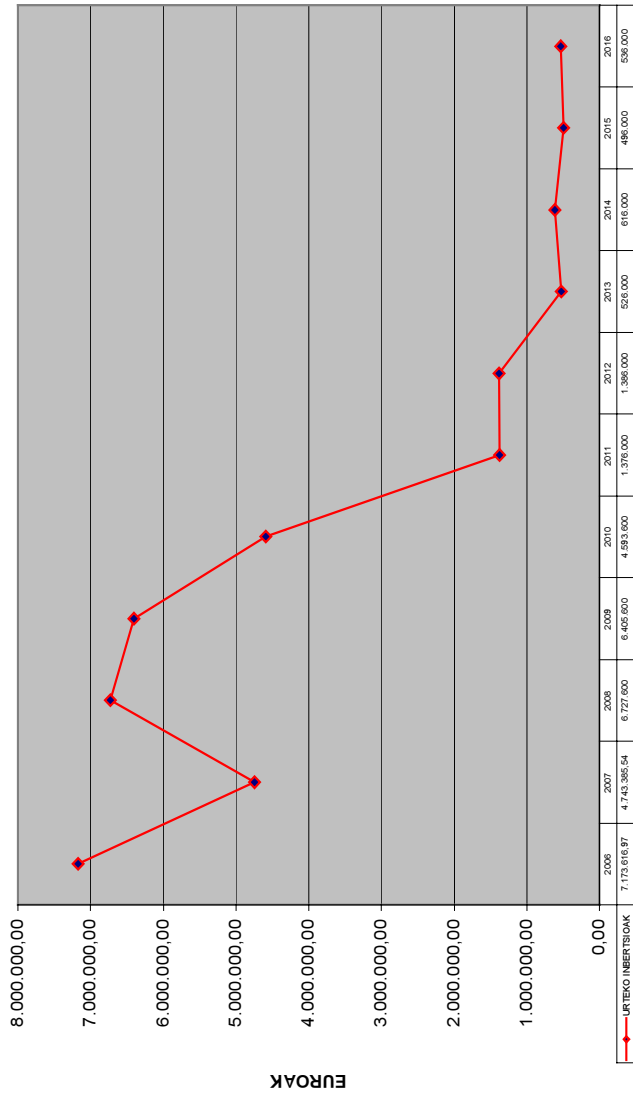
INBERTSIOAK, GUZTIRA	KOSTUA €
Epe motza 2006-2010	29.643.802,51
Epe luzea 2011-2016	4.936.000
GUZTIRA	34.579.802,51

Iturria: berariaz landua



Arabako Lurraide Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

2006-2016KO PLANAREN INBERTSIOAK



7 PLANAREN JARRAIPENA ETA KONTROLA

7.1 JUSTIFIKAZIOA

Dokumentu honetan zehar jorratu den hondakin Plana epealdi batean zehar garatuko da, eta epemuga gisa 2016. urtea ezartzen da. Denbora tarte horretan zehar, hasierako parametroen jokaeraren ebaluazioak berrikusi beharko dira. Izan ere, Planaren teknika, ingurumen eta gizarte arloko hasierako baldintzetan aldaketa nabarmenak gerta daitezke. Besteak beste, aldaketa horiek gertatzeko, arrazoi hauexek aipa daitezke:

- Mugimendu demografikoak.
- Hondakin sorkuntza-parametroen eta hondakin konposizioaren aurreikusitako joeretan aldaketak gertatzea.
- Hondakin murrizketa- eta balorizazio-indizeen pixkanakako gorakadaren ondorioz sortu diren behar berriak.
- Hondakin arloko lege-oinarriak aldatzea edo berrikustea.
- Garraiorako azpiegiturak aldatzea.
- Proposaturiko tratamendu sistemak teknologikoki berritzea edo hobetzea.
- Hondakin sorkuntza, bilketa eta bereizketari dagokionez, herritarren ohiturak aldatzea.

Alderdi horiek guztiek Planaren esparrua eta irismena alda dezakete, baldin eta aldaketak handiak badira. Hori dela eta, Plana aldizka berrikusi egin beharko dela pentsatzen da, etengabe aldatzen den gizarte errealitatera egokitu ahal izateko.

7.2 ALHHHKPren JARRAIPENA EGITEKO SISTEMA

Planaren jarraipena egiteko orduan, jarduera eta hondakin-mota bakoitzerako proposaturiko helburuak, orokorrak zein berariazkoak, hartuko dira kontuan.

Adierazle kualitatiboak ezarriko dira, azpiegituren eta baliabide berrien betetze-mailari buruzkoak, zerbitzuaren kalitatearen pertzepzio-mailari buruzkoak, etab.

Hondakin sorkuntzako kopuruentzat, birziklatze eta berreskuratze ratioentzat, eta zenbakiz azal daitezkeen neurrientzat balorazio kuantitatiboak erabiliko dira. Beti adierazi beharko dira Planaren hasierako balioak, jarraipena egiteko datuak bildu diren uneko balioak eta balio objektiboa. Horrez gain, desbideratze-maila erakutsiko duen zutabe bat gehituko da.

2010. urtean etxeetako hondakin beste karakterizazio bat egitea oso komenigarria litzatekeela ezartzen da puntu honetan.

7.3 ALHHHKPren BERRIKUSKETA EGITEKO SISTEMA. PLANAREN MONITORIZAZIOA

Planaren indarreko epealdia aintzat harturik, eta Plana etengabe garatzen ari den zerbait dela eta hondakin tratamenduan gertatzen diren ingurumen hobekuntzak barnera ditzakeela ikusirik (teknologia berriak garatzea, arautegi berriak ateratzea, kontsumo ohiturak aldatzea, tratamendurako azpiegitura berriak ezartzea, etab.), beharrezkoa da ezarritako helburuak aldizka berrikusi eta kontrolatuko dituen mekanismo bat proposatzea, memento bakoitzean bizi den egoeraren ebaluazio objektiboa egingo duena eta, behar izanez gero, neurketa-parametro berriak sartuko dituen.

Plana aldian behin berrikusi behar da, hondakin tratamenduaren garapen teknologikoaren arabera. Berrikusketa horiek Arabako Foru Aldundiko Hirigintza eta Ingurumen Sailak egingo ditu, berariazko jarraipen-txosten baten bitartez. Plana abiatzen denetik hasita, bi urtetik behin,



Arabako Lurralde Historikoko Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2006-2016 Plana

aldizkako berrikuspena egingo dela erabaki da (lehengoa 2008. urtean), eta Plana ezartzeko aurreikusitako kostuak eguneratu egingo dira.

Plan Integralaren berrikuspenak helburuak ezartzeko oinarri gisa erabili diren oinarritzko premisak, inbertsioen ebaluazioa, kudeaketaren antolakuntza, arautegiaren garapena, alderdi teknikoaren berrikuspena, eta abar jorratu behar ditu. Horien bidez, aurreikuspenen eta helburuen betetze-maila zein den jakin nahi da, ondoren, hala badagokio, azken helburuak lortu ahal izateko neurri zuzentzaile eta behin-behineko egokiak proposatzeko.

Hondakinaren kudeaketan eskumena duten erakunde publikoen arteko elkargune eta parte hartzeko toki gisa, eta Planaren jarraipen egiteko, berariazko Jarraipen Batzorde bat sortzea pentsatzen da, Arabako Foru Aldundiko, kuadrilletako eta Lurralde Historikoa osatzen duten udaletako ordezkariekin. Antolakuntza-esparru hori 5.4.4 atalean ezarritako helburuan oinarritzen da, eta jarraipena HONDAKINEN BEHATOKITIK egin daitekeela pentsatzen da. Behatokia Planaren kudeaketa dinamikoa egiteko sortu da, bai eta agente esku-hartzaileen arteko koordinazio eraginkorra lortzeko eta Lurralde Historikoko hiri hondakinaren kudeaketari buruzko alderdi guztien jarraipen etengabea egiteko ere.

Gardentasuna Planaren ezaugarrietako bat denez, egingo den aldizkako analisia eta ateratako ondorioak eta, horrekin batera, hala badagokio, ezarriko diren neurri zuzentzaileak, argitaratu egingo dira epealdi bakoitzaren amaieran; horrela, tartean dauden erakundeek, erakunde handienetik hasi eta herritarrak arte, lortutako garapen-maila eta sor izan daitezkeen arazoak eta horien irtenbide posibleak ezagutuko dituzte.

Arabako Lurralde Historikoko datu orokorrez gain, Planaren eraginpean dauden udalerrietako datu interesgarriak ere argitaratuko dira.

<u>1</u>	<u>INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO.</u>	5
<u>1.1</u>	<u>INTRODUCCIÓN</u>	5
<u>1.2</u>	<u>CONTEXTO</u>	5
<u>2</u>	<u>ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL PLAN</u>	7
<u>2.1</u>	<u>ÁMBITO TERRITORIAL</u>	7
<u>2.2</u>	<u>ÁMBITO TEMPORAL</u>	8
<u>2.3</u>	<u>LOS RESIDUOS OBJETO DEL PLAN</u>	8
<u>3</u>	<u>MARCO DE ACTUACIÓN</u>	10
<u>3.1</u>	<u>MARCO LEGAL</u>	10
<u>3.2</u>	<u>PLANES, DIRECTRICES Y ESTRATEGIAS RELACIONADAS</u>	15
<u>4</u>	<u>DIAGNÓSTICO DE LA SITUACION ACTUAL DE LA GESTION DE LOS RESIDUOS DEL T.H DE ÁLAVA</u>	21
<u>4.1.</u>	<u>GENERACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DE LOS RESIDUOS</u>	21
<u>4.1.1</u>	<u>Estudio de la composición de los residuos domésticos en masa</u>	25
<u>4.1.2</u>	<u>Análisis de las muestras</u>	26
<u>4.1.3</u>	<u>Resultados en peso de la caracterización</u>	27
<u>4.2</u>	<u>CONCLUSIONES</u>	29
<u>4.3</u>	<u>SITUACIÓN ACTUAL DE LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS</u>	29
<u>5</u>	<u>ESTRATEGIA DE ACTUACIÓN</u>	38
<u>5.1</u>	<u>PRINCIPIOS ESTRATÉGICOS Y OBJETIVOS</u>	38
<u>5.2</u>	<u>PROGNOSIS DE LOS RESIDUOS EN EL HORIZONTE DEL PLAN 2006-2016</u>	42
<u>5.3</u>	<u>ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS Y JUSTIFICACIÓN DE LA SOLUCIÓN ADOPTADA</u>	45
<u>5.4</u>	<u>PROGRAMAS DE ACTUACIÓN</u>	48

<u>5.4.1</u>	<u>Programa de Prevención</u>	48
<u>5.4.1.1</u>	<u>Objetivos</u>	48
<u>5.4.1.2</u>	<u>Actuaciones y Medidas</u>	48
<u>5.4.2.</u>	<u>Programa de Mejora de la Recogida Selectiva.</u>	49
<u>5.4.2.1</u>	<u>Objetivos</u>	49
<u>5.4.2.2</u>	<u>Actuaciones y medidas</u>	50
<u>5.4.3.</u>	<u>Programa de Formación, Información y Sensibilización</u>	51
<u>5.4.3.1</u>	<u>Objetivos</u>	51
<u>5.4.3.2</u>	<u>Actuaciones y medidas</u>	52
<u>5.4.4.</u>	<u>Programa de Refuerzo Institucional</u>	53
<u>5.4.4.1</u>	<u>Objetivos</u>	53
<u>5.4.4.2</u>	<u>Actuaciones y medidas</u>	53
<u>5.4.5.</u>	<u>Programa de Gestión de la Materia Orgánica</u>	54
<u>5.4.5.1</u>	<u>Objetivos</u>	54
<u>5.4.5.2</u>	<u>Actuaciones y medidas</u>	55
<u>5.4.5.3</u>	<u>Actuaciones y medidas específicas para los residuos de poda y jardinería</u>	55
<u>5.4.6.</u>	<u>Programa de Gestión de RCDs</u>	56
<u>5.4.6.1</u>	<u>Objetivos</u>	56
<u>5.4.6.2</u>	<u>Actuaciones y medidas</u>	56
<u>5.4.7.</u>	<u>Programa de Clausura y Sellado de Focos de Vertido incontrolados y de escombreras ubicadas en emplazamientos no aptos medioambientalmente</u>	58
<u>5.4.7.1</u>	<u>Objetivos</u>	58
<u>5.4.7.2</u>	<u>Actuaciones y medidas</u>	58
<u>5.4.8.</u>	<u>Programa de Valorización de Residuos Voluminosos y Textiles</u>	59
<u>5.4.8.1</u>	<u>Objetivos</u>	59
<u>5.4.8.2</u>	<u>Actuaciones y medidas</u>	59


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

<u>5.4.9.</u>	<u>Programa de Recogida de RICSA</u>	59
<u>5.4.9.1</u>	<u>Objetivos</u>	59
<u>5.4.9.2</u>	<u>Actuaciones y medidas</u>	59
<u>5.4.10.</u>	<u>Programa de Opciones de Eliminación de los residuos</u>	60
<u>5.4.10.1</u>	<u>Objetivos</u>	60
<u>5.4.10.2</u>	<u>Actuaciones y medidas</u>	60
<u>5.5</u>	<u>PLANIFICACIÓN DE LA PUESTA EN MARCHA DE LAS ACTUACIONES DEL PLAN</u>	61
<u>6</u>	<u>ESTUDIO ECONOMICO FINANCIERO</u>	64
<u>6.1</u>	<u>INTRODUCCIÓN</u>	64
<u>6.2</u>	<u>INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN</u>	64
<u>6.3</u>	<u>INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE MEJORA DE LA RECOGIDA SELECTIVA</u>	64
<u>6.4</u>	<u>INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE FORMACIÓN, INFORMACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN</u>	65
<u>6.5</u>	<u>INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE REFUERZO INSTITUCIONAL</u>	65
<u>6.6</u>	<u>INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE GESTIÓN DE LA MATERIA ORGÁNICA</u>	65
<u>6.7</u>	<u>INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE GESTIÓN DE RCD</u>	66
<u>6.8</u>	<u>INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE CLAUSURA Y SELLADO DE FOCOS DE VERTIDO INCONTROLADOS Y DE ESCOMBRERAS UBICADAS EN ESPACIOS NO APTOS MEDIOAMBIENTALMENTE</u>	67
<u>6.9</u>	<u>INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE VALORIZACIÓN DE RESIDUOS VOLUMINOSOS Y TEXTILES</u>	67
<u>6.10</u>	<u>INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE RECOGIDA DE LOS RICSA</u>	67
<u>6.11</u>	<u>INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE OPCIONES DE ELIMINACIÓN DE LOS RESIDUOS</u>	67
<u>6.12</u>	<u>TABLA RESUMEN DE LAS INVERSIONES</u>	69
<u>6.13</u>	<u>INVERSIONES TOTALES</u>	73
<u>7</u>	<u>SEGUIMIENTO Y CONTROL DEL PLAN</u>	75
<u>7.1</u>	<u>JUSTIFICACIÓN</u>	75
<u>7.2</u>	<u>SISTEMÁTICA DE SEGUIMIENTO DEL PGRUTHA</u>	75



7.3 SISTEMÁTICA DE REVISIÓN DEL PGRUTHA. MONITORIZACIÓN DEL PLAN.

75



1 INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO.

1.1 INTRODUCCIÓN

La aprobación de textos legales en torno al ámbito de la gestión de los residuos urbanos y el compromiso de la Administración Pública de realizar una gestión adecuada de los mismos, dentro del marco del respeto al medio ambiente, hacen necesaria la definición de unos objetivos y de unos programas de actuación adecuados a la realidad de cada uno de los territorios en materia de residuos urbanos.

El presente documento tiene como objeto definir las líneas de actuación concretas sobre las que se debe actuar en el marco de la gestión de residuos urbanos en el Territorio Histórico de Álava en el horizonte 2006-2016.

El Plan objeto de este documento da continuidad al Plan de Gestión de Residuos del Territorio Histórico de Álava 1998-2001.

Para la realización de este documento se parte, además del marco normativo en materia de residuos y su gestión actual, de los hitos marcados en el anterior documento como estrategia de una gestión de residuos adecuada dentro del Territorio. Se han analizado las acciones propuestas ya realizadas así como las que no se desarrollaron, para estudiar los motivos, y determinar la necesidad o no de considerarlas de nuevo, o bien su modificación o su eliminación dentro de las propuestas que se recogerán en este Plan.

Así mismo, la realidad del Plan debe establecerse desde una perspectiva actualizada y objetiva de las costumbres de consumo y reciclaje de la sociedad alavesa, aspecto por el que se desarrolló un estudio de composición y analítica del residuo domiciliario durante 8 meses, con periodicidad bimensual.

Por último, en el establecimiento de las bases del Plan se ha considerado la integración de los escenarios propuestos en el Plan Nacional de Residuos Urbanos y en la Estrategia Ambiental Vasca 2002-2020.

También se han tenido en cuenta las consideraciones establecidas en el Borrador sobre las Directrices para una Planificación Marco de la Gestión de Residuos Urbanos de la CAPV, si bien este documento corresponde al estudio preliminar para la redacción del Plan de Residuos Urbanos de la CAPV previsto para el 2006.

Los objetivos del Plan se detallan en el Capítulo 5.- Estrategia de Actuación, y posteriormente en los diferentes programas de actuación, marcados en el Capítulo 6, se presentan junto con las actuaciones previstas para su cumplimiento.

1.2 CONTEXTO

El ejercicio de la redacción e implantación del Plan de Residuos para el T.H. de Álava por parte de la Diputación Foral de Álava está establecido desde las competencias marcadas **en los Artículos 70 y 74 de la Ley 3/98 del 27 de Febrero, General de Protección del Medio Ambiente en el País Vasco:**



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

“Artículo 70.- Con el fin de hacer efectivos los principios contenidos en el artículo anterior, las Administraciones públicas elaborarán planes de residuos que contendrán, entre otras, especificaciones relativas a objetivos a cumplimentar, estrategias a desarrollar, creación de infraestructuras y sistemas de financiación.

Artículo 74.- Competencias de los órganos forales de los territorios históricos.

En materia de residuos sólidos urbanos corresponden a los órganos forales de los territorios históricos las siguientes competencias: a) El desarrollo, en cada territorio histórico, de la planificación marco de gestión de residuos sólidos urbanos, a través de los correspondientes planes forales.

b) La coordinación, en el ámbito de cada territorio histórico, de las actuaciones municipales en orden a garantizar la prestación integral de los servicios en esta materia.

c) El impulso de la construcción de infraestructuras supramunicipales de gestión de residuos.”

Es por ello que la Diputación Foral de Álava con este Plan de Gestión de Residuos 2006-2016 pretende dar respuesta a las obligaciones legales marcadas desde la normativa autonómica de aplicación.

Además del punto de partida del contexto del Plan marcado por la legislación autonómica, el diseño de herramientas para gestionar de forma adecuada los residuos urbanos producidos procede de la legislación marco de las Directivas europeas y de la legislación estatal, como puede verse a continuación.

En la Directiva 91/156/CEE, conocida como Directiva Marco de Residuos, se establece en su Artículo 3:

“Los Estados miembros tomarán las medidas adecuadas para fomentar:

a) en primer lugar, la prevención o la reducción de la producción de los residuos y de su nocividad.

b) en segundo lugar la valorización de los residuos mediante reciclado, nuevo uso, recuperación o cualquier otra acción destinada a obtener materias primas secundarias, o la utilización de los residuos como fuente de energía.”

Las Directrices presentadas por la Unión Europea en el VI Programa Marco, en materia de gestión de residuos sólidos, tienen como líneas fundamentales de acción:

- La prevención y reutilización
- La recogida selectiva
- Recuperación y reciclado
- La apertura de mercados de reciclaje

Y por último en el ámbito estatal, la Ley 10/98, de 21 de Abril, de Residuos establece en su Artículo 5:

“las Entidades Locales podrán elaborar sus propios planes de gestión de residuos urbanos, de acuerdo con lo que, se establezca en la legislación y en los planes de residuos de las respectivas Comunidades Autónomas”.

2 ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL PLAN

2.1 ÁMBITO TERRITORIAL

El Territorio Histórico de Álava está dividido en siete Cuadrillas o entidades territoriales forales que velan por el desarrollo y bienestar de las poblaciones que las comprenden (representan los intereses de cada comarca con vistas a su organización y dotación de recursos).

Una de las funciones de las Cuadrillas es promover y gestionar cuestiones de interés general que afecten a su ámbito territorial. Entre sus funciones está la de administrar los servicios comarcales relativos a la gestión de los residuos.

El Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava engloba la gestión de los residuos urbanos producidos en las siete Cuadrillas del Territorio. Cabe resaltar que el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz dispone de su propio Plan Municipal de Gestión de Residuos Urbanos.



2.1.1 Población

A continuación se presentan los datos de la población por municipios en las Cuadrillas objeto del Plan. Estos datos no son constantes a largo del año, debido al periodo estival.

Los datos han sido tomados de los padrones de los Ayuntamientos de cada Cuadrilla.


 Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
 2006 - 2016

CUADRILLAS	MUNICIPIOS	HABITANTES 2004
SALVATIERRA (Llanada Alavesa)	Alegría –Dulantzi, Asparrena, Barrundia, Elburgo – Burgelu, Iruraiz – Gauna, Salvatierra – Agurain, San Millán – Donemiliaga, Zaldondo	10.222
AYALA/AIARA	Amurrio, Artziniega, Ayala – Aiara, Llodio, Okondo	34.186
LAGUARDIA Rioja Alavesa	Baños de Ebro - -Mañueta, Elciego, Elvillar – Bilar, Kripan, Labastida, Laguardia, Lanciego / Lantziego, Lapuebla de Labarca, Leza, Moreda de Álava, Navaridas, Oyón/Oion, Samaniego, Villabuena de Álava – Eskuernaga, Yécora – Iekora	10.301
AÑANA	Añana, Armiñon, Berantevilla, Iruña de Oca – Iruña Oka, Kuartango, Lantarón, Ribera Alta, Ribera Baja – Erribera Beitia, Valdegovia, Zambrana	7.267
ZUYA-ZUIA Estribaciones del Gorbea	Aramaio, Arrazua – Ubarrundia, Legutiano, Urkabustaiz, Zigoitia, Zuia	7.521
CAMPEZO Montaña Alavesa	Arraia – Maeztu, Bernedo, Campezo – Kanpezu, Lagrán, Peñacerrada – Urizaharra, Valle de Arana - Harana	2.970
VITORIA-GASTEIZ	Vitoria-Gasteiz	223.257
TOTAL		295.724

Fuente: Ayuntamientos de las Cuadrillas-2004

2.2 ÁMBITO TEMPORAL

El horizonte de estudio del Plan se enmarca en el periodo de tiempo comprendido entre el año 2006 y el 2016.

2.3 LOS RESIDUOS OBJETO DEL PLAN

2.3.1 Residuos objeto del Plan

Quedan incluidos dentro del presente Plan los residuos comprendidos en el Artículo 3 Apartado b de la Ley 10/98, de 21 de Abril de Residuos:

“Residuos urbanos o municipales: los generados en los domicilios particulares, comercios, oficinas y servicios, así como todos aquéllos que no tengan la calificación de peligrosos y que por su naturaleza puedan asimilarse a los producidos en los anteriores lugares o actividades.

También tendrán la consideración de urbanos los siguientes:

- *Residuos procedentes de la limpieza de vías públicas, zonas verdes, áreas recreativas y playas*
- *Animales domésticos muertos, así como muebles, enseres y vehículos abandonados*
- *Residuos y escombros procedentes de obras menores de construcción y reparación domiciliaria*

Así mismo, también se incluyen como objeto de este Plan los siguientes residuos de acuerdo con la catalogación del Plan Nacional de Residuos:


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

- Productos textiles y residuos de madera de origen doméstico
- Otros residuos no peligrosos de ámbito doméstico y asimilable (aceites, grasas vegetales), y otros para los que este plan establece un sistema para su recogida selectiva y adecuada gestión.
- Colas y adhesivos
- Pinturas, barnices y disolventes
- Insecticidas y antiparasitarios
- Aceites minerales de origen doméstico
- Aditivos y otros fluidos de automoción
- Medicamentos y productos de uso terapéutico
- Residuos eléctricos y electrónicos
- Pilas y acumuladores usados

Por último, quedan expresamente excluidos del ámbito de aplicación de este Plan aquellos que requieran soluciones específicas en razón de su propia peculiaridad, para los que se habrá de desarrollar planes específicos para su gestión:

- Vehículos fuera de uso (VFU)
- Neumáticos fuera de uso (NFU)
- Residuos de construcción y demolición (distintos de los integrados como RU dentro de la Ley 10/98)
- Residuos y despojos de animales procedentes de mataderos, decomisos, subproductos cárnicos y animales muertos
- Barros y lodos de depuradoras municipales
- Residuos agropecuarios no orgánicos

En la actualidad se está elaborando el Plan correspondiente a los residuos agropecuarios no orgánicos y el resto de los planes específicos indicados anteriormente irán redactándose a lo largo del plazo de vigencia del Plan.

2.3.2. Clasificación de los residuos

Para la clasificación de los RU se han seguido las directrices y criterios estratégicos definidos en las Directivas europeas vigentes y en la Ley Básica de Residuos 10/1998 del 21 de Abril.

La clasificación se representa en la siguiente tabla, teniendo en cuenta tres criterios: origen, composición y potencial tratamiento.

CLASIFICACION			
SEGÚN ORIGEN	SEGÚN COMPOSICION		SEGÚN POTENCIAL TRATAMIENTO
RD	RS	Papel	VALORIZACION
		Envases (con metales y plásticos)	VALORIZACION
		Vidrio	VALORIZACION
		Aceites vegetales	VALORIZACION
		RAEE	VALORIZACION
		Textiles	VALORIZACION
		Maderas	VALORIZACION
		RPdH (Inc pilas)	ELIMINACION
		Medicamentos	ELIMINACION
		Orgánica	COMPOSTAJE
	RM		ELIMINACION

Fuente propia de elaboración

Definiciones de los términos de la tabla:

- RD:** Residuos Domiciliarios
- RS:** Recogida Selectiva
- RAEE:** Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos
- RPdH:** Residuos Peligrosos del Hogar
- RM:** Recogida en Masa

CLASIFICACION			
SEGÚN ORIGEN	SEGÚN COMPOSICION		SEGÚN POTENCIAL TRATAMIENTO
RICSA	RS	Papel	VALORIZACION
		Envases (con metales y plásticos)	VALORIZACION
		Vidrio	VALORIZACION
		Aceites vegetales	VALORIZACION
		RAEE	VALORIZACION
	Maderas	VALORIZACION	
	RM		ELIMINACION
RPJ			COMPOSTAJE
RLV			ELIMINACION
VFU			VALORIZACION
RV			VALORIZACION
LD			COMPOSTAJE/ELIMINACION
RCD	RM	Separación mecánica de materiales, tierras y rocas procedentes de excavación.	VALORIZACION
		Resto	ELIMINACION
	RS	Plásticos, maderas	VALORIZACION

Fuente propia de elaboración

Definiciones de los términos de la tabla:

RICSA: Residuos Institucionales, Comerciales y de Servicios Asimilables

RS: Recogida Selectiva

RAEE: Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos

RM: Recogida en Masa

RPJ: Residuos de Poda y Jardinería

RLV: Residuos Limpieza Vía

VFU: Vehículos Fuera de Uso

RV: Residuos Voluminosos

LD: Lodos de Depuradora

RCD: Residuos de Construcción y Demolición

RS: Recogida Selectiva

RM: Recogida en Masa

3 MARCO DE ACTUACIÓN

3.1 MARCO LEGAL

La gestión de los residuos urbanos queda enmarcada en un amplio y profuso entramado legal con referencias en diferentes ámbitos territoriales (comunitario, estatal, autonómico, foral y municipal), y también distintos ámbitos de aplicación, en función del tipo de residuo afectado. A continuación se resumen los principales contenidos de los ámbitos mencionados de cara a establecer el marco legal de actuación considerado para el establecimiento de la estrategia de actuación del Plan.

3.1.1 Legislación general

UNIÓN EUROPEA

La **Directiva 75/442/CEE** fue adoptada en el año 1975 con el fin de regular la gestión de los residuos en el ámbito de la Unión Europea (entonces, Comunidad Económica Europea). Se trata de una norma general a la que remiten el resto de disposiciones en materia de residuos por cuanto que define los conceptos básicos principales de su gestión, y que como consecuencia de ello, se ha dado en llamar directiva marco, aún cuando jurídicamente dicha clasificación carezca de relevancia.

Con el objeto de adaptar el texto original al estado de la ciencia y de las prácticas manifestadas en el conjunto de países de la Unión Europea, esta Directiva ha sufrido diversas modificaciones, de entre las cuales se señalan, por cuanto que se refieren a aspectos relativos a los principios de actuación de las autoridades competentes, las siguientes:

Directiva 91/156CEE. Esta modificación introdujo unos criterios de prioridad en la gestión de los residuos contribuyendo a la protección del medio ambiente desde la coordinación de la política de residuos con las políticas económica, industrial y territorial, para incentivar su reducción en origen y dar prioridad a la reutilización, reciclado y valorización de los residuos sobre otras técnicas de gestión. En particular, sobre la base del artículo 3, se impone a las autoridades competentes tomar las medidas adecuadas para fomentar:

- a) en primer lugar, la prevención o la reducción de la producción de los residuos y de su nocividad, en particular mediante:
 - i) el desarrollo de tecnologías limpias y que permitan un ahorro mayor de recursos naturales;
 - ii) el desarrollo técnico y la comercialización de productos diseñados de tal manera que no contribuyan o contribuyan lo menos posible, por sus características de fabricación, utilización o eliminación, a incrementar la cantidad o la nocividad de los residuos y los riesgos de contaminación;
 - iii) el desarrollo de técnicas adecuadas para la eliminación de las sustancias peligrosas contenidas en los residuos destinados a la valorización;
- b) en segundo lugar:
 - i) la valorización de los residuos mediante reciclado, nuevo uso, recuperación o cualquier otra acción destinada a obtener materias primas secundarias, o
 - ii) la utilización de los residuos como fuente de energía.

Resolución del Consejo, de 7 de mayo de 1990, sobre la política en materia de residuos viene a reconocer nuevamente que, tanto desde un punto de vista preventivo, del reciclaje y la reutilización, como desde el de la eliminación final, es deseable establecer planes de acción relativos a tipos de residuos específicos. **Dentro de este marco se establece la obligación desde la Diputación Foral de Álava de redactar e implantar el Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava.**

Por último, en el ámbito europeo se ha aprobado la **Directiva 2006/12/CE relativa a los residuos** donde, a través de su artículo 3, se impone a los Estados miembros tomar las medidas adecuadas para fomentar:

- a) En primer lugar, la prevención o la reducción de la producción de los residuos y de su nocividad, en particular mediante el desarrollo de tecnologías limpias y que permitan un ahorro mayor de recursos naturales, el desarrollo técnico y la comercialización de productos diseñados de tal manera que no contribuyan o contribuyan lo menos posible, por sus características de fabricación, utilización o eliminación, a incrementar la cantidad o la nocividad de los residuos y los riesgos de contaminación, el desarrollo de técnicas adecuadas para la eliminación de las sustancias peligrosas contenidas en los residuos destinados a la valorización.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

- b) En segundo lugar la valorización de los residuos mediante reciclado, nuevo uso, recuperación o cualquier otra acción destinada a obtener materias primas secundarias, o la utilización de los residuos como fuente de energía.

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 5, los Estados miembros adoptarán las medidas apropiadas, en cooperación con otros Estados miembros si ello es necesario o conveniente, para crear una red integrada y adecuada de instalaciones de eliminación, teniendo en cuenta las mejores tecnologías disponibles que no impliquen costes excesivos. Dicha red deberá permitir a la Comunidad en su conjunto llegar a ser autosuficiente en materia de eliminación de residuos y a cada Estado miembro individualmente tender hacia ese objetivo.

Por su parte, se dispone que para realizar los objetivos señalados más arriba, la autoridad o autoridades competentes tendrán la obligación de establecer tan pronto como sea posible uno o varios planes de gestión de residuos, **como el redactado en este documento por parte de la Diputación Foral de Álava**. Dichos planes se referirán en particular a:

- a) los tipos, cantidades y origen de los residuos que han de valorizarse o eliminarse;
- b) las prescripciones técnicas generales;
- c) todas las disposiciones especiales relativas a residuos particulares;
- d) los lugares o instalaciones apropiados para su tratamiento.

Igualmente, este precepto establece que los Estados miembros colaborarán, en su caso, con los demás Estados miembros y con la Comisión en el establecimiento de los planes citados y los pondrán en conocimiento de la Comisión; y que podrán tomar las medidas necesarias para evitar los movimientos de residuos que no se ajusten a sus planes de gestión de residuos.

La normativa general en materia de gestión de residuos se completa con la referencia legal que regula el vertido de los residuos: **Directiva 1999/31/CE** relativa al vertido de residuos y el **Reglamento 2003/1882/CE**, en las que se establecen los requisitos técnicos y operativos, restricciones, criterios y procedimientos relativos a la admisión de residuos en los vertederos.

ESTADO ESPAÑOL

La **Ley 10/98** recoge, en el ámbito de territorio español la política y principios de actuación establecidos en el ámbito comunitario para la gestión de los residuos tras la significativa modificación introducida en la materia a través de la Directiva 91/156CEE. Así, la Ley viene a establecer el régimen jurídico de la producción y gestión de todos residuos, excepto las emisiones a la atmósfera, los residuos radiactivos, y los vertidos líquidos, así como el de los suelos contaminados con la finalidad de proteger el medio ambiente y la salud de las personas.

La Ley prevé que por parte de la Administración General del Estado se elaboren planes nacionales de residuos en los que se fijarán los objetivos específicos de reducción, reutilización, reciclado, otras formas de valorización, y en su caso, eliminación. Si bien, según indica el artículo 5, dichos planes resultarán de la integración de los respectivos planes autonómicos de gestión, admitiéndose la posibilidad, incluso, de que las Entidades locales puedan elaborar sus propios planes de gestión de residuos urbanos, de acuerdo con lo establecido en la legislación y en los planes de residuos de las respectivas Comunidades Autónomas. **Dentro de este marco es función de la Diputación Foral de Álava la elaboración del Plan de Gestión de Residuos de Álava, el cual es objeto este documento.**

Por otro lado, algunas de las obligaciones que esta Ley impone a las Entidades locales en materia de gestión de residuos suponen una modificación del régimen general establecido en la Ley 7/1985, reguladora de Bases de Régimen Local. Así, se atribuye de forma genérica a las Entidades locales, como servicio obligatorio y el tratamiento de los residuos urbanos. La Ley 10/98 amplía estas obligaciones estableciendo que los municipios de más de 5000 habitantes deberán implantar un servicio de recogida selectiva de residuos urbanos a partir del año 2001, (artículo 20).

COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO

La Ley 3/1998, General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco establece el marco normativo de protección del medio ambiente determinando derechos y deberes de las personas. Respecto del marco legal competencial, dedica el Capítulo IV, de su Título III a regular los residuos, entendidos éstos como cualquier sustancia u objeto del cual su poseedor se desprenda o del que tenga la intención u obligación de desprenderse¹.

Señala el artículo 69 que la política de la Comunidad Autónoma en la materia se inspirará en los siguientes principios, enumerado por el siguiente orden jerárquico:

- a) Prevención y minimización en origen, reduciendo la producción y nocividad.
- b) Incentivación de la reutilización, reciclado y cualesquiera otras formas de valorización y cierre de ciclos.
- c) Eliminación adecuada de los residuos que no puedan valorizarse e implantación de los medios necesarios para su correcta gestión.

Planes de residuos

Con carácter general, señala el artículo 70, que con el fin de hacer efectivos los principios señalados, las Administraciones públicas elaborarán planes de residuos que contendrán, entre otras, especificaciones relativa a objetivos a cumplimentar, estrategias a desarrollar, creación de infraestructuras y sistemas de financiación.

Respecto a los Residuos Urbanos, concreta el artículo 74, al respecto de la intervención de los órganos forales, que corresponde a éstos:

- a) El desarrollo, en cada Territorio Histórico (T. H.), de la planificación marco de gestión de residuos sólidos urbanos, a través de los correspondientes planes forales.
- b) La coordinación, en el ámbito de cada T. H., de las actuaciones municipales en orden a garantizar la prestación integral de servicios en esta materia.
- c) El impulso de infraestructuras supramunicipales de gestión de residuos.

3.1.2 Legislación asociada a corrientes de residuos específicas

GESTIÓN DE LA MATERIA BIODEGRADABLE

La Directiva 1999/31 /CE, del Consejo, de 26 de abril, relativa al vertido de residuos, establece un régimen concreto para la eliminación de los residuos mediante su depósito en vertederos. Su transposición en el estado español se regula mediante el Real Decreto 1481/2001, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero. Este Real Decreto establece el marco jurídico y técnico adecuado para las actividades de eliminación de residuos, las características de los vertederos y su correcta gestión y explotación, de acuerdo con el principio de jerarquía en la gestión de residuos recogido en el artículo 1.1 de la Ley 10/1998, anteriormente comentada.

El Real Decreto establece las siguientes premisas:

- a) A más tardar el 16 de julio de 2006, la cantidad total (en peso) de residuos urbanos biodegradables destinados a vertedero no superará el 75 por 100 de la cantidad total de residuos urbanos biodegradables generados en 1995.
- b) A más tardar el 16 de julio de 2009, la cantidad total (en peso) de residuos urbanos biodegradables destinados a vertedero no superará el 50 por 100 de la cantidad total de residuos urbanos biodegradables generados en 1995.

¹ Quedan, no obstante, excluidos: los radiactivos, los derivados de recursos minerales y canteras, los explosivos desclasificados, las aguas residuales que no constituyan residuos peligrosos y los efluentes gaseosos emitidos a la atmósfera.


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

c) A más tardar el 16 de julio de 2016, la cantidad total (en peso) de residuos urbanos biodegradables destinados a vertedero no superará el 35 por 100 de la cantidad total de residuos urbanos biodegradables generados en 1995.

ENVASES

El **Real Decreto 252/2006**, del 3 de Marzo, traspone parcialmente la **Directiva 2004/12/CE**, por la que se modificaba la Directiva 94/62/CE relativa a los envases y residuos de envases. Es Real Decreto revisa los objetivos de reciclado y valorización establecidos en la Ley 11/1997, de 24 de abril, de Envases y Residuos de Envases:

- a) A más tardar el 30 de junio de 2001, valorizar o incinerar en instalaciones de incineración de residuos con valorización de energía entre un mínimo del 50 % y un máximo del 65 % en peso de los residuos de envases;
- b) A más tardar el 31 de diciembre de 2008, valorizar o incinerar en instalaciones de incineración de residuos con valorización de energía un mínimo del 60 % en peso de los residuos de envases;
- c) A más tardar el 30 de junio de 2001, reciclar entre un mínimo del 25 % y un máximo del 45 % en peso de la totalidad de los materiales de envasado contenidos en los residuos de envases, con un mínimo del 15 % en peso para cada material de envasado;
- d) A más tardar el 31 de diciembre de 2008, reciclar entre un mínimo del 55 % y un máximo del 80 % en peso de los residuos de envases;
- e) A más tardar el 31 de diciembre de 2008, alcanzar los siguientes objetivos mínimos de reciclado de los materiales contenidos en los residuos de envases: el 60 % de vidrio, papel y cartón; el 50 % de metales; el 22,5 % de plásticos y el 15 % de madera.

Hasta el momento los aspectos relativos a los envases y residuos de envases se han articulado a través de la Ley 11/97 y de su reglamento, con el objeto de prevenir y reducir el impacto sobre el medio ambiente de los envases y la gestión de los residuos de envases a lo largo de todo su ciclo de vida, incluyéndose en éstos a todos los envases y residuos de envases puestos en el mercado y generados, respectivamente, en el territorio del Estado. Esta ley deberá ser modificada con la aprobación de la nueva Directiva Europea **2004/12/CE**.

Dispone el artículo 15 que los entes locales informarán sobre la cantidad de residuos de envases y envases usados recogidos y entregados a los sistemas integrados de gestión, así como la de aquéllos que, en su caso, hayan destinado a eliminación. Precisando, su punto 2, que la Administración que reciba dicha información la agrupará adecuadamente, elaborando una base de datos sobre envases y residuos de envases que contenga la información señalada en el anejo 4, de tal forma que permita conocer, dentro de su ámbito geográfico de actuación, la magnitud, características y evolución de los flujos de envases y residuos de envases, así como el control del cumplimiento de los objetivos establecidos en la Ley 11/1997.

Determina el artículo 17 sobre la planificación de la gestión de los residuos de envases y envases usados que:

1. Los planes autonómicos sobre residuos de envases y envases usados contendrán las medidas necesarias que permitan alcanzar los objetivos marcados por la ley.
2. La participación de la Administración General del Estado, para el cumplimiento de sus objetivos, se realizará en el marco de los mecanismos de seguimiento y control del Plan Nacional de Residuos Sólidos Urbanos.
3. Las Comunidades Autónomas determinarán los mecanismos de participación de las entidades locales y de los consumidores y usuarios en el seguimiento de la ejecución de sus respectivos programas autonómicos.

RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS (RAEE)

Mediante el Real Decreto 208/2005 del 25 de Febrero sobre aparatos eléctricos y electrónicos se establecen las medidas para prevenir la generación de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE) pertenecientes a las categorías señaladas en su Anexo I y, además, fomentar la reutilización, el reciclado y otras formas de valorización de dichos residuos, a fin de reducir su eliminación mediante vertido. El artículo 5 establece la necesidad de la adopción de las medidas adecuadas para reducir al mínimo la eliminación de RAEE como residuos urbanos no seleccionados y lograr un alto grado de recogida selectiva.

VEHÍCULOS FUERA DE USO (VFU)

La **Directiva 2000/53/CE**, relativa a los vehículos al final de su vida útil y la **Decisión 2002/525/CE** establecen las medidas destinadas, con carácter prioritario, a la prevención de los residuos procedentes de vehículos y, adicionalmente, a la reutilización, reciclado y otras formas de valorización de los vehículos al final de su vida útil y sus componentes, para así reducir la eliminación de residuos y mejorar la eficacia en la protección medioambiental de todos los agentes económicos que intervengan en el ciclo de vida de los vehículos y, más concretamente, de aquéllos que intervengan directamente en el tratamiento de los vehículos al final de su vida útil. La transposición estatal de estos requerimientos se realizó a través del **Real Decreto 1383/2002** sobre gestión de vehículos al final de su vida útil.

RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN (RCD)

La gestión de los residuos de construcción y demolición no ha sido objeto de regulación especial en el ámbito de la Unión Europea. A nivel estatal, el 14 de junio de 2001 se aprobó el **Plan Nacional de Residuos de Construcción y Demolición 2001-2006**, con objeto de establecer las bases y metas ecológicas para la correcta gestión ambiental de los RCDs, inertes o asimilados, entendidos éstos como los residuos de construcción y demolición, procedentes en su mayor parte, de derribos de edificios o de rechazos de los materiales de construcción de las obras de otros de nueva planta y de pequeñas obras de reformas en viviendas o urbanizaciones.

En el ámbito de la CAPV el **Decreto 423/1994**, sobre gestión de residuos inertes e inertizados establece el régimen jurídico aplicable a la actividad de gestión de residuos inertes e inertizados consistente en la eliminación de los mismos a través de su depósito controlado en el ámbito del territorio de la CAPV. A estos efectos, son residuos inertes los residuos sólidos o pastosos que una vez depositados en un vertedero no experimentan transformaciones físico-químicas o biológicas significativas y no son considerados como tóxicos y peligrosos. Dentro de ellos se incluyen los residuos inertes de la construcción, grupo que abarca aquellos que tienen su origen en las actividades de construcción, demolición, excavación o movimientos de tierras y que se especifican en Anexo II. El Decreto se complementa mediante la **Orden de 15 de febrero de 1995**, sobre el contenido de los proyectos técnicos y memorias descriptivas de instalaciones de vertederos de residuos inertes y/o inertizados, rellenos y acondicionamientos de terreno.

3.2 PLANES, DIRECTRICES Y ESTRATEGIAS RELACIONADAS

Además de los requisitos legales que condicionan los principios de aplicación de la gestión de los Residuos Urbanos en Álava, el Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava 2006-2016 interacciona, recibe y genera sinergias con los diferentes planes y estrategias en vigor que establecen tendencias y objetivos sobre la gestión de los residuos urbanos en distintos ámbitos geográficos y con diferentes grados de desarrollo. Resulta por tanto de especial relevancia conocer los principales ámbitos de influencia y las relaciones establecidas entre los planes y estrategias existentes con el presente Plan para poder mantener la coherencia en las líneas de actuación previstas.

En este sentido, las principales referencias a considerar son las siguientes.

3.2.1 Sexto Programa Marco de Acción. Estrategia temática de gestión de residuos

El VI Programa de Acción Comunitario concreta la componente medioambiental de la Estrategia para un Desarrollo Sostenible de la Unión Europea, y está orientado hacia una serie de objetivos agrupados en los siguientes campos prioritarios de actuación: cambio climático, naturaleza y biodiversidad, medio ambiente y salud, uso sostenible de recursos y gestión de los residuos.

En relación con la prevención y gestión de los residuos, el programa establece los siguientes objetivos:

- Disociar la producción de los residuos del crecimiento económico y lograr una reducción significativa global de volumen de residuos generados mediante mejores iniciativas de prevención de los residuos, un uso más eficaz de los recursos y un cambio hacia pautas de consumo más sostenibles.
- En lo que se refiere a los residuos que continuarán generándose, lograr una situación en la que:
 - Los residuos no sean peligrosos o, al menos, presenten riesgos muy bajos para el medio ambiente y la salud;
 - La mayor parte de los residuos se reintroduzca en el ciclo económico, especialmente mediante el reciclado, o se devuelvan al medio ambiente en una forma útil (por ejemplo, compost) o inocua;
 - Las cantidades de residuos que todavía necesiten ser eliminados definitivamente se reduzcan al mínimo absoluto y sean destruidas con toda seguridad;
 - Los residuos se traten lo más cerca posible del lugar en que se generen

Como meta cuantificada directamente relacionada con este Plan, el VI Programa plantea reducir la cantidad de residuos destinados a la eliminación definitiva en un 20% de aquí a 2010 y en un 50% de aquí a 2050, en comparación con las cifras de 2000.

En este momento se encuentran en desarrollo las siete estrategias temáticas previstas en el VI Programa, entre las que se encuentra la Estrategia temática de gestión de residuos.


3.2.2 Plan Nacional de Residuos Urbanos 2000-2006

El Plan Nacional de Residuos Urbanos se inspira en los principios recogidos en el Artículo 1.1 de la Ley 10/98 de Residuos y tiene por objeto prevenir la producción de residuos, establecer sus sistemas de gestión y promover, por este orden, su reducción, reutilización, reciclado y otras formas de valorización.

Quedan incluidos en el Plan todos los Residuos Urbanos o Municipales generados en los domicilios particulares, comercios, oficinas y servicios, así como todos aquellos que no tengan la calificación de peligrosos y que, por su naturaleza o composición, puedan asimilarse a los producidos en los anteriores lugares o actividades. El Plan Nacional engloba todas las actuaciones que se realicen en relación con estos residuos dentro del territorio nacional, quedando integrados en él los Planes Autonómicos ya elaborados. El horizonte temporal del Plan abarca del año 2000 al año 2006, inclusive.

En el marco de los principios rectores del Plan Nacional son objetivos básicos:

- El fomento de la reducción de la cantidad y peligrosidad de los RU.
- El aumento de la reutilización, reciclaje y valorización de los RU, y en especial de los residuos de envases.
- La adaptación de las infraestructuras existentes a la legislación presente y la previsible a corto plazo en esta materia.
- La valorización de la materia orgánica contenida en los RU.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

- La creación de una red de infraestructuras para la gestión de los residuos.
- La limitación del vertido final o eliminación en vertedero a la fracción de RU no valorizable.
- La recuperación y restauración de los espacios degradados por vertidos incontrolados.
- El establecimiento de un modelo de financiación basado en la cooperación y responsabilidad compartida de las distintas personas, empresas, entidades y organismos implicados en la gestión, estableciendo los instrumentos económicos adecuados.
- Implantación de la recogida selectiva en todos los núcleos de población de más de 1.000 habitantes antes del 31 de diciembre de 2006.
- La creación de un inventario, base de datos y sistema de información referido a los RU.
- El fomento de campañas de información y sensibilización.

Estos objetivos básicos se concretan a través de los distintos programas que conforman el Plan Nacional:

- Programa nacional de prevención.
- Programa nacional de recuperación y reciclaje.
- Programa nacional de residuos de envases y envases.
- Programa nacional de compostaje.
- Programa nacional de valorización energética.
- Programa nacional de eliminación.
- Programa de sensibilización pública y concienciación.
- Programa de formación de personal especializado.

El Plan Nacional de Residuos supone un marco general de actuación al que referir el Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava, en la medida en que sus actuaciones deben seguir las directrices, prioridades y criterios establecidos en el mismo y sus programas resultan coherentes con los previstos en el ámbito estatal.

3.2.3 Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible y Programa Marco Ambiental.

En la actualidad el marco vasco en materia de política ambiental, en consonancia con el marco europeo, viene establecido por la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002-2020) y el Programa Marco Ambiental (2002-2006). La Estrategia establece los objetivos y compromisos medioambientales a alcanzar en materia medioambiental en la Comunidad Autónoma del País Vasco a largo plazo. A corto plazo, los compromisos de la política ambiental de la CAPV quedan plasmados en el Programa Marco Ambiental 2002-2006.

Las cinco metas ambientales que marcan las prioridades de la estrategia ambiental de la Comunidad Autónoma giran en torno a los siguientes temas: garantizar un aire, agua y suelos limpios y saludables; gestión responsable de los recursos naturales y de los residuos; protección de la naturaleza y la biodiversidad; equilibrio territorial y movilidad y limitar la influencia del cambio climático.

La segunda de estas metas incide directamente en la generación y gestión de los residuos, estableciendo los siguientes compromisos a asumir relacionados con los residuos objeto del Plan:

- Eliminar para el año 2006 el vertido de residuos que no hayan sido objeto de algún tratamiento previo, a excepción de los residuos inertes cuyo tratamiento sea técnicamente inviable o de aquellos otros residuos cuyo tratamiento no contribuya a reducir la cantidad de residuos o los peligros para la salud humana o el medio ambiente.
- Para el 2004 poner en marcha una política de promoción de la utilización de materiales reciclados en obras públicas e infraestructuras.
- Elaborar para el año 2006 el Plan de Residuos Urbanos de la CAPV.
- Reducir la peligrosidad de los residuos urbanos aumentando la recogida selectiva de los residuos peligrosos del hogar, con el objetivo concreto de alcanzar en el año 2006 para las fracciones de pilas, baterías de plomo y lámparas fluorescentes las cantidades de 900, 5.000 y 130 toneladas/año respectivamente.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

- Para el año 2006 alcanzar los siguientes objetivos en materia de envases y residuos de envases: valorización del 60-75%; reciclaje del 55-70% en peso, 60% vidrio, 55% papel y cartón, 50% metales, 20% plásticos.
- Estabilizar para el año 2012 la generación de residuos urbanos per cápita en los niveles del año 2001.
- Reducir, para el año 2012, los residuos urbanos destinados a vertedero hasta un 45% y para el 2020 hasta un 30% de la cantidad total generada. En concreto, la cantidad total (en peso) de residuos urbanos biodegradables destinados a vertedero no superará, para el año 2009 el 50%, y para el año 2016 el 35% de la cantidad total de residuos urbanos biodegradables.

El Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava hace suyos, y se compromete a cumplir con los objetivos planteados en la Estrategia en el ámbito de la CAPV.

3.2.4 Plan Integral de Gestión de Residuos Municipales de Vitoria-Gasteiz 2000-2006

Las actuaciones previstas en el Plan de Gestión de Residuos Municipales de Vitoria-Gasteiz 2000-2006 tienen una correlación directa con las previstas en este Plan, por lo que en este caso resulta de especial interés conocer y aprovechar las sinergias entre las previsiones del municipio de Vitoria-Gasteiz y las del conjunto del Territorio Histórico.

El Plan Integral de Residuos Municipales de Vitoria-Gasteiz apuesta por los siguientes objetivos:

- Promover e incentivar la reducción en la generación de los Residuos Municipales.
- Fomentar la reutilización de los materiales.
- Sustituir materiales y equipos en la prestación de los servicios municipales.
- Garantizar una recogida selectiva de calidad enfocada a optimizar las posibilidades de reciclado.
- Disponer de las herramientas necesarias para una adecuada recogida y clasificación de la materia biodegradable, para posibilitar la obtención de un compost de calidad.
- Minimizar el vertido.

De este modo se establecen los objetivos cuantificados que se resumen a continuación:

- Valorizar el año 2006 un mínimo del 40% de los envases contenidos en los RU.
- Digestión anaerobia de un mínimo del 90% de la fracción orgánica de los RU, los RPJ y los residuos agrícolas, junto con los lodos secundarios de EDAR. Posterior compostaje aerobio y utilización agrícola.
- Reducción en un 55% de la cantidad de residuos biodegradables eliminados en el vertedero de Gardelegui, mediante la reducción en un 90% de la materia orgánica de origen RD y RICSA, y un 25% de la cantidad de lodos de la EDAR.
- Estabilización, deshidratación y secado térmico del lodo primario digerido anaeróbicamente.
- Recogida selectiva del 50% de las pilas presentes en los RU, del 10% de los medicamentos desechados, del 10% de los aerosoles y cuadruplicar la recogida selectiva de aceite vegetal doméstico usado.
- Retirar de la bolsa de basura un mínimo del 10% de los textiles desechados por los ciudadanos.
- Reutilizar y reciclar un mínimo del 50% de los residuos voluminosos.
- Potenciar y colaborar en el cumplimiento de los requisitos de descontaminación de VFU de acuerdo a la legislación.
- Reciclar el 40% de los residuos de escombros en el periodo 2004-2006.
- Reutilizar los materiales naturales de excavación en un 40% en el periodo 2000-2003 y en un 80% en el periodo 2004-2006.
- Reutilizar/reciclar el 60% del global de los RCD en el 2006.

Los programas de actuación planteados en el Plan se concretan en:

- Programa de prevención.


 Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
 2006 - 2016

- Programa de gestión adecuada de residuos, centrado en las infraestructuras previstas.
- Programa de desarrollo normativo.
- Programa de inspección y control.
- Programa de gestión de la información.
- Programa de investigación y desarrollo.
- Programa de formación y empleo.
- Programa de comunicación.
- Programa de seguimiento y control del plan.

Teniendo en cuenta el ámbito de aplicación de ambos Planes, su coherencia e interrelación resultan imprescindibles de cara a plantear escenarios de gestión y programas de actuación realistas y eficientes, aprovechando sinergias y poniendo en práctica los principios de integración, eficacia, eficiencia, responsabilidad compartida y coordinación de actuación.

A continuación se muestra una tabla comparativa entre los diferentes objetivos establecidos en los planes y directrices estudiadas en este apartado con los objetivos marcados por el Plan, que se expondrán más extensamente en el Capítulo 5 del presente Plan.

OBJETIVOS ESTABLECIDOS EN PROGRAMAS DE LOS PLANES, DIRECTRICES Y ESTRATEGIAS DE RESIDUOS URBANOS		OBJETIVOS ESTABLECIDOS EN LOS PROGRAMAS DEL PLAN 2006-2016	
Programa de Prevención			
Plan Nacional 2000-2006	Reducción en la cantidad de generación de residuos Minimización en corrientes de residuos de iniciativa municipal	PGRUTHA	Estabilizar para el 2012 la generación de residuos urbanos per cápita en los niveles del año 2001
Estrategia Ambiental Vasca 2002-2020	Estabilizar para el 2012 la generación de residuos urbanos per cápita en los niveles del año 2001	PGRUTHA	Estabilizar para el 2012 la generación de residuos urbanos per cápita en los niveles del año 2001
Programa de Mejora de la recogida selectiva			
Plan Nacional 2000-2006	Implantación de recogida selectiva en todos los núcleos de población de más de 1.000 habitantes antes del 31 de Diciembre de 2006.	PGRUTHA	Fracción papel-cartón <ul style="list-style-type: none"> • Año 2009: el 60% de la cantidad presente en el 2004. • Año 2012: el 75% de la cantidad presente en el 2004. Fracción vidrio <ul style="list-style-type: none"> • Año 2010: el 80% de la cantidad presente en el 2004 Fracción maderas, metales y plásticos <ul style="list-style-type: none"> Año 2009 <ul style="list-style-type: none"> • Metales el 50% de la cantidad presente en el 2004. • Maderas el 15% de la cantidad presente en el 2004. • Plásticos el 22,5% de la cantidad presente en el 2004. Año 2012 <ul style="list-style-type: none"> • Metales el 75% de la cantidad presente en el 2004. • Maderas el 30% de la cantidad presente en el 2004. • Plásticos el 40% de la cantidad presente en el 2004.
Estrategia Ambiental Vasca 2002-2020	<u>Reciclaje 2006</u> Envases <ul style="list-style-type: none"> • Valorización 60-75% • Reciclaje 55-70% Vidrio <ul style="list-style-type: none"> • Reciclaje 60% Papel-cartón <ul style="list-style-type: none"> • Reciclaje 55% Metales <ul style="list-style-type: none"> • Reciclaje 50% Plásticos <ul style="list-style-type: none"> • Reciclaje 20% 		
Programa de formación, información y sensibilización			
Plan Nacional 2000-2006	Fomento de campañas de sensibilización	PGRUTHA	Fomento de campañas de sensibilización Creación del Observatorio de Residuos Página web
Programa de refuerzo institucional			
Plan Nacional	Programa de formación de personal especializado	PGRUTHA	Protocolo de actuación coordinada entre los entes responsables de la gestión de los residuos, públicos



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

OBJETIVOS ESTABLECIDOS EN PROGRAMAS DE LOS PLANES, DIRECTRICES Y ESTRATEGIAS DE RESIDUOS URBANOS		OBJETIVOS ESTABLECIDOS EN LOS PROGRAMAS DEL PLAN 2006-2016	
2000-2006			o privados.
Programa de Gestión de la materia orgánica			
Plan Nacional 2000-2006	Valorización de la materia orgánica contenida en los RU	PGRUTHA	<p>Compost</p> <ul style="list-style-type: none"> • Valorización para el año 2008 del 11% del total en peso de los residuos urbanos en forma de compost. • Impulsar la producción de compost doméstico, especialmente en el ámbito rural. • Promoción del uso comercial del compost, dando a conocer sus características y aplicaciones tanto en el ámbito público como privado. <p>Reducción del vertido de materia biodegradable en el vertedero</p> <ul style="list-style-type: none"> • Año 2006: la cantidad de residuos urbanos biodegradables con destino al vertedero no superará el 75% de la cantidad total de los residuos urbanos totales generados en 1995. Año 2009: la cantidad de residuos urbanos biodegradables con destino al vertedero no superará el 15% de la cantidad total de los residuos urbanos totales generados en 1995. <p>Recogida selectiva de fracción orgánica</p> <ul style="list-style-type: none"> • Objetivos para Grandes Productores en Vitoria-Gasteiz: <ul style="list-style-type: none"> ○ Año 2006-2007: implantación del programa de recogida selectiva. ○ Año 2010: recogida del 80% de la materia orgánica producida. • Año 2007-2008: acceso al sistema de recogida selectiva de la materia orgánica y los residuos de poda y jardinería del 100% de la población de Añana, Campezo y Rioja Alavesa. • Año 2009-2010: acceso al sistema de recogida selectiva de la materia orgánica y los residuos de poda y jardinería del 100% de la población de la Llanada Alavesa, Zuia y Ayala. • Recogida selectiva en Vitoria-Gasteiz a nivel poblacional: • Año 2010: acceso a la recogida selectiva de materia orgánica del 25% de la población. • Año 2013: acceso a la recogida selectiva de materia orgánica del 50% de la población. • Año 2015: acceso a la recogida selectiva de materia orgánica del 75% de la población. • Año 2016: acceso a la recogida selectiva de materia orgánica del 100% de la población.
Estrategia Ambiental Vasca 2002-2020	La cantidad total (en peso) de residuos urbanos biodegradables destinados a vertedero no superará, para el año 2009 el 50%, y para el año 2016 el 35% de la cantidad total de residuos urbanos biodegradables		
Programa de Gestión de RCDs			
Estrategia Ambiental Vasca 2002-2020	2004 Puesta e marcha de una política de promoción de la utilización de materiales reciclados en obras públicas e infraestructuras	PGRUTHA	<p>Reciclado o reutilización para el año 2006 del 40% de los materiales presentes en los residuos de construcción y demolición.</p> <p>Reciclado o reutilización para el año 2016 del 70% de los materiales presentes en los residuos de construcción y demolición.</p> <p>Tratamiento adecuado de los residuos de la demolición que contengan amianto</p>


 Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
 2006 - 2016

OBJETIVOS ESTABLECIDOS EN PROGRAMAS DE LOS PLANES, DIRECTRICES Y ESTRATEGIAS DE RESIDUOS URBANOS		OBJETIVOS ESTABLECIDOS EN LOS PROGRAMAS DEL PLAN 2006-2016	
			Recuperación de espacios degradados.
Programa de Clausura y sellado de los focos de vertido incontrolados y escombreras situados en emplazamientos no aptos medioambientalmente			
Plan Nacional de RCDs 2001-2006	Identificación de las áreas degradadas (canteras, minas, etc.) susceptibles de ser restauradas mediante RCDs y determinación de las condiciones técnicas y ecológicas aceptables para ello	PGRUTHA	Clausura y restauración ambiental necesarias. Clausura y restauración de aquellos vertederos de inertes que se encuentren ubicados en emplazamientos no acordes con los requisitos establecidos en el marco legal o no adaptables al mismo.

4 DIAGNÓSTICO DE LA SITUACION ACTUAL DE LA GESTION DE LOS RESIDUOS DEL T.H DE ÁLAVA

En este apartado del Plan se muestra el estado actual de la gestión de residuos, desde la generación actual de las diferentes corrientes existentes, y aplicables en este plan, así como la gestión de las mismas.

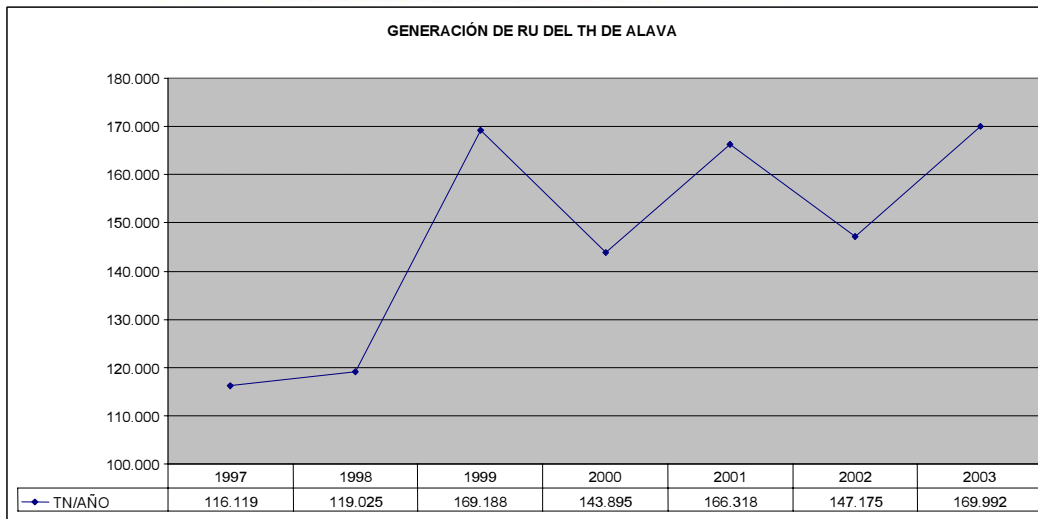
4.1. GENERACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DE LOS RESIDUOS

Los datos aportados en las gráficas correspondientes a cada fracción de residuos proceden del documento "Directrices para una planificación marco de la gestión de residuos urbanos de la CAPV" de Gobierno Vasco. En dicho documento únicamente existen datos de generación hasta el 2003 por lo que a fecha de redacción del Plan no se disponen de datos oficiales de generación del 2004.

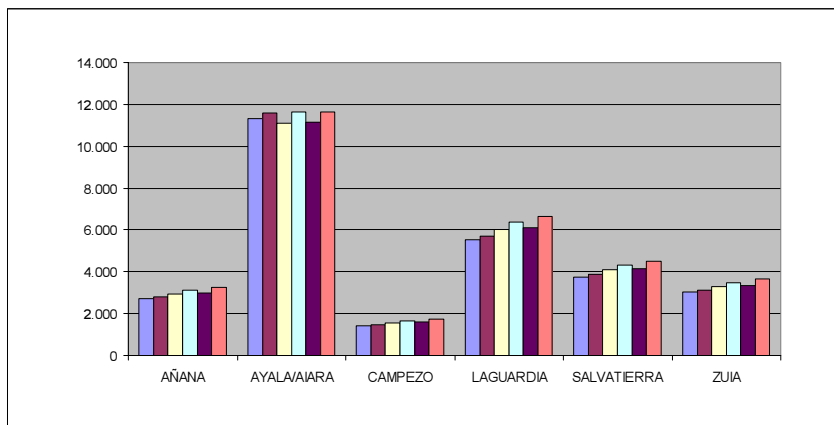
- Residuos Urbanos (recogida domiciliaria y recogida selectiva)

A continuación y a modo de introducción se muestra el gráfico de generación de RU en el Territorio Histórico de Álava en el periodo 1997-2003.


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

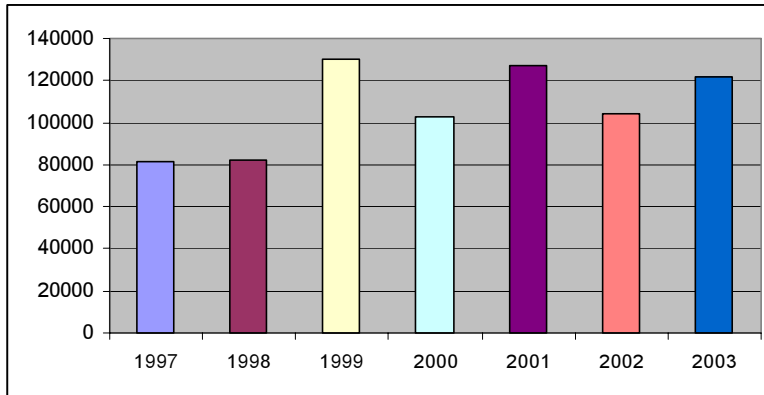


Fuente: Inventario Histórico de RU en la CAPV



Generación de RU (TN/AÑO) en las Cuadrillas del T.H de Álava en el periodo 1997-2003
Fuente: Inventario Histórico de RU de la CAPV


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

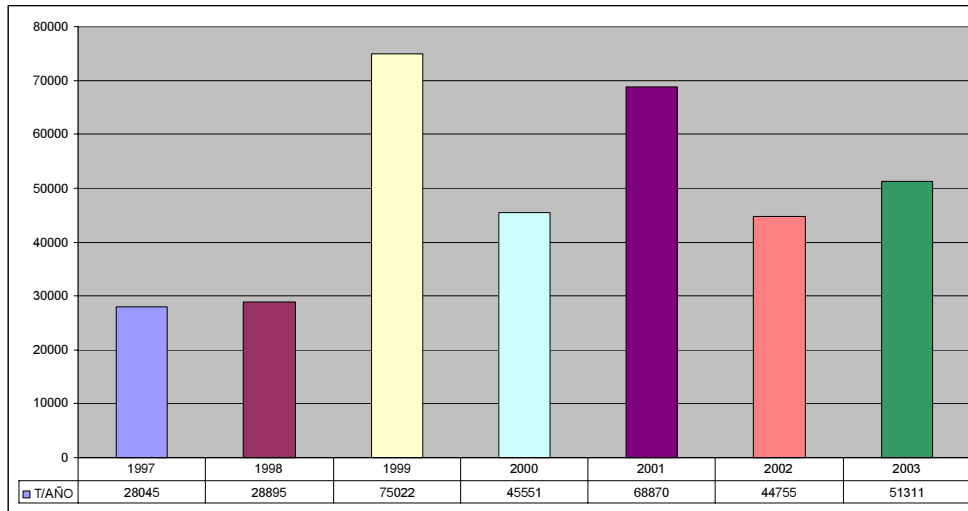


Generación de RU (TN/AÑO) en Vitoria-Gasteiz en el período 1997-2003
 Fuente: Inventario Histórico de RU de la CAPV

- Residuos institucionales, comerciales y servicios asimilables (RICSA)

Los RICSA son los residuos institucionales, comerciales y de servicios así como los industriales asimilables a urbanos y todos aquéllos que no tengan la calificación de peligrosos y que por su naturaleza o composición puedan asimilarse a los residuos urbanos.

En la tabla adjunta se observa la generación de los RICSA (t/año) en Álava según los datos aportados por el Inventario Histórico de RU de la CAPV 1980-2003.



Fuente: Inventario Histórico de RU de la CAPV


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

- Residuos de poda y jardinería (RPJ)

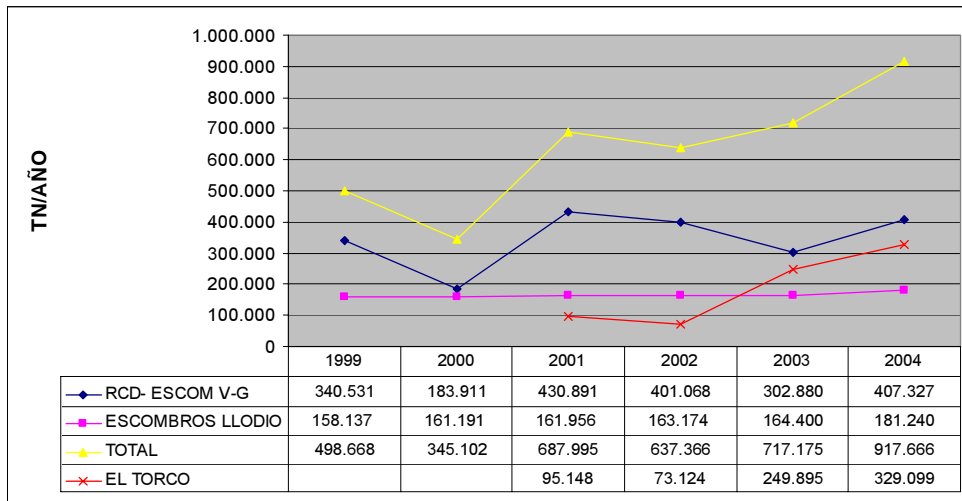
Únicamente existen datos de la generación de Residuos de poda y jardinería para el término municipal de Vitoria-Gasteiz.

Los datos de generación de este residuo en las Cuadrillas proceden de la documentación obtenida relativa a la campaña de caracterización realizada en el Territorio Histórico.

- Residuos de construcción y demolición (RCD)

Los datos disponibles referentes a esta fracción pertenecen a las entradas en el vertedero de Gardelegui, la escombrera de Arantzar en Llodio y el depósito de tierras de la antigua cantera de El Torco, en Nanclares de la Oca, que presta servicio al 82% de la población alavesa.

Se adjunta tabla en la que se puede observar la generación de esta corriente de residuos en el periodo 1999-2004, excepto los datos del El Torco, que se aportan a partir del año 2001, fecha de su puesta en funcionamiento.



Fuente: Elaboración propia. Datos DFA

COMPOSICIÓN DE LOS RESIDUOS DE DEMOLICIÓN
MATERIAL
% PESO

Hormigón	44
Mampostería	27
Base granular	20
Escombros diversos	3,4
Tejas	0,6
<i>Total materiales pétreos</i>	95
Madera	2,3

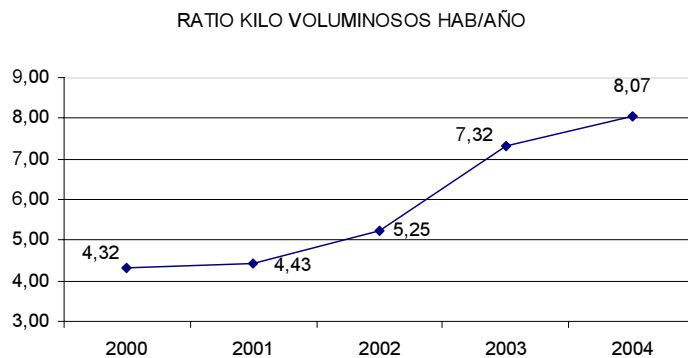

Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

Metales	1,4
Materiales bituminosos	0,2
Materiales sintéticos	0,3
Restos	0,8
TOTAL	100

Fuente: Elaboración propia

- Residuos voluminosos (RV)

En la siguiente gráfica se puede observar el ratio de generación de residuos voluminosos por habitante y año con los datos recogidos en el Inventario de Residuos de la CAPV y los datos recogidos de Llodio. Estos datos aglutinan al 83% de la población.



Fuente: Datos Inventario RU de la CAPV

4.1.1 Estudio de la composición de los residuos domésticos en masa

Una de las características principales de la elaboración de este Plan ha sido la realización de un estudio de la composición de los residuos procedentes de la recogida domiciliaria en masa en cada una de las Cuadrillas del Territorio Histórico de Álava, con excepción de Vitoria-Gasteiz (ya que éste dispone de una caracterización realizada en el año 1996).

La realización de este estudio de la composición de los residuos atiende a la razón primordial de establecer una base de partida para diagnosticar la situación actual de la generación de los residuos y su tratamiento, de forma que se pueda conocer el grado real de implantación de la recogida selectiva, así como detectar corrientes especiales a las que se les deba dar un tratamiento particular en función de posibles problemas ocasionados: recogida, transporte, valorización futura, etc.


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

Para trabajar con unos datos reales sobre generación de residuos se ha realizado una campaña de estudio de la composición del residuo domiciliario procedentes de la recogida en las Cuadrillas objeto del Plan. La toma de muestras se ha realizado de forma bimensual y en el periodo de una semana de forma rotatoria para cada Cuadrilla, para poder observar las distintas composiciones de los residuos en función de la estación del año que se trata.

Los trabajos han sido realizados desde Marzo hasta Diciembre de 2004 por IDOM Ingeniería y Consultoría S.A.

A continuación se muestran unas imágenes descriptivas de los trabajos realizados para la caracterización de los residuos.



Descarga del camión de recogida de residuos



Selección de una muestra de 1.000 Kg.



Muestra final de 250 Kg. preparada para su descomposición



Clasificación final

4.1.2 Análisis de las muestras

Paralelamente a la caracterización se ha realizado un estudio analítico de la composición de los residuos domiciliarios en dos muestras recogidas dentro de cada caracterización: fracción orgánica y mezcla.

Se ha realizado un análisis de la composición de los residuos, en función de la tipología de corrientes encontradas así como un análisis físico-químico.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

- Sobre la fracción orgánica: densidad, humedad, porosidad, pH, nitrógeno total y relación carbono/nitrógeno.
- Sobre la mezcla: humedad, poder calorífico.

Los resultados analíticos son los siguientes:

FRACCIÓN ORGÁNICA	UNIDADES	MEDIA TOTAL
Densidad	g/ml	1,30
Humedad	%	72,96
Porosidad	%	58,64
pH	--	5,04
Nitrógeno total	%	3,85
Relación C/N	--	18,97
% Materia fácilmente fermentable	%	98,46
MUESTRA INTEGRADA	UNIDADES	MEDIA TOTAL
Humedad	%	78,77
Poder calorífico inferior	Kc/Kg	1.471,00
Poder calorífico superior	Kc/Kg	1.907,14

4.1.3 Resultados en peso de la caracterización

Los resultados en porcentaje en peso de las muestras obtenidos han sido los siguientes:

COMPONENTES	% PESO
Fracción orgánica	22,50
Restos de jardín y podas	25,9
Plástico envases	4,64
Resto de Plásticos	1,65
Acero	3,68
Aluminio	0,81
Madera	3,22
Celulosas	6,68
Textiles	5,23
Vidrio (envases)	4,88
Restos de obras menores	1,12
Papel y cartón impreso	2,99
Papel/Cartón envases	3,26
Papel/Cartón no envases	3,39
Otros (RAEE, menaje de hogar)	10,04
Total	100



Elaboración: Estudio de composición realizado por IDOM S.A.


 Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
 2006 - 2016

Para poder observar el avance alcanzado tras la implantación de la recogida selectiva de diversas fracciones dentro de la generación de RU en el Territorio Histórico de Álava se presenta a continuación una tabla comparativa, en la que se muestran los resultados de la caracterización realizada para el anterior Plan de Residuos de 1998-2001 con la realizada actualmente para el Plan objeto de este documento.

COMPONENTES	CARACTERIZACIÓN 1996(%)	CARACTERIZACIÓN 2004 (%)
Fracción Orgánica	46,98	22,50
Restos de poda y jardinería	*	25,9
Celulosa	*	6,68
Vidrio	5,83	4,88
Papel Impreso	*	2,99
Papel/Cartón Envases	7,00	3,26
Papel/Cartón No Envases	14,21	3,39
Metal Férrico	3,57	3,68
Metal Aluminio	0,32	0,81
Plástico Envases:	11,09	4,64
PE, PET y PVC	2,61	2,99
Resto plástico envase	8,48	1,65
Plástico		
Tetra-brick	0,80	-
Madera	1,53	3,22
Textiles	3,03	5,23
Pilas	0,08	-
Gomas, cueros	1,15	-
Tierras, cenizas, lozas. Obras menores	3,11	1,12
RAEE, menaje del hogar	*	10,04
TOTAL	100,00	100,00

- Tetrabrik, pilas, gomas y cueros: no aparecen estas fracciones durante la caracterización hecha en el 2004.

* Fracción no considerada en la anterior caracterización

A continuación se adjuntan dos tablas en las que se pueden observar las cantidades medias recogidas (en una muestra de 250 kilos) de fracción orgánica y restos de poda y jardinería en las caracterizaciones realizadas a las Cuadrillas.

FRACCIÓN ORGÁNICA		
CUADRILLA	MEDIA CARACTERIZADA (KG)	% SOBRE TOTAL
Zuía	49,8	19,9
Salvatierra	59,5	23,8
Arrazua	68,5	27,4
Añana	73,3	29,3
Ayala	65,8	26,3
Rioja Alavesa	69,6	27,9
Campezo	54,2	21,7


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

CUADRILLA	JARDINERÍA Y PODA MEDIA CARACTERIZADA (KG)	% SOBRE TOTAL
Zuia	74,2	29,7
Salvatierra	79,3	31,7
Arrozua	78,2	31,3
Añana	82,7	33,1
Ayala	50,2	20,1
Rioja Alavesa	48,7	19,5
Campezo	62,5	25,0

4.2 CONCLUSIONES

Tras el estudio de las diferentes tipologías de residuos generados en el Territorio Histórico de Álava y comparando con la anterior caracterización podemos concluir lo siguiente:

- La fracción orgánica sigue representando la mitad del total de los residuos caracterizados, lo que justifica la implantación de una recogida selectiva específica para esta fracción.
- Del total de la fracción orgánica, la mitad a su vez corresponde a los residuos de poda y jardinería, lo que da lugar al establecimiento de un programa específico de esta corriente emergente.
- La madera también ha sufrido un incremento destacable por lo que se establecen objetivos específicos de reciclaje para este tipo de residuos.
- La presencia de papel/cartón envase y fracción no envase se ha reducido considerablemente frente a la caracterización realizada en 1996 debido claramente a la sensibilización de la recogida selectiva en los contenedores de papel.
- La fracción de los plásticos envases también ha disminuido debido a la implantación del contenedor amarillo, desapareciendo la fracción Tetra-brick como tal, según aparecía en el 2001.
- Cabe destacar la aparición de la fracción celulosa con un porcentaje importante, posiblemente asociado a su uso gerontológico.
- La desaparición de la fracción pilas ha tenido lugar fundamentalmente como consecuencia de la correcta implantación de la recogida selectiva de este residuo, y por la reducción en el uso de este tipo de baterías.

4.3 SITUACIÓN ACTUAL DE LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

4.3.1 Grado de Implantación del Plan de Gestión de RU 1998-2001

El primer paso a la hora de estudiar la situación actual de los residuos es realizar un análisis de las actuaciones realizadas durante la vigencia del anterior Plan. De esta forma, viendo como ha avanzado la gestión de los residuos se podrán plantear las actuaciones que deberá tomar el Plan objeto de este documento.

4.3.1.1 Inversiones Proyectadas y Realizadas

En el Plan 1998-2001 se propusieron las siguientes acciones:

- Implantación de recogida selectiva de las fracciones reciclables



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

Se incorporó en la totalidad del Territorio Histórico de Álava el contenedor amarillo para la recogida de envases, así como los contenedores correspondientes a la recogida del vidrio y del papel-cartón.

- **Infraestructuras**

1. *Planta de separación y clasificación de envases ligeros en Vitoria-Gasteiz.*

La planta fue construida durante el periodo de vigencia del plan y actualmente se encuentra en funcionamiento.

La planta de envases está dimensionada para 10.000 T al año con un rendimiento actual del 100%, procesándose actualmente 3.000 toneladas al año.

2. *Planta de clasificación y separación de RCD en Vitoria-Gasteiz.*

Dentro del marco del plan no se llevó a cabo esta infraestructura. Actualmente la construcción de la planta ya está adjudicada, y en breve se comenzarán los trabajos.

3. *Garbigunes.*

Se estableció en el Plan la construcción de 11 garbigunes en Álava, en los siguientes emplazamientos: Murguía, Rivabellosa, Legutiano, Vitoria-Gasteiz (2), Salvatierra, Alegría, Campezo, Oyón, Labastida y Nanclares de Oca.

Se han construido 4: 2 en Vitoria-Gasteiz, y uno en Salvatierra y Alegría. Además, se encuentran en funcionamiento otros dos garbigunes ya construidos con anterioridad a este Plan de Gestión localizados en Llodio y Amurrio.

Se encuentra en ejecución la construcción del garbigune de Nanclares de Oca y en fase avanzada de proyecto el de Oyón.

El Ayuntamiento de Zuia ha realizado la solicitud para la construcción de un garbigune.

4. *Vertederos de residuos de construcción y demolición.*

En el plan se establecía el objetivo de creación de 5 escombreras municipales para la disposición de RCDs, la habilitación de 8 áreas de relleno para el vertido de tierras y rocas y la instalación de 225 unidades de disposición y recogida de RCD para la gestión de los residuos de construcción y demolición procedentes de obras menores de reparación domiciliaria.

CUADRILLA	CONTENEDORES DE M ³ PARA LA RECOGIDA RCD	ESCOMBRERAS DE RCD	ÁREAS DE RELLENO
Salvatierra	53	-	-
Campezo	34	-	1 Bernedo, 1 Maeztu
Rioja Alavesa	18	1 Laguardia, 1 Oyón, 1 Lapuebla Labarca	1 Samaniego
Añana	57	1 Lantarón	1 Iruña "El Torco", 1 Kuartango, 1 Rivabellosa, 1 Berantevilla, Mejora de la Villanueva de Valdegovia
Zuia	24	1 Urkabustaiz y Zuia	-
Ayala y Aramaio	31+8	-	-
Todos	225 unidades	5 unidades	8 unidades

Durante la vigencia del Plan las acciones que se llevaron a cabo fueron las siguientes:

- **Llodio:** elaboración del proyecto constructivo y ejecución del vertedero de inertes de Arantzar, en funcionamiento desde 1998. Elaboración


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

del proyecto de obras para adecuación de la escombrera a la nueva normativa.

- **Amurrio**: instalación de 6 unidades de disposición y recogida de RCD en distintos puntos del Ayuntamiento y elaboración del proyecto constructivo de un área de relleno de tierras y rocas procedentes de excavación.
 - **Iruña de Oca/ Iruña Oka**: adecuación del emplazamiento y ejecución de un área de relleno en la antigua cantera de "El Torco".
 - **Zigoitia**: construcción de unidades de disposición y recogida de RCD en cada núcleo y habilitación de la antigua cantera de Letona para el vertido de tierras.
 - **Salvatierra**: ejecución de las obras de remodelación y ampliación de la escombrera de inertes.
 - **Oyon/ Oion**: elaboración del Proyecto constructivo de obras de un vertedero de inertes.
 - **Barrundia**: instalación de una unidad de disposición y recogida de RCD en cada uno de los núcleos del Ayuntamiento.
 - **Rioja Alavesa**: instalación de 4 unidades de disposición y recogida de RCD.
 - **Villanueva de Valdegovía**: realización de obras de adecuación y mejora.
 - **Montaña alavesa**: instalación de 6 unidades de disposición.
- Esquemas de Organización Marcados

El Plan se orientaba hacia una organización de la gestión cooperadora entre las distintas Administraciones con competencia en materia de residuos: Ayuntamientos, Diputación y Gobierno Vasco.

Además, defendía avanzar en una gestión de los residuos, basada en la cooperación público-privada, bien a través de la gestión mixta, bien de la gestión privada autorizada, bien en régimen de concesión. La gestión de los residuos urbanos en el Plan Integral se estructuraba como la suma de la gestión local y de la gestión territorial.

Dentro de la Planificación Territorial de la gestión de residuos, las tareas marcadas se centraban en las actividades de gestión, promoción y supervisión con inversiones en cada una de las acciones.

4.3.2 Gestión actual de los residuos

4.3.2.1 Recogida

Actualmente se realiza una gestión local, desde cada una de las Cuadrillas, como entes gestores de los residuos urbanos, centralizando la totalidad de la gestión de los residuos de cada uno de los municipios que forman las Cuadrillas.

Cabe exceptuar a los ayuntamientos de Vitoria-Gasteiz y Arzua Ubarrundia y a la Cuadrilla de Ayala.

En dicha Cuadrilla, a excepción de la gestión de la estación de transferencia, que está mancomunada, son los Ayuntamientos los encargados de prestar los servicios de recogida domiciliaria. En el año 2004 se ha elaborado un plan con el que se pretende que la Cuadrilla asuma la gestión mancomunada de la recogida de los residuos.

La recogida selectiva se realiza de la siguiente manera:

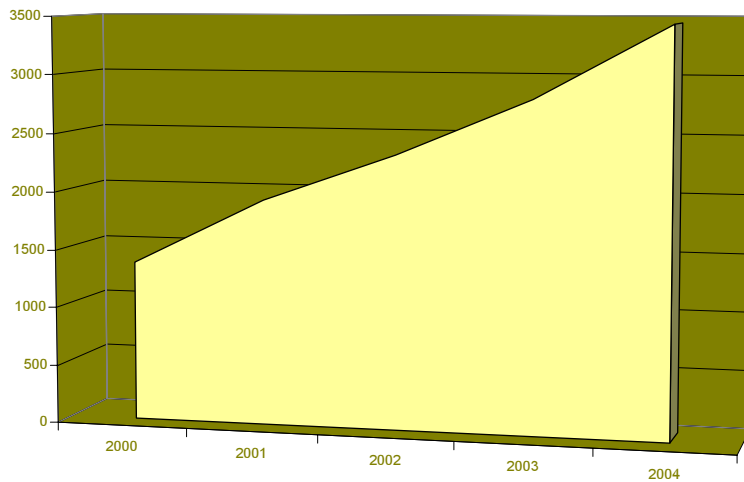
Contenedor de envases y embalajes (amarillo).


**Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016**

Las Cuadrillas son las encargadas de gestionar la colocación de los contenedores amarillos y de su recogida mediante contratos con empresas. Los residuos del contenedor amarillo son transportados a la planta de Júndiz, gestionada por la Diputación Foral de Álava mediante un sistema de concesión de servicio.

Dentro de este apartado cabe destacar la excepción de la Cuadrilla de Ayala, que gestiona los envases en la planta, que la empresa pública de la Diputación Foral de Vizcaya, Garbiker, tiene instalada en Amorebieta.

Número de contenedores de recogida de envases: 3.795 de diferentes capacidades



	2000	2001	2002	2003	2004
□ TNAÑO	1363	1939	2339	2820	3446

Fuente: Inventario histórico de residuos urbanos de la CAPV

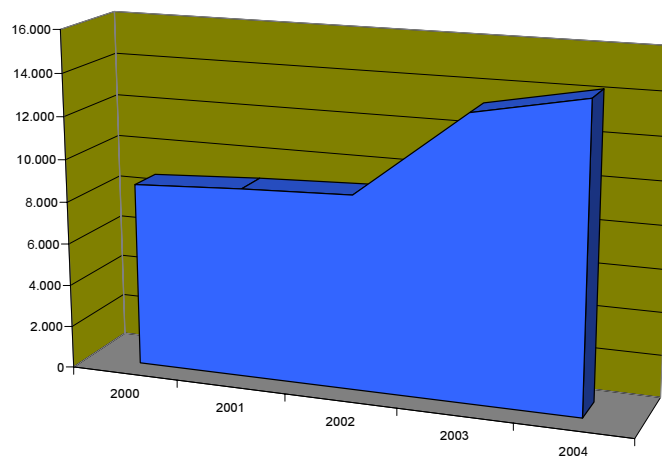

Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

Contenedor de papel y cartón (azul).

La prestación del servicio la realiza la Diputación Foral de Álava, en todo el Territorio Histórico y el Condado de Treviño a excepción del municipio de Vitoria-Gasteiz.

La recogida y transporte la realiza una empresa privada mediante la adjudicación del servicio. Existe actualmente un convenio de colaboración entre la Diputación Foral de Álava y los Ayuntamientos por la cual se cede la encomienda de la gestión a la Diputación. La valorización de los residuos de papel/cartón se viene realizando en empresas del sector. El papel/cartón es un residuo gestionado por parte de la Diputación Foral de Álava.

Número de contenedores de recogida de papel y cartón: 1.102.



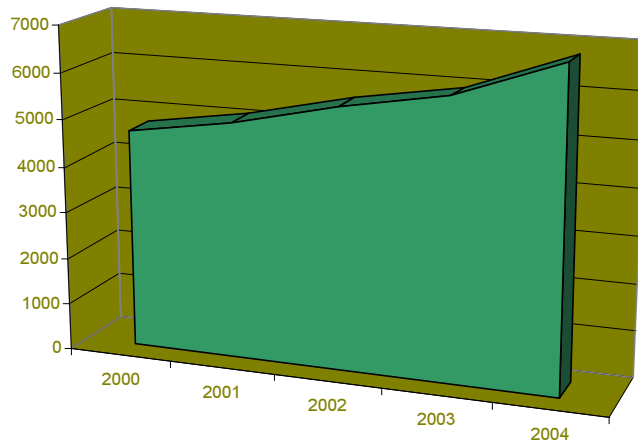
	2000	2001	2002	2003	2004
■ TN/AÑO	8.674	8.933	9.122	13.246	14.242

Fuente: Inventario histórico de residuos urbanos de la CAPV

Contenedor de vidrio (verde).

El vidrio es gestionado por ECOVIDRIO. Existe un convenio MARCO de la C.A.P.V. con ECOVIDRIO en el que se encuentran adheridos todos los Ayuntamientos del T. H. de Álava. Este convenio abarca tanto la instalación de los contenedores en los diferentes municipios como su recogida y transporte a la planta de tratamiento de Llodio.

Número de contenedores de recogida de vidrio: 1002.



	2000	2001	2002	2003	2004
■ TN/AÑO	4723	5073	5567	5950	6781

Fuente: Inventario histórico de residuos urbanos de la CAPV

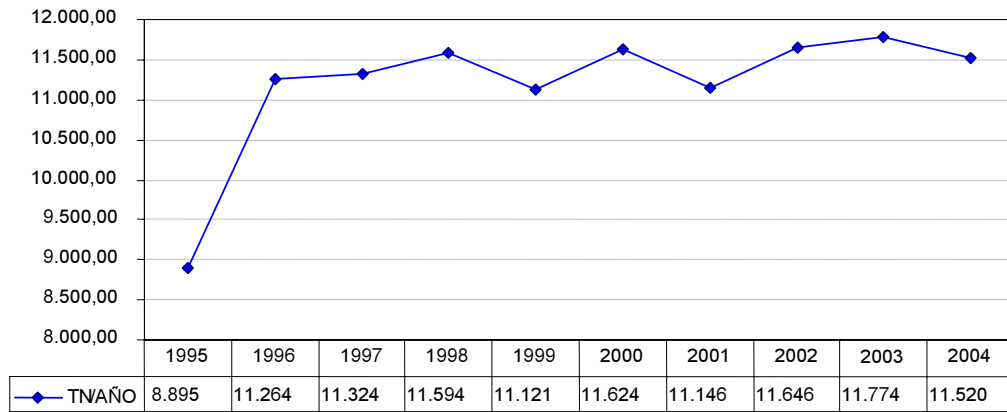
Estación de Transferencia

Existe una estación de transferencia de residuos en Llodio desde donde se trasladan los residuos al vertedero de Gardelegui. Esta estación está capacitada para recibir 18.000 T de residuos al año.

Sirve a los municipios alaveses de Llodio, Amurrio, Ayala, Artziniega y Okondo. La población alavesa cubierta por la planta de transferencia es de 34.186 habitantes. Además sirve a los municipios vizcaínos de Arakaldo, Arrankudiaga, Orduña y Orozco.

Anualmente se recogen alrededor de 11.000 toneladas en la estación de transferencia. A continuación se muestra una tabla con los datos de recogida de residuos entre los años 1995 y 2004. La gestión de la estación de transferencia es llevada a cabo por la Cuadrilla de Ayala.


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
 2006 - 2016



Fuente: Elaboración propia

Garbigunes

Actualmente existen los siguientes puntos limpios o "garbigunes" dentro del Territorio Histórico de Álava, gestionados por los Ayuntamientos donde se encuentran ubicados:

LOCALIZACION	Llodio	Amurrio	Iruña de Oca-Iruña Oka	Alegria-Dulantzi	Salvatierra	Vitoria-Gasteiz
UNIDADES	1	1	1*	1	1	2

**Entrada en funcionamiento 2005 Fuente: Elaboración propia*

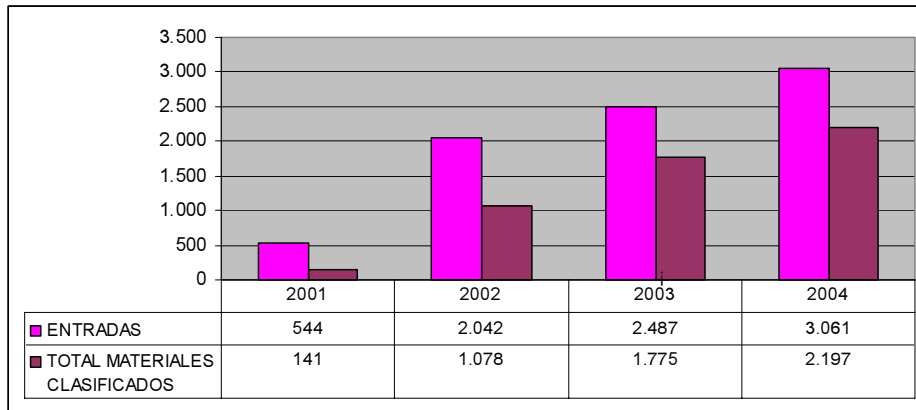
4.3.2.2 Infraestructuras de tratamiento/valorización/eliminación

Planta de Envases

La planta está dimensionada para 10.000 Toneladas/año. Los datos recopilados en las Cuadrillas y de Vitoria-Gasteiz apuntan a un entorno de las 3.000 toneladas anuales como puede apreciarse en el gráfico adjunto, que incluye los datos históricos de toneladas recepcionadas en la planta.

No se adjuntan los datos de la Cuadrilla de Ayala, ya que los envases se transportan a la planta de GARBIKER en Amorebieta (Vizcaya).

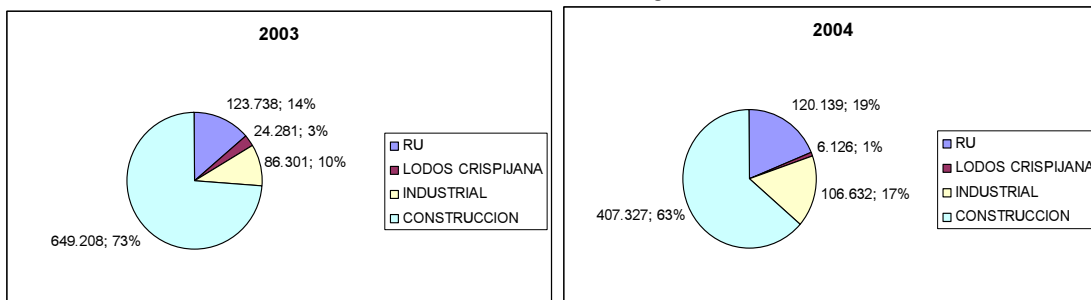

Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016



Vertedero Controlado

El vertedero controlado dentro del T. H de Álava es el de Gardelegui, situado en las afueras de Vitoria-Gasteiz. De titularidad pública (Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz) y de gestión privada a través de una concesión vía licitación pública, se depositan todos los residuos generados en Álava. Este vertedero viene recibiendo residuos de Ayuntamientos limítrofes de las provincias de Vizcaya (Otxandio, recogido con la Cuadrilla de Zuia, Arakaldo, Orozco, Orduña y Arrankudiaga, recogidos junto con la Cuadrilla de Ayala), Navarra (La Población y Meano, que son recogidos con los de la Cuadrilla de La Rioja) y Burgos (Treviño), mediante un convenio con el vertedero. Se adjunta gráfico de los residuos recibidos en el Gardelegui durante el año 2003 y 2004 en toneladas.

Fuente: Vertedero Gardelegui



El total de los residuos depositados en el 2003 y 2004 han sido respectivamente 883.528 y 640.224 toneladas. Con estos datos se puede observar una reducción del 27,54% de residuos vertidos.

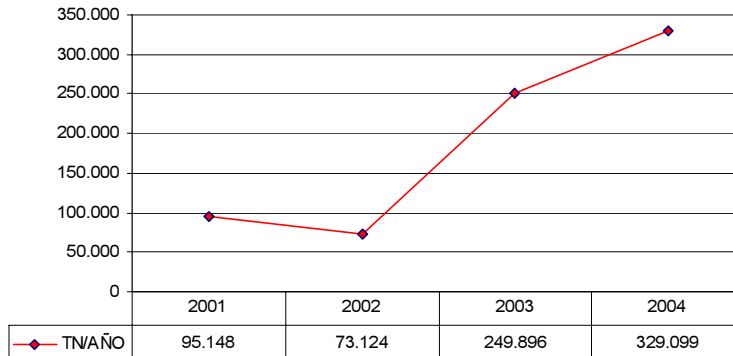
El depósito en el vertedero de los residuos urbanos ha descendido en un 3%. Se ha aumentado el depósito de residuos industriales en un 20% y se ha reducido el volumen de residuos de construcción y escombros en un 37%.

Área de relleno de la antigua cantera de El Torco.

Esta instalación esta destinada al vertido secuencial de tierras y rocas de excavación dentro de un programa de relleno progresivo en orden a la restauración ambiental de la antigua cantera. La gestión del área de relleno está encomendada a la Diputación Foral de Álava en virtud de un


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

convenio suscrito con los Ayuntamientos de Vitoria-Gasteiz, Iruña de Oca y la Junta Administrativa de Nanclares de la Oca.



4.3.3 Infraestructuras en construcción

Se ha puesto en marcha desde el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz la construcción de una planta de clasificación y tratamiento de RCD para una capacidad de 300.000 T/año. Dicha infraestructura se ubicará en el vertedero de Gardelegui.

En otoño del 2004 se ha iniciado la construcción de una Planta de Biometanización y Compostaje de los RU de Álava.

La planta, promovida desde el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz y la Diputación Foral de Álava con *Fondos europeos*, está dimensionada para el tratamiento de 120.750 Toneladas al año de residuos urbanos, procedentes de la recogida domiciliaria, residuos institucionales, comercios y servicios asimilables y corrientes de residuos procedentes de labores de poda y jardinería. La planta gestionará los residuos urbanos procedentes de todas las Cuadrillas y del municipio de Vitoria-Gasteiz. Los materiales reciclables/valorizables derivados de la clasificación y el triaje en la planta se gestionarán en los centros de reciclaje y valorización de forma específica para cada corriente de residuos, y los rechazos no valorizables, irán al vertedero de Gardelegui.

Uno de los objetivos de esta planta es la producción de 12.600 toneladas anuales de compost de calidad para su uso en labores agrícolas. Este aspecto se trata con mayor amplitud en el punto 5.4.5 del presente Plan, dentro de los programas propuestos.

Enero del año 2007 es la fecha prevista para la puesta en funcionamiento.



Vista de la construcción de la planta



Vista de la zona de triaje y clasificación



Vista de las trincheras en construcción

5 ESTRATEGIA DE ACTUACIÓN

5.1 PRINCIPIOS ESTRATÉGICOS Y OBJETIVOS

5.1.1 Principios Estratégicos

Tomando como base el marco legislativo, y en vista de las tendencias europeas en los últimos años en cuanto a la gestión óptima de los residuos urbanos se refiere, se han ido desarrollando normativas basadas en la jerarquía de prioridades ambientales preconizadas por la Unión Europea, centradas fundamentalmente en los siguientes principios:

- Principio de Acción Ejecutiva
La necesidad de destinar importantes recursos a la puesta en marcha de este Plan obliga al sometimiento de las Entidades Locales en cuanto a los objetivos, plazos y utilización de las infraestructuras previstas, por lo que el Plan establece el **marco obligatorio mínimo** de la gestión de los residuos domiciliarios.
- Principio de distinción jerárquica de tratamientos
La estrategia comunitaria en materia de política de gestión de los residuos se basa en el principio fundamental de la distinción jerárquica de los tratamiento a los que van a ser sometidos los residuos, que da preferencia en primer lugar a la prevención, seguidamente a la recuperación de los residuos (que incluye su reutilización y reciclado y la recuperación de energía y que da preferencia a la recuperación de materiales) y, por último, a la eliminación de los residuos, que incluye la incineración sin recuperación energética y la disposición o vertido.
- Principio de proximidad y autosuficiencia
Los residuos destinados a la eliminación, deberán tratarse lo más cerca posible del lugar donde se generen, sin que ello suponga una menor eficacia de las operaciones de tratamiento.

Este principio afecta tanto a la prevención cuantitativa (en términos de reducción de cantidades generadas) como cualitativa (en términos de reducción de la peligrosidad).

- Principio de prevención de la contaminación

La prevención de los residuos va estrechamente ligada a la mejora de la eficacia en el uso de los recursos, a la evolución de las pautas de consumo y a la reducción de los residuos generados a lo largo del ciclo de producción, uso y eliminación de productos.

Este principio constituye uno de los aspectos de implantación más dificultosa, ya que obliga a disociar la generación de residuos del desarrollo económico de las sociedades, al objeto de que éste se produzca de forma sostenible.

- Principio de responsabilidad del productor

La estrategia europea responsabiliza a los productores de la gestión de sus productos cuando éstos pasan a ser residuos.

- Principio contaminador - pagador

La estrategia europea fomenta el principio de que quien contamina paga, mediante la utilización de instrumentos basados en el mercado y los impuestos, cánones y ayudas, a fin de internalizar las repercusiones en el medio ambiente, derivadas de la gestión de los residuos, tanto negativas como positivas.

- Principio de subsidiariedad

La Administración Pública intervendrá, conforme al principio de subsidiariedad, en la medida en que los objetivos de la acción pretendida no puedan ser alcanzados de manera suficiente (debido a la dimensión o a la naturaleza de la acción contemplada) por los demás agentes involucrados en la gestión de residuos.

- Principio de la responsabilidad compartida

El Plan combinará el principio de subsidiariedad con el concepto más amplio de responsabilidad compartida. En el ámbito de la gestión de residuos, la aplicación del principio supondrá la modificación de las pautas sociales de comportamiento por medio de la participación óptima de todos los sectores de la sociedad con ánimo de compartir la responsabilidad, incluidas las Administraciones públicas, las empresas públicas y privadas y la población en general como ciudadanos y como consumidores.

- Protección y regeneración del suelo

El suelo es un recurso finito que está sometido a presión medioambiental. Se fomentará un uso sostenible del suelo, prestando especial atención a la prevención de su deterioro y contaminación así como el saneamiento de zonas con suelos contaminados.

- Transparencia en la información y participación ciudadana

Para el éxito de los programas será importante que se prevea y fomente el acceso del público a la información sobre el medio ambiente, así como la participación de los agentes interesados en la definición de las políticas con incidencia medioambiental. La información a los responsables políticos, los agentes y partes interesadas y el público en general tiene que ser adecuada, transparente, actualizada y fácilmente comprensible.

5.1.2 Objetivos del Plan

Sobre la base de los principios estratégicos se han planteado unos objetivos específicos adecuados a la realidad del Territorio Histórico de Álava, establecidos bajo la directriz básica de respeto al medio ambiente y selección de las opciones que den lugar a las menores presiones ambientales en el caso de plantearse diferentes alternativas (ver capítulo 5.3).




Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

Los objetivos en Álava, deben ser adecuados a la situación actual de la generación y gestión de los residuos así como acordes con los objetivos marcados por las Directivas Europeas, la legislación estatal, autonómica y local, así como con los marcados dentro de la Estrategia Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020.

Los objetivos del Plan se establecen tanto desde el punto de vista cualitativo como cuantitativo. Su cuantificación obedece a la conveniencia de establecer unos indicadores comparativos a lo largo de la vigencia del Plan que puedan ser estudiados y que ayuden a analizar el avance en la consecución de los mismos.

Por lo tanto y teniendo en cuenta la situación actual se establecen los siguientes objetivos:

- Programa de Prevención
 - Estabilizar para el año 2012 la generación de residuos per cápita en los niveles del año 2001.
- Programa de Recogida Selectiva
 - Reducción en el porcentaje que se establece a continuación para cada una de las fracciones y a todo lo largo del horizonte temporal del Plan, de la presencia de ciertas corrientes específicas de residuos recogidos selectivamente y presentes en los residuos domiciliarios:
 - Fracción papel-cartón:
 - Año 2009 el 60% de la cantidad presente en el 2004.
 - Año 2012 el 75% de la cantidad presente en el 2004.
 - Fracción vidrio:
 - Año 2010 el 80% de la cantidad presente en el 2004
 - Fracción maderas, metales y plásticos
 - Año 2009
 - Metales: el 50% de la cantidad presente en el 2004.
 - Maderas: el 15% de la cantidad presente en el 2004.
 - Plásticos: el 22,5% de la cantidad presente en el 2004.
 - Año 2012
 - Metales: el 75% de la cantidad presente en el 2004.
 - Maderas: el 30% de la cantidad presente en el 2004.
 - Plásticos: el 40% de la cantidad presente en el 2004.
 - Desarrollo armónico y organizado de las infraestructuras de recogida selectiva basado en el equilibrio territorial.
- Programa de Formación, Información y Sensibilización
 - Potenciar la comunicación como una herramienta poderosa para formar, informar y concienciar a los distintos agentes implicados, con vistas a la optimización de la recogida selectiva.
 - Liderazgo de las instituciones en el flujo de información para evitar la posible circulación de información errónea, lagunas y carencias en aspectos básicos.
 - Facilitar el acceso a la información vía Internet.
 - Concienciar a los distintos agentes de su importancia como participantes activos para lograr el éxito de los objetivos del Plan.
- Programa de Refuerzo Institucional
 - Optimizar los procedimientos de actuación y colaboración entre las distintas Administraciones públicas implicadas, aprovechando sinergias y estableciendo criterios homogéneos de actuación.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

- Programa de Gestión de la Materia Orgánica
 - Compost
 - Valorización para el año 2008 del 11% del total en peso de los residuos urbanos en forma de compost.
 - Impulsar la producción de compost doméstico, especialmente en el ámbito rural.
 - Promoción del uso comercial del compost, dando a conocer sus características y aplicaciones tanto en el ámbito público como privado.
 - Reducción del vertido de materia biodegradable en el vertedero
 - Año 2006: la cantidad de residuos urbanos biodegradables con destino al vertedero no superará el 75% de la cantidad total de los residuos urbanos totales generados en 1995.
 - Año 2009: la cantidad de residuos urbanos biodegradables con destino al vertedero no superará el 15% de la cantidad total de los residuos urbanos totales generados en 1995.
 - Recogida selectiva de fracción orgánica
 - Sustitución paulatina del actual sistema de recogida por camiones bicompartimentados para la materia orgánica.
 - Objetivos para Grandes Productores en Vitoria-Gasteiz:
 - Año 2006-2007: implantación del programa de recogida selectiva.
 - Año 2010: recogida del 80% de la materia orgánica producida.
 - Año 2007-2008: acceso al sistema de recogida selectiva de la materia orgánica y los residuos de poda y jardinería del 100% de la población de Añana, Campezo y Rioja Alavesa.
 - Año 2009-2010: acceso al sistema de recogida selectiva de la materia orgánica y los residuos de poda y jardinería del 100% de la población de la Llanada Alavesa, Zuia y Ayala.
 - Recogida selectiva en Vitoria-Gasteiz a nivel poblacional:
 - Año 2010: acceso a la recogida selectiva de materia orgánica del 25% de la población.
 - Año 2013: acceso a la recogida selectiva de materia orgánica del 50% de la población.
 - Año 2015: acceso a la recogida selectiva de materia orgánica del 75% de la población.
 - Año 2016: acceso a la recogida selectiva de materia orgánica del 100% de la población.
- Programa de Gestión de RCD's
 - Reciclado o reutilización para el año 2006 del 40% de los materiales presentes en los residuos de construcción y demolición.
 - Reciclado o reutilización para el año 2016 del 70% de los materiales presentes en los residuos de construcción y demolición.
 - Tratamiento adecuado de los residuos de la demolición que contengan amianto.
- Programa de Clausura y Sellado de Focos de vertido incontrolados y de escombreras ubicadas en emplazamientos no aptos medioambientalmente.
 - Implementación de las acciones de clausura y restauración ambiental.
 - Clausura y restauración de aquellos vertederos de inertes que se encuentren ubicados en emplazamientos no acordes con los requisitos establecidos en el marco legal o no adaptables al mismo.
- Programa de Recogida de Residuos Voluminosos y textiles
 - Voluminosos
 - Año 2009: valorización del 20% de los materiales contenidos en los residuos voluminosos.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

- Año 2011: valorización del 50% de los materiales contenidos en los residuos voluminosos.
- Año 2013: valorización del 100% de los materiales contenidos en los residuos voluminosos.
- Textiles
 - Año 2009: valorización del 50% de la cantidad presente en el 2004.
 - Año 2012: valorización del 75% de la cantidad presente en el 2004.
- Programa de Recogida de RICSA
 - Año 2008
 - Separación en origen del 100% de los RICSA generados, antes de su entrega para su tratamiento.
 - Valorización de las corrientes procedentes de la separación a través de agentes públicos o privados.
 - Vertido “cero” de los RICSA sin tratar en el vertedero.
- Programa de Opciones de Eliminación de los residuos
 - Año 2007: vertido “Cero” de los residuos domiciliarios sin tratar en el vertedero de Gardelegui.
 - Ampliación de la capacidad existente en el vertedero de Gardelegui.
 - Gestión centralizada del tratamiento de la totalidad de los residuos domiciliarios en la planta de biometanización y compostaje de Vitoria-Gasteiz para el T.H. de Álava.
 - Automatización de la planta de envases de Jándiz para la reducción de la corriente de rechazo.
 - Estudio de las necesidades de infraestructuras de gestión intermedia en la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa.

5.2 PROGNOSIS DE LOS RESIDUOS EN EL HORIZONTE DEL PLAN 2006-2016

5.2.1. Residuos Urbanos (RU)

A la hora de determinar la generación futura de los Residuos Urbanos en el T.H. de Álava se han tenido en cuenta factores como la evolución de la población, el ámbito socioeconómico, la tipología de las viviendas, etc., manteniendo estable el ratio de producción de RU per cápita.

Se han supuesto diferentes escenarios, desde el optimista hasta el pesimista, con objeto de evaluar la respuesta de la población ante los programas de concienciación propuestos para conseguir una reducción en la generación y una separación en origen, así como para el correcto dimensionamiento de las futuras infraestructuras de gestión de residuos previstas.

Mediante un correcto seguimiento del Plan, basado en la comparación de los datos de generación reales con la prognosis presentada en este capítulo, será posible evaluar el éxito de los programas propuestos e identificar los puntos fuertes y débiles de la gestión de los residuos para de esta forma poder preparar revisiones futuras del Plan.

5.2.2. Residuos domiciliarios (RD)

Para realizar la prognosis de generación de residuos, se han propuesto tres escenarios posibles.

Los escenarios se han establecido suponiendo un crecimiento interanual superior en la generación de residuos domiciliarios (RD) en el resto de Álava con respecto a la tendencia de generación en Vitoria-Gasteiz. Esto es debido a que se espera que llegado a un punto determinado en el nivel de vida alcanzado por la población, la correlación existente entre el PIB y la generación de RU sufra un desacople de tal forma que la producción de RU en un municipio o ciudad dependa única y



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

exclusivamente de su número de habitantes. Este fenómeno se espera que acontezca primero en Vitoria-Gasteiz, dado su mayor nivel de vida medio en comparación con el resto del ámbito del T. Histórico, y por ello se ha estimado un incremento de la tasa de generación interanual menor que en el resto.

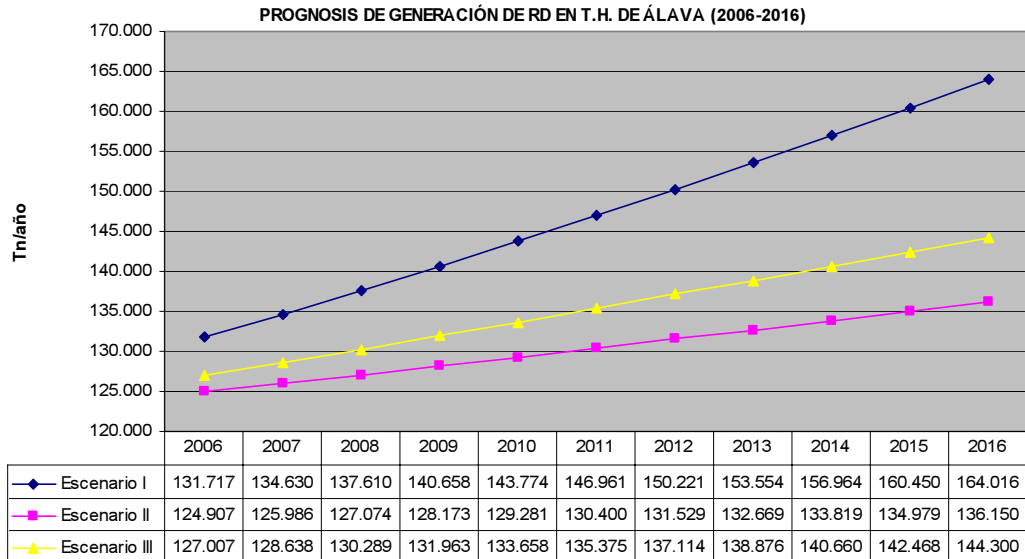
Dada la falta de información fiable y la gran dificultad existente a la hora de cuantificar residuos como los RICSA y RPJ en todas y cada una de las Cuadrillas del T.H. de Álava, se ha optado por realizar únicamente la prognosis de generación de todo el conjunto de residuos domiciliarios sin estimar la tendencia futura de otras subcategorías.

Los escenarios propuestos son los siguientes:

- **Escenario Pesimista (I).** Esta hipótesis considera la generación de residuos en el territorio en una situación en la que no se llevan a cabo programas de sensibilización o, en el caso de que se lleven a cabo, se haga de forma insuficiente e ineficiente. Se considera una tasa interanual de crecimiento de los ratios de producción del 2% para el Municipio de Vitoria-Gasteiz y una tasa del 2,75% para el resto de Álava. El escenario pesimista parte del supuesto de que el incremento de generación de residuos se da por un crecimiento de generación de residuos por habitante además de por el crecimiento de la población.
- **Escenario Optimista (II)** Al contrario que en la hipótesis anterior, ésta pretende escenificar un éxito total de las campañas de concienciación y una colaboración activa de la población de cara a cumplir los objetivos del Plan. Bajo estas premisas se considera una tasa interanual de crecimiento de los ratios de producción del 1% para el Municipio de Vitoria-Gasteiz y una tasa del 0,5% para el resto de Álava.
- **Escenario Esperado (III).** Por último, esta hipótesis recoge una situación más real situada entre las dos anteriores. En este caso se supone una tasa interanual de crecimiento de los ratios de producción del 1,2% para el Municipio de Vitoria-Gasteiz y una tasa del 1,5% para el resto de Álava. Estos datos representan que el incremento en la generación de basuras es debido al crecimiento de la población sin que el ratio de producción por habitante aumente.

A continuación se muestran los gráficos de prognosis de generación de residuos domiciliarios en toneladas año para el conjunto del T.H.


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016



Fuente: Elaboración propia

5.2.3. Residuos de Construcción y Demolición (RCD)

Para establecer los ratios de generación de los RCDs, se ha partido del inventario realizado por el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, de los datos de entrada en la escombrera de Arantzar de Llodio y del área de relleno de la antigua cantera de El Torco.

Los datos son los siguientes:

PERIODO	TN/AÑO TOTALES RCD	RATIO KILO/HAB/DIA
1999	498.668	5,65
2000	345.102	3,91
2001	687.995	7,79
2002	637.366	7,22
2003	717.175	8,12
2004	917.666	10,39
	Media	8,38*

Fuente: Datos Inventario de Residuos de la CAPV y DFA
**La media está obtenida en los cuatro últimos años*

Estos datos se van a utilizar como base para establecer la generación de RCD de todo Álava, puesto que la población considerada en estos tres emplazamientos aglutina el 83% del total de Álava.

Tomando una media del ratio Kg./hab./día de los 4 últimos años (ya que no se disponen de datos de gestión en El Torco antes del año 2001) se obtiene un valor de 8,38 Kg./hab./día para todo el Territorio Histórico de Álava.

El ratio tomado de 8,38 Kg/hab/día es muy superior a los ratios estimados en el Plan Nacional de Residuos de Construcción y Demolición (PNRCD), y sobre todo, superior al establecido en el escenario de generación pesimista en dicho Plan.


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

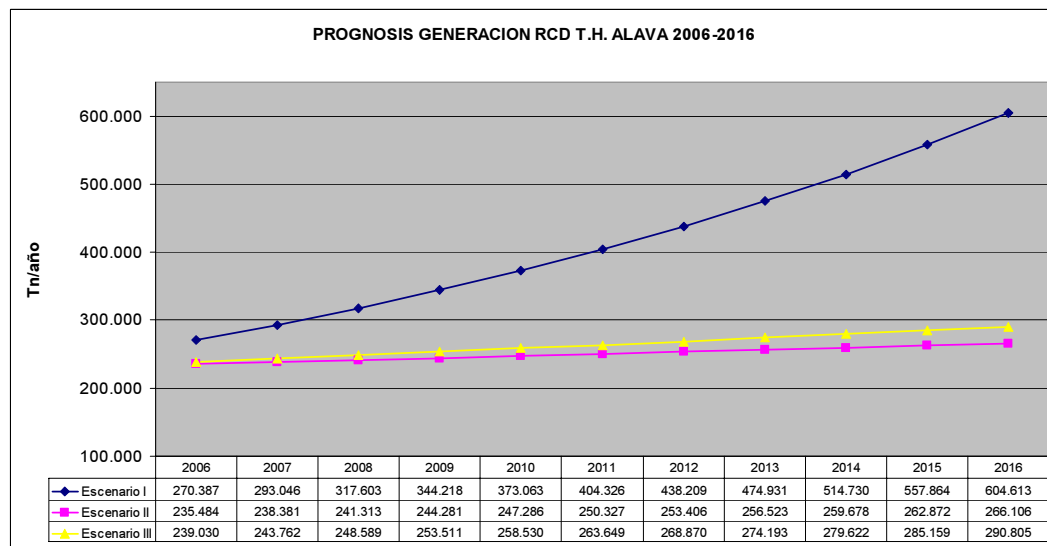
Hipótesis RCD:

PNRCD (2001-2006) Escenario I: 1,23 Kg/hab/día; Escenario II: 2,73 Kg/hab/día; Escenario III: 1,98 Kg/hab/día

Comparando estos ratios (PNRCD) con el obtenido anteriormente, se tomará este último como escenario pesimista para el cálculo de la prognosis de generación.

Para realizar la prognosis de generación de residuos, se proponen por lo tanto tres escenarios posibles. Estos son:

- **Escenario Pesimista (I).** Al contrario que en la hipótesis anterior, esta hipótesis considera la generación de RCD en el territorio en una situación en la que el auge del sector de la construcción se mantiene. Se considera en este caso una tasa de generación de 8,38 Kg/hab/día.
- **Escenario Optimista (II).** Esta hipótesis considera la generación de RCD en el territorio en una situación en la que el sector de la construcción estabiliza su crecimiento. Se considera en este caso una tasa de generación de 1,23 Kg/hab/día.
- **Escenario Esperado (III).** Por último, esta hipótesis recoge una situación más real entre las dos anteriores que tienen carácter más extremista. En este caso se supone una tasa de 1,98 Kg/hab/día.



Fuente: Elaboración propia

5.3 ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS Y JUSTIFICACIÓN DE LA SOLUCIÓN ADOPTADA

Las alternativas existentes a la hora de seleccionar las mejores soluciones para cumplir los objetivos perseguidos en el Plan, han sido consideradas bajo dos condicionantes de partida característicos del Territorio Histórico:

La existencia de un modelo de gestión ya implantado y consolidado, que responde a los principios y directrices formulados en este Plan.

Un condicionante de tipo territorial, caracterizado por la dispersión geográfica de la población, a excepción del núcleo urbano de Vitoria-Gasteiz.

En este sentido, el Plan plantea como objetivo un desarrollo armónico y organizado de las infraestructuras basado en el equilibrio territorial.

5.3.1 Opciones de prevención

La prevención en la generación de residuos debe suponer el eje fundamental del Plan debido, fundamentalmente, al ahorro que supone en la gestión de residuos y a la mejora en la calidad del medio ambiente. Sin embargo, la aplicación práctica de este principio plantea dificultades por la capacidad limitada de las Administraciones en ámbitos como los hábitos de la población o la oferta de productos de consumo.

La solución adoptada por el Plan establece una combinación de actuaciones que potencien la actitud ejemplarizante de la Administración, busquen la implicación de distintos actores y se combinen con labores de formación, información y sensibilización.

5.3.2 Opciones de recogida selectiva

En el ámbito de la recogida selectiva a priori se plantean diferentes métodos:

- **Acera:** los contenedores para la recogida selectiva están ubicados en la vía pública, muy cerca del usuario, para facilitar al máximo la colaboración del ciudadano.
- **Área de aportación:** con los objetivos fundamentales de abaratar la gestión y disminuir los contenedores en la vía pública, se plantea aumentar la capacidad de contenedores disminuyendo el número de puntos de recogida. El sistema exige una mayor disposición por parte del ciudadano a colaborar en la recogida selectiva ya que tiene que recorrer una distancia superior que en el caso de los contenedores de acera.
- **Puerta a puerta:** esta opción se utiliza, en principio, para la recogida a productores singulares que por sus especiales características hagan necesaria esta recogida. También se puede realizar una recogida puerta a puerta en el ámbito domiciliario, pero los costes de recogida son muy superiores a los de recogida en contenedores.
- **Garbigune:** son centros de recepción y almacenamiento selectivo de distintos tipos de residuos que no son objeto de recogida domiciliaria. Constituyen un espacio específico y delimitado donde se instalan una serie de contenedores receptores de las diferentes fracciones de residuos para permitir su clasificación y posterior tratamiento adecuado, ya sea valoración o disposición controlada.

La solución adoptada por el Plan parte de la situación actual de implantación de la recogida selectiva a través de un método mixto que combina las alternativas planteadas anteriormente en función de su efectividad para cada fracción de los residuos urbanos. Así, el Plan impulsa el mantenimiento y mejora de los sistemas de recogida selectiva con un nuevo contenedor de fracción orgánica en acera (cuarto contenedor "marrón"), la ampliación de la red de garbigunes y la implantación de un sistema de recogida puerta a puerta para determinados grupos objetivo como los grandes productores, comercios etc.

Se plantea también la recogida en áreas de aportación de determinadas corrientes de residuos como los residuos de poda y jardinería, residuos voluminosos y RCD procedentes de obras menores de reparación domiciliaria.

5.3.3 Opciones de valorización de residuos

La valorización de los residuos es uno de los elementos más importantes de toda política sostenible para su gestión. Si no se puede evitar la producción de residuos, estos tendrán que, por este orden, reutilizarse, recuperar su valor material o energético y, en última instancia, eliminarse de forma controlada mediante su disposición final en vertedero.

En la actualidad existen diversas tecnologías en el mercado para la valorización de los residuos urbanos: tratamientos previos de clasificación, tratamientos biológicos (biometanización, compostaje) y tratamientos térmicos (incineración con recuperación de energía, pirólisis, gasificación). En el ámbito que nos ocupa la solución adoptada ya fue objeto de discusión y de decisión con carácter previo a la elaboración de este Plan, estableciéndose una actuación basada en la combinación de una clasificación previa, una digestión anaerobia o biometanización y una digestión aerobia o compostaje de los residuos domiciliarios de Álava.

La solución adoptada por el Plan se centra por tanto en optimizar la eficacia en el funcionamiento de estas instalaciones a través de la implantación de la recogida selectiva de la fracción orgánica, así como en potenciar métodos de valorización domésticos mediante compostaje de la fracción biodegradable, dadas las características de dispersión de vivienda y el aumento de viviendas de tipo unifamiliar con jardín que se viene registrando en amplias zonas de nuestro territorio.

Por otro lado, en el ámbito de los residuos de construcción y demolición se plantea un nivel diferente de decisión, más centrado en potenciar la valorización frente a la práctica habitual de eliminación vía escombrera.

En este sentido, el Plan establece el impulso del proceso de relleno secuencial en antiguas canteras, las zonas de vertido abandonadas y viejas escombreras en desuso para su restitución morfológica y restauración ambiental de estos espacios degradados, y la potenciación de la planta de tratamiento de RCD de Vitoria-Gasteiz en la medida que va a ser la infraestructura más importante en cuanto a dimensiones y capacidad de este tipo en el territorio histórico. Dentro del Plan se establece que las instalaciones destinadas a acoger rocas y tierras procedentes de excavación, deberán tener áreas destinadas al acopio de los materiales con posibilidad de reutilización.

Las cifras de generación de RCDs llevan a plantear la inviabilidad de instalar una segunda planta de estas características. Sin embargo, la Administración asume el objetivo de minimizar la eliminación final de residuos que no hayan sido tratados previamente, por lo que plantea la puesta en marcha de un servicio de plantas móviles de tratamiento de RCDs.

5.3.4 Opciones de eliminación

La última opción en la jerarquía de gestión de los residuos consiste en su eliminación controlada.

La solución adoptada por el Plan recoge la reducción de los residuos que entren al vertedero de Gardelegui mediante la optimización de las soluciones de prevención, recogida selectiva y valorización. En el ámbito de los residuos de construcción y demolición, y siempre partiendo de la misma base de potenciación de las actividades de prevención y valorización, es necesario plantear cómo a día de hoy un escenario realista no puede prescindir de la existencia de áreas de eliminación, por lo que el Plan también recoge la habilitación de zonas controladas para la disposición final de esta corriente de residuos, de cara a eliminar su vertido incontrolado y así mismo a potenciar la reutilización de tierras de excavación para la restauración ambiental de antiguas explotaciones mineras, las zonas de vertido abandonadas y viejas escombreras en desuso.

Dentro de esta solución se establece como premisa que la entrada de residuos primarios al vertedero de Gardelegui deberá estar restringida únicamente a aquellos que no tengan posibilidad de tratamiento, es decir, ningún residuo primario sin tratar podrá acceder al vertedero.

El objetivo final del Plan establece el vertido “cero” de **residuos sin tratar** en el vertedero si bien este objetivo podrá hacerse efectivo mediante políticas de gestión más eficaces que las actuales, la implementación de tratamientos específicos de las corrientes de residuos que actualmente no son sometidos a ningún tratamiento, y un importante esfuerzo por parte de las Administraciones públicas con el fin de alcanzar un alto grado de concienciación y formación de los habitantes del territorio para lograr este objetivo.

5.4 PROGRAMAS DE ACTUACIÓN

5.4.1 Programa de Prevención

5.4.1.1 Objetivos

El objetivo general planteado en el Plan para la prevención de generación de residuos es el siguiente:

- Estabilizar para el año 2012 la generación de residuos per cápita en los niveles del año 2001.

5.4.1.2 Actuaciones y Medidas


En relación con el principio de prevención en la generación de residuos, la estrategia comunitaria para su gestión indica que deben desarrollarse, en particular, las siguientes medidas: reducción de la peligrosidad de los residuos (los residuos peligrosos deben ser separados adecuadamente en función de sus características en los lugares habilitados al efecto), fomento de sistemas de reutilización, uso adecuado de instrumentos económicos (impuestos de vertido, tasas de recogida de residuos que contemplen la internalización de la totalidad de los costes, acuerdos voluntarios con asociaciones sectoriales), sistemas de auditorías ambientales y medidas en materia de educación e información al consumidor. Dentro de su marco competencial el Plan seguirá, como no podría ser de otra forma, las pautas marcadas por la estrategia comunitaria.

En el ámbito de la prevención mediante la reducción en origen de la generación de residuos el Plan pondrá en marcha las siguientes actuaciones:

- Impulso al establecimiento de planes de minimización y gestión de los residuos generados como consecuencia de las actividades de las instituciones forales y municipales. Difusión del concepto de prevención en la generación de residuos y sus ventajas. Redacción de una guía práctica de recomendaciones de prevención en los puestos de trabajo de la Administración foral y municipal.
 - Establecimiento de criterios de prevención y minimización en la generación de residuos en las contrataciones públicas de bienes y servicios por parte de las entidades forales y municipales. Se establecerán criterios y determinaciones que en los procesos de contratación pública permitan:
 - Evitar ó minimizar la adquisición o utilización de bienes o productos que al final de su vida útil se convierten en residuos de difícil tratamiento.
 - Evitar ó minimizar la adquisición o utilización de bienes o productos cuya fabricación implique la generación de grandes cantidades de residuos.
 - Sin perjuicio de lo anterior, fomentar la adquisición o utilización de productos reciclados o regenerados a partir de residuos, y de productos de larga vida útil.
 - Fomentar la utilización de productos con etiquetado ecológico estableciendo regulaciones específicas a tal efecto en los pliegos de condiciones de los concursos públicos.
 - Adopción de medidas de buenas prácticas para la reducción en la generación de documentación en papel en los trabajos de la Administración y en las relaciones que ésta mantenga con otros organismos públicos y privados (entrega de documentación en soporte informático, impresión de documentos a doble cara, etc.)

Los criterios se definirán y adaptarán a la naturaleza y alcance de todos los contratos previstos en la Ley de Contratos de Administraciones Públicas (contrato de obras, concesión de obras, gestión de servicios públicos, suministro, consultoría y asistencia y servicios).

Los criterios deberán incorporarse mediante cláusulas adecuadas en los pliegos de cláusulas administrativas y de prescripciones técnicas de los concursos públicos que sean convocados por las Administraciones forales y municipales.


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

- Promoción de acuerdos voluntarios entre las entidades gestoras (ayuntamientos y Cuadrillas) con asociaciones sectoriales y otras entidades para la minimización de los residuos en sus actividades, considerando como entidades objetivo, al menos, el pequeño comercio y asociaciones de comerciantes, las grandes superficies comerciales y cadenas de distribución, las asociaciones y federaciones de consumidores, y las asociaciones sectoriales empresariales, confederaciones y/o gremios responsables de la generación de residuos con una gestión más costosa.
- Impulso a la adecuación progresiva de las tasas aplicando el concepto de pago por generación. Con esta propuesta se pretende premiar tanto la reducción en la generación de residuos como el incremento de reciclado de los mismos. Para la consecución de este objetivo deberán irse estableciendo Ordenanzas desde los Ayuntamientos para articular el pago por generación.
- Estudio de la implantación de sistemas incentivadores de la recogida selectiva mediante la utilización de instrumentos económicos.
- Promoción del uso de bolsas de la compra reutilizables mediante la firma de convenios de colaboración con las grandes superficies.
- Fomento a la adopción de buenas prácticas para la reducción de generación de residuos durante la celebración de fiestas y eventos (eliminación del uso de vajillas de papel y plásticos mediante la implantación de vajillas ecológicas)
- Implantación del "vaso verde" en las fiestas populares.

5.4.2. Programa de Mejora de la Recogida Selectiva.

5.4.2.1 Objetivos

- Reducción en el porcentaje que se establece a continuación para cada una de las fracciones y a todo lo largo del horizonte temporal del Plan, de la presencia de ciertas corrientes específicas de residuos recogidos selectivamente y presentes en los residuos domiciliarios:
 - Fracción papel-cartón:
 - Año 2009: el 60% de la cantidad presente en el 2004.
 - Año 2012: el 75% de la cantidad presente en el 2004.
 - Fracción vidrio:
 - Año 2010: el 80% de la cantidad presente en el 2004
 - Fracción maderas, metales y plásticos
 - Año 2009
 - Metales: el 50% de la cantidad presente en el 2004.
 - Maderas: el 15% de la cantidad presente en el 2004.
 - Plásticos: el 22,5% de la cantidad presente en el 2004.
 - Año 2012
 - Metales: el 75% de la cantidad presente en el 2004.
 - Maderas: el 30% de la cantidad presente en el 2004.
 - Plásticos: el 40% de la cantidad presente en el 2004.
- Desarrollo armónico y organizado de las infraestructuras de recogida selectiva basado en el equilibrio territorial.

Fracción	Datos 2004 (%) *	Cifra objetivo 2009 (%)	Cifra Objetivo 2010 (%)	Cifra Objetivo 2012 (%)
Papel/cartón	9,64	3,86	-	2,41
Vidrio	4,88	-	0,98	-
Metales	10,4	5,2	-	2,6
Maderas	3,22	2,74	-	2,25
Plásticos	6,29	4,87	-	3,77

*Los datos en porcentaje son los obtenidos en la caracterización realizada en el 2004. Representan las medias de las caracterizaciones realizadas

5.4.2.2 Actuaciones y medidas

Los objetivos fijados se alcanzarán mediante la promoción de la optimización de una recogida selectiva efectiva de las distintas fracciones de los residuos urbanos, incluyendo las siguientes actuaciones:

- Ampliar la red de puntos limpios o garbigunes en el Territorio Histórico de Álava. Actualmente existen 6 garbigunes en funcionamiento, uno en fase de puesta en marcha y otro en fase de proyecto. La red será completada y optimizada mediante:
 - La adaptación y optimización de las características de los garbigunes existentes en función de las necesidades de recogida selectiva, completando las instalaciones para el mayor número posible de corrientes de residuos.
 - Completar la implantación de la red de garbigunes en el periodo 2006-2010 en Oyón, Murguía, Legutiano, Aspárrena, Santa Cruz de Campezo, Labastida y Rivabellosa. En relación con estos dos últimos emplazamientos, sería conveniente tratar de llegar a acuerdos entre Labastida y Haro, en la Rioja Alavesa, para la utilización por el primero del garbigune con el que ya cuenta Haro, y entre la Cuadrilla de Añana y Miranda de Ebro, donde serían los municipios de Lantarón, Ribera Baja, Armión, Berantevilla y Zambrana los potenciales usuarios de ese garbigune. De igual forma la Diputación intermediará en la firma de los acuerdos a los se puedan llegar entre la Cuadrilla de Zuia con el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz y con la Mancomunidad del Alto Deba con el fin de posibilitar el uso de los Garbigunes gestionados por estos últimos por los vecinos de esta Cuadrilla. De no ser posible alcanzar los acuerdos señalados se procederá a la construcción de los Garbigunes previstos.
 - Ampliación a partir del año 2009 de esta red inicial prevista con tres nuevas instalaciones de menores dimensiones y especialmente adaptados que cubran las áreas con mayor demanda y/o menor cobertura geográfica: la zona de Valdegovía por una parte y por otra la zona de Artziniega y Aiala. Así mismo, se proyecta la construcción de otro punto limpio en Elciego. Estos garbigunes se construirán en el periodo 2009-2012.
 - Con carácter previo a la implantación de los garbigunes se establecerán convenios de colaboración entre la Diputación y el Ayuntamiento donde se ubique el mismo en orden a garantizar su explotación futura y su utilización por los municipios colindantes. Teniendo en cuenta que el diseño de la red de garbigunes se ha realizado con criterios de planificación integral del Territorio, por lo que cada instalación estará sobredimensionada respecto de las necesidades de generación de residuos del núcleo receptor de la misma, los convenios a los que se hace referencia anteriormente recogerán obligatoriamente la participación en los gastos de funcionamiento del garbigune de los municipios colindantes en función del número de viviendas de cada partícipe.
 - La gestión de los Garbigunes ha de ser comarcal a través de las Cuadrillas u otros Entes gestores de ámbito comarcal ya existentes, con fórmulas específicas de aplicación a los Garbigunes ya construidos y en funcionamiento o que se prevea que lo vayan a hacer próximamente, las cuales, serán adoptadas por los municipios interesados, como condición previa al inicio de la construcción o a la entrega por parte de la Diputación de la infraestructura.
 - Los residuos asimilables en los garbigunes al menos serán los siguientes:
 - Papel y cartón



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

- Metales
 - Baterías
 - Pilas y fluorescentes
 - Aceites usados de motor
 - Aceites vegetales
 - Madera
 - Vidrio y vidrio plano
 - Envases
 - Línea marrón, blanca y gris
 - Residuos peligrosos
 - Radiografías
 - Neumáticos
 - Plásticos y voluminosos
 - Escombros
 - Restos de poda
 - Textiles
 - Toner
-
- Se reforzarán los actuales medios de recogida selectiva mediante la adquisición de dos puntos verdes móviles con un ámbito de recogida provincial.
 - Se reforzará la red de contenedores de envases y de vidrio, mediante la promoción de acuerdos complementarios a los Convenios Marco existentes con ECOVIDRIO
 - Creación de un foro de gestores de garbigunes coordinado por la Diputación Foral de Álava para el aprovechamiento de las sinergias de estos puntos limpios, pudiéndose plantear la posibilidad de la gestión conjunta de los garbigunes.
 - Realización de estudios previos para la progresiva implantación de sistemas de recogida “puerta a puerta” diferenciados para las fracciones más fácilmente reciclables (papel, cartón y vidrio) procedentes de las áreas comerciales hosteleras e industriales en la totalidad de los municipios de Álava.
 - Realización de un estudio de campo anual para garantizar el buen estado de conservación y mantenimiento de los puntos actuales de recogida selectiva en áreas de aportación, considerando las eventuales necesidades de ampliación/adaptación de estos puntos, detección de carencias e implantación de medidas de mejora.
 - Realización en el año 2006 de un análisis detallado de las necesidades de contenerización, que considere las actualizaciones necesarias en vista de la evolución de la realidad socioeconómica del Territorio Histórico y las nuevas opciones existentes en el ámbito de los residuos urbanos. Este análisis, que incluirá lo relativo a la recogida selectiva de los escombros, será supervisado por las propias Cuadrillas siendo éstas las que determinen sus necesidades en este apartado.
 - Realización de estudios específicos sobre las experiencias más exitosas en el ámbito de la recogida y gestión de corrientes “emergentes” de residuos urbanos no consideradas de forma específica en este Plan: análisis de la aplicabilidad y de la viabilidad en el Territorio Histórico, necesidades de adaptación a la realidad alavesa de esas experiencias y su priorización, en función de los objetivos marcados por este Plan.

5.4.3. Programa de Formación, Información y Sensibilización

5.4.3.1 Objetivos

- Potenciar la comunicación como una herramienta poderosa para formar, informar y concienciar a los distintos agentes implicados, con vistas a la optimización de la recogida selectiva.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava 2006 - 2016

- Liderazgo de las instituciones en el flujo de información para evitar la posible circulación de información errónea, lagunas y carencias en aspectos básicos.
- Facilitar el acceso a la información vía Internet.
- Concienciar a los distintos agentes de su importancia como participantes activos para lograr el éxito de los objetivos del Plan.

5.4.3.2 Actuaciones y medidas

- Las medidas concretas para potenciar la comunicación como herramienta indispensable para avanzar en la formación, información y sensibilización en relación a la gestión y a la problemática asociada a los residuos urbanos de Álava son las citadas a continuación:
- Desarrollo de campañas. Promoción de la firma de convenios con asociaciones, entidades y organizaciones sin ánimo de lucro legalmente constituidas para la realización de actividades educativas y de concienciación. Estos convenios incluirán aspectos como:
- Elaboración de unidades didácticas y audiovisuales, así como material de educación medioambiental.
- Difusión del material didáctico elaborado.
- Programación de visitas a las plantas e infraestructuras de gestión de residuos.
- Diseño de los cursos de formación a educadores.
- Diseño, implantación y mantenimiento de un sistema permanente de monitorización de la generación y gestión de los residuos urbanos en el Territorio Histórico de Álava. El **Observatorio de Residuos Urbanos** se plantea como una herramienta de coordinación y seguimiento permanente de todos los aspectos relativos a la gestión de los residuos urbanos. Pretende aglutinar la información relativa a la generación y gestión de los residuos, facilitar el intercambio de información creando un foro de encuentro de todos los organismos relacionados con la gestión (empresas públicas y privadas, Cuadrillas, Ayuntamientos, etc.) de manera que los datos relativos a los residuos estén agrupados y homogeneizados y pueda obtenerse una imagen real y conjunta de la realidad, facilitando el aprovechamiento de las sinergias comunes dentro del sistema de gestión de las que se pueda beneficiar todo el territorio alavés.

Las funciones reservadas al Observatorio de residuos son las encaminadas a la prestación de una **Asistencia Técnica** a la Administración que englobe la realización de las siguientes labores:

- Recopilación periódica de los datos de generación de las distintas corrientes de residuos urbanos en las Cuadrillas y Ayuntamientos del Territorio, con especial incidencia en aquellas fracciones de los residuos cuya información disponible hasta la fecha es de peor calidad. Se obtendría una base de datos actualizados y de calidad sobre la generación y gestión de los residuos, cuya centralización mejorará el flujo de los datos y sistematizará su tratamiento.
- Análisis de las deficiencias relativas a la gestión adecuada de los residuos. Se encargará de la detección de necesidades de nuevas infraestructuras, de la ampliación o de la reforma de las ya existentes, de plantear posibles mejoras en la organización de la recogida selectiva y de hacer propuestas que persigan la adecuación y mejora de la calidad del sistema de gestión de las basuras.
- Establecimiento de las líneas de acción y de los programas de trabajo en materia de formación y sensibilización medioambiental relacionada con los residuos. Se coordinarán las acciones de sensibilización, formación y publicidad y se unificarán los mensajes y los formatos de comunicación en función del sector de la población al que se pretenda dirigir el mensaje: ámbito educativo (reciclaje, ciclo e vida de los productos), ámbito doméstico (reciclaje, reducción del consumo de envases, utilización de elementos de mejora en la conservación de alimentos para reducir los residuos generados en el envasado), propietarios de parcelas ajardinadas (gestión correcta de los



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava 2006 - 2016

residuos de poda y jardinería, compostaje doméstico), ámbitos comerciales e industriales, etc.

- Mediante **encomiendas de gestión** será el responsable de la puesta en práctica de los programas que implican el uso compartido de medios materiales, vehículos e instalaciones por distintas Cuadrillas o Ayuntamientos (el punto verde móvil, las clasificadoras móviles de RCD's, gestión de los grandes contenedores de recogida de residuos de poda y jardinería, recogida de textiles, etc.), así como de la realización de los estudios y prestación de los servicios que, dentro de este ámbito de medios compartidos y de nuevas corrientes de residuos emergentes, se le puedan asignar.
- Organización y dirección de un foro permanente de agentes sociales relacionados con la gestión sostenible de los residuos domésticos.
- Análisis de la información económica relativa al cumplimiento, por parte de las Entidades Locales, del objetivo de cubrir con las tasas vecinales los costes reales de los servicios prestados.

5.4.4. Programa de Refuerzo Institucional

5.4.4.1 Objetivos

- Optimizar los procedimientos de actuación y colaboración entre las distintas Administraciones públicas implicadas, aprovechando sinergias y estableciendo criterios homogéneos de actuación.

5.4.4.2 Actuaciones y medidas

Las labores de coordinación entre las distintas Administraciones públicas implicadas en la gestión de los residuos urbanos del Territorio Histórico de Álava se optimizarán mediante las siguientes actuaciones:

- Implantación de un protocolo de actuación coordinada entre Administraciones en las labores de inspección y control relativos al vertido incontrolado. Este protocolo deberá contener, al menos, la siguiente información:
 - Determinación del ámbito de aplicación del procedimiento y responsabilidades de los Ayuntamientos y Cuadrillas. Potenciales actuaciones desde la disciplina urbanística.
 - Modos de actuación, comunicación y registro.
 - Modos de seguimiento de la eficacia de las labores de inspección y control.
- Establecimiento de convenios de colaboración con los Ayuntamientos limítrofes para la recogida, transporte y tratamiento de determinadas fracciones de los residuos (envases, podas, RCDs, etc.) con la conformidad previa de la Junta de Castilla y León, de la Comunidad Foral de Navarra, de la Comunidad Autónoma de La Rioja o del resto de Diputaciones Forales.
- Promoción del marco municipal a través de los procesos de Agenda Local 21 encaminadas a optimizar, a nivel local, las acciones de prevención y gestión en materia de residuos y en cambios en las pautas de consumo.
- Desarrollo normativo: las actuaciones previstas en el Plan se articularán a través de una serie de herramientas de carácter normativo que se pudieran establecer dentro del ámbito competencial de la Diputación Foral de Álava y en concordancia con las ya establecidas en el ámbito municipal. De este modo se regularían aspectos económicos fundamentales como la aprobación de recomendaciones que detallen criterios homogéneos para el establecimiento de las tasas municipales de recogida de basuras.
- Realización de estudios económicos para la cuantificación de las tasas vecinales y el establecimiento de criterios homogéneos de cálculo del costo de los servicios.
- Dentro de las labores de coordinación, se creará una asistencia técnica anual dentro del Plan que abarque la realización de estudios de organización de recogida de residuos, modificaciones en los sistemas de recogida, necesidades de



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava 2006 - 2016

modificación de tasas, adecuación al desarrollo normativo, etc. Esta asistencia técnica podrá llevarse a cabo mediante una línea de subvención que posibilite a cada Cuadrilla poder optar por la realización directa de estos estudios en su ámbito, siendo ésta, si así lo considera conveniente, quién los contrate y dirija.

- A partir del año 2.008, la Diputación verificará que en un plazo de 5 años, las tasas vecinales cubran la totalidad del coste real de los servicios prestados por las Cuadrillas y Ayuntamientos. A tal fin, de forma anual (en el primer trimestre siguiente al cierre del ejercicio) y hasta la finalización del plazo de vigencia del presente Plan, las Entidades encargadas de la gestión de estos servicios harán entrega en Diputación de la documentación acreditativa del cumplimiento de este fin. Se incluirán los datos de la liquidación económica del programa de gestión de los residuos municipales, para lo cual, en los presupuestos este programa deberá estar claramente diferenciado del resto.

El objetivo del equilibrio financiero deberá haberse alcanzado antes de 1 de enero de 2.012. De no ser así, la Entidad Local no podrá ser beneficiaria de ninguna subvención otorgada por el Departamento de Medio Ambiente en tanto que persista el citado desequilibrio.

5.4.5. Programa de Gestión de la Materia Orgánica

5.4.5.1 Objetivos

Los objetivos marcados por el Plan para la gestión de materia orgánica son los siguientes:

- Compost
 - Valorización para el año 2008 del 11% del total en peso de los residuos urbanos en forma de compost.
 - Impulsar la producción de compost doméstico, especialmente en el ámbito rural.
 - Promoción del uso comercial del compost, dando a conocer sus características y aplicaciones tanto en el ámbito público como privado.
- Reducción del vertido de materia biodegradable en el vertedero
 - Año 2006: la cantidad de residuos urbanos biodegradables con destino al vertedero no superará el 75% de la cantidad total de los residuos urbanos totales generados en 1995.
 - Año 2009: la cantidad de residuos urbanos biodegradables con destino al vertedero no superará el 15% de la cantidad total de los residuos urbanos totales generados en 1995.
- Recogida selectiva de fracción orgánica
 - Sustitución paulatina del actual sistema de recogida por camiones bicompartimentados para la materia orgánica.
 - Objetivos para Grandes Productores en Vitoria-Gasteiz:
 - Año 2006-2007: implantación del programa de recogida selectiva.
 - Año 2010: recogida del 80% de la materia orgánica producida.
 - Año 2007-2008: acceso al sistema de recogida selectiva de la materia orgánica y los residuos de poda y jardinería del 100% de la población de Añana, Campezo y Rioja Alavesa.
 - Año 2009-2010: acceso al sistema de recogida selectiva de la materia orgánica y los residuos de poda y jardinería del 100% de la población de la Llanada Alavesa, Zuia y Ayala.
 - Recogida selectiva en Vitoria-Gasteiz a nivel poblacional:
 - Año 2010: acceso a la recogida selectiva de materia orgánica del 25% de la población.
 - Año 2013: acceso a la recogida selectiva de materia orgánica del 50% de la población.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

- Año 2015: acceso a la recogida selectiva de materia orgánica del 75% de la población.
- Año 2016: acceso a la recogida selectiva de materia orgánica del 100% de la población.

5.4.5.2 Actuaciones y medidas

Motivado por la próxima entrada en vigor de normativa europea a cerca del tratamiento de los bioresiduos, las actuaciones planteadas en materia de recogida selectiva están enfocadas a posibilitar la recogida diferenciada de la fracción de la materia orgánica de los residuos domiciliarios y de los procedentes de grandes centros productores (mercados, residencias, etc.) así como los residuos de poda y de jardinería para facilitar su gestión posterior en las instalaciones de biometanización y compostaje de la planta de tratamiento de residuos urbanos, en unas condiciones favorables que permitan la obtención de un compost de calidad y elevado potencial agronómico.

- Implantación de un sistema de recogida selectiva de la fracción orgánica (materia biodegradable y residuos de poda y jardinería) procedente de los residuos domiciliarios mediante la instalación de un contenedor específico (cuarto contenedor marrón en acera). El contenido de estos contenedores irá directamente a compostaje, dentro de la planta de biometanización y compostaje. Se recogerán en los camiones bicompartimentados señalados en los objetivos de este programa para hacer efectiva la recogida selectiva. La dotación de los medios necesarios será llevada a cabo por la Diputación Foral de Álava.
- Implantación en todo el T.H. de Álava de un sistema de recogida "puerta a puerta" de la materia orgánica generada en grandes centros productores.
- Promoción de iniciativas para el fomento de la práctica del compostaje doméstico.
 - Se realizarán campañas de información y formación acerca de los beneficios del uso del compost, lo que acarreará la reducción de los costes en la adquisición de materiales fertilizantes.
 - Impartición de talleres prácticos para dar a conocer las técnicas del compostaje doméstico y sus beneficios. Ayudas a la adquisición de compostadores dirigidos a las viviendas que dispongan de espacios verdes.
 - Habilitación de canales de información para los practicantes del sistema de compostaje doméstico: teléfono de consulta, página web, etc.
- Fomento del uso de compost en los proyectos e iniciativas de carácter agronómico, forestal o de jardinería que lleven a cabo las Administraciones forales y municipales.
- Estudio de las mejores técnicas disponibles para la obtención de compost de calidad.

5.4.5.3 Actuaciones y medidas específicas para los residuos de poda y jardinería

Tras el análisis de los residuos urbanos generados en las Cuadrillas de Álava, se ha observado un elevado porcentaje, 26%, de residuos procedentes de poda y jardinería en las mismas. Teniendo en cuenta este dato, se pretende poner en práctica una serie de actuaciones y medidas tendentes a separar esta fracción del resto de los residuos urbanos para poder así realizar un aprovechamiento adecuado de estos residuos.

Las actuaciones previstas son las siguientes:

- Instalación de contenedores específicos de 20m³ para la recogida selectiva de esta fracción a ubicar en las Unidades de Disposición establecidas en los núcleos urbanos para la recogida de RCDs y residuos voluminosos.
- Transcurrido un periodo de adaptación se promoverá el establecimiento de Ordenanzas que prohíban el depósito de residuos de poda y jardinería en otros contenedores que no sean los específicos para la recogida de la fracción orgánica.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava 2006 - 2016

- Ampliación y adecuación en 2010 de la maquinaria y edificaciones existentes en la actual planta de residuos de poda y de jardinería existente en Amurrio, que tendrá el ámbito comarcal correspondiente a la Cuadrilla de Ayala.
- Construcción de una planta de compostaje de los residuos de poda y jardinería en la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa.
- Implantación en todo el T.H. de Álava de un sistema de recogida selectiva de los residuos de poda y jardinería recogidos por los servicios públicos de parques y jardines así como productores privados (empresas de jardinería). Estos residuos deberán ir directamente a la planta de tratamiento de Vitoria-Gasteiz.

Una vez finalizadas las experiencias piloto que se realicen de recogida de residuos de poda y jardinería, a la vista de sus resultados, se procurará sincronizar la implantación del contenedor marrón de la fracción orgánica doméstica con el de las podas.

5.4.6. Programa de Gestión de RCDs

5.4.6.1 Objetivos

- Reciclado o reutilización para el año 2006 del 40% de los materiales presentes en los residuos de construcción y demolición.
- Reciclado o reutilización para el año 2016 del 70% de los materiales presentes en los residuos de construcción y demolición.
- Tratamiento adecuado de los residuos de la demolición que contengan amianto.

5.4.6.2 Actuaciones y medidas

Las actuaciones planteadas para mejorar la recogida y gestión de los RCDs del Territorio Histórico de Álava parten de la adaptación de las alternativas existentes a la realidad del territorio alavés, y se concretan en:

- Creación de unidades de disposición (UD) mediante la instalación de contenedores específicos para el depósito y recogida selectiva de RCDs procedentes de obras menores de reparación domiciliaria y residuos voluminosos en núcleos urbanos. El Plan plantea su ubicación en la práctica totalidad de los núcleos urbanos de la provincia, con población igual o superior a 25 habitantes, si bien se han incluido también en las previsiones de inversión algunas localidades de población inferior, en áreas de gran extensión geográfica y con elevadas distancias entre núcleos de población. Se ha excluido de esta contenerización tan particular, al área urbana del municipio de Vitoria-Gasteiz por considerarse que la actividad de las empresas de retirada de contenedores de escombros está tan consolidada que su instalación atraería más a la basura doméstica y a los residuos voluminosos (muebles, colchones, etc.) que a los materiales inertes, lo que se traduciría en un nuevo problema en vez de en una solución. No se contempla asimismo la ubicación de estos contenedores en aquellos núcleos urbanos en los que está prevista la localización de un garbigne. La problemática que se ha ido detectando en el T.H. de Álava causada por los vertidos incontrolados difusos de escombros y restos de demolición, así como por la incorrecta disposición de este tipo de residuos en las áreas de relleno, no aptas para este tipo de fracciones, son los motivos que han impulsado a la inclusión en el Plan de estas dotaciones. El desarrollo de la línea de inversión para la puesta en marcha de las UD será el siguiente:
 - La inversión inicial tanto en obra civil como en equipamiento necesaria sería realizada por la Diputación Foral de Álava.
 - El mantenimiento, limpieza y los costes derivados del funcionamiento de estas unidades de disposición correrán a cargo de las entidades locales.
 - El transporte a la escombrera más cercana de los materiales recogidos y el pago de la tasa por vertido correspondiente, serán con cargo igualmente a las entidades locales.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava 2006 - 2016

- El uso de las unidades de disposición será exclusivamente para obras menores de reparación domiciliaria; no serán aceptados los residuos procedentes de otras obras.
- Las entidades locales podrán establecer tasas diferenciadoras en la concesión de las licencias de obras menores para la financiación de los costes derivados del mantenimiento de las UD.

Las actuaciones de construcción de las UD han de ser necesariamente consecutivas a las actuaciones de sellado de puntos de vertido, por lo que ambos programas están ligados.

- El Plan establece la necesidad de habilitar escombreras comarcales para la gestión de los RCDs. De acuerdo con el Principio de Subsidiariedad, en aquellas áreas donde no se detecte interés por parte de la iniciativa privada, será la Diputación Foral de Álava la que promueva la creación de estas infraestructuras o su acondicionamiento de acuerdo con el siguiente esquema:
 - Cuadrilla de Aiala: dos áreas. Vertedero de inertes de Arantzar en Llodio y depósito de tierras en Amurrio.
 - Cuadrilla de Añana: un área en un emplazamiento a determinar.
 - Cuadrilla de Llanada Alavesa: un área en Salvatierra. Ampliación y adecuación de la escombrera de inertes existente en Galtzar o habilitación de una nueva en un emplazamiento a determinar.
 - Cuadrilla de Rioja Alavesa: un área. Emplazamiento en el vertedero de inertes en Oyón.
 - Cuadrilla de Montaña Alavesa: un área. Emplazamiento a determinar.

Para la financiación de estas infraestructuras (exclusivamente para las de titularidad pública) se establecerá una línea de ayudas que contemple la financiación por parte de la Diputación Foral de Álava del 100% de la totalidad de los costes derivados de la elaboración de los proyectos, de la obtención de los permisos necesarios y de las asistencias técnicas precisas para llevar a cabo las obras, así como hasta un máximo del 30% de la inversión necesaria para la construcción de las infraestructuras. El resto de la inversión necesaria se financiará mediante el cobro de las correspondientes tasas a los usuarios de estos vertederos de inertes.

- Fomento del establecimiento de acuerdos entre municipios con el objeto de posibilitar la construcción y el uso de escombreras y de depósito de tierras comunes, en condiciones económicamente viables. En ningún caso será objeto de ayudas en el marco del presente Plan la construcción de una escombrera o un depósito de tierras y rocas que se proyecte para dar servicio a un único municipio.
- Con vistas a la recuperación de espacios degradados, se impulsará la habilitación de áreas de relleno en explotaciones mineras abandonadas que reúnan características adecuadas en programas de vertido secuencial que se dirijan a la restauración ambiental de estos espacios. En estos casos la totalidad de los gastos de elaboración de proyectos, obtención de permisos, prestación de asistencias técnicas y ejecución de las obras para el acondicionamiento de estos espacios para el vertido, serán financiadas al 100% por la Diputación Foral de Álava. Los costes derivados de su explotación y mantenimiento se financiarán vía tasa de vertido. Desde estas áreas de relleno se impulsará y facilitará en lo posible la reutilización de los materiales allí depositados.
- Establecimiento de acuerdos entre el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz como titular de la futura planta de tratamiento de RCDs del municipio, y representantes de las Cuadrillas con municipios inmediatos a Vitoria-Gasteiz para gestionar el tratamiento de sus RCDs en la misma.
- Implantación de un sistema de tratamiento básico de los RCDs mediante puesta en marcha de unidades móviles de uso compartido que prestarán servicio en los vertederos de inertes señalados en los puntos anteriores. Las unidades móviles realizarán, como mínimo, una separación inicial de los componentes peligrosos, un triturado y una clasificación por materiales de los residuos inertes.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava 2006 - 2016

La titularidad de las unidades móviles será de la Diputación Foral de Álava. La concesión del servicio de explotación de las unidades móviles se realizará mediante concurso. Los adjudicatarios del concurso cobrarán su servicio en función del tiempo efectivo de uso de cada unidad móvil.

- Impulso a la reutilización de materiales mediante la inclusión de cláusulas en los pliegos de condiciones en las obras de la Administración para la utilización de la mayor cantidad posible de materiales procedentes de las plantas de clasificación de RCDs en las que su uso sea adecuado al fin de las obras.
- Asistencia Técnica a los Ayuntamientos para el establecimiento de un protocolo de actuación para la correcta justificación de la trazabilidad de los RCDs como documentación anexa al certificado fin de obra.
- Habilitación de una zona específica en el vertedero de Gardelegui para el depósito de los materiales de construcción que contengan amianto. De acuerdo con los criterios y procedimientos de admisión de residuos en los vertederos emanados de la U.E., las 200 Ton/año de amianto- cemento generados en Álava, según estimaciones de IHOBE, se depositarían de forma segura en una celda de 5.000 m³ de capacidad a adecuar en el vertedero de Gardelegui.

5.4.7. Programa de Clausura y Sellado de Focos de Vertido incontrolados y de escombreras ubicadas en emplazamientos no aptos medioambientalmente.

5.4.7.1 Objetivos

- Implementación de las acciones de clausura y restauración ambiental necesarias.
- Clausura y restauración de aquellos vertederos de inertes que se encuentren ubicados en emplazamientos no acordes con los requisitos establecidos en el marco legal o no adaptables al mismo.

5.4.7.2 Actuaciones y medidas

Las actuaciones previstas son las siguientes:

- Durante la fase inicial de puesta en marcha del Plan, 2007-2010, se plantea la creación de un equipo de vigilancia ambiental para la detección y prevención de los vertidos incontrolados, y otras agresiones ambientales. Las funciones a desarrollar por los vigilantes serán en su totalidad propias del ámbito municipal. Elaborarán los protocolos de actuación acordes con la capacidad de organización y funcionamiento de cada entidad local, de modo que faciliten la recuperación de las áreas afectadas, así como a los particulares en caso de que el suelo que haya sufrido agresión sea de titularidad privada. El equipo estará formado por 6 agentes debidamente cualificados, uno por Cuadrilla, a excepción de la de Vitoria-Gasteiz. Mediante el establecimiento de los correspondientes convenios con cada una de las Cuadrillas, durante el periodo 2007-2010 la Diputación Foral de Álava financiará el 80% de los gastos de contratación del personal en el 2007 y en el 2008, el 60% en el 2009 y en el 2010 y el 50% de estos mismos gastos desde el 2011 hasta la finalización del plazo de vigencia del Plan en el 2016. El equipo colaborará además con las entidades locales, en la medida que su actividad lo permita, en la tramitación de las licencias de actividad municipales y en los procesos de implantación y consolidación de la Agenda Local 21 en estos mismos ámbitos.
- Realización de campañas anuales de identificación, clausura y sellado de focos de vertido incontrolados y de escombreras ubicadas en emplazamientos no aptos medioambientalmente.
- Las actuaciones de sellado de puntos de vertido han de ser necesariamente previas a las actuaciones de construcción de las UD, por lo que ambos programas están ligados.

5.4.8. Programa de Valorización de Residuos Voluminosos y Textiles

5.4.8.1 Objetivos

- Voluminosos
 - Año 2009: valorización del 20% de los materiales contenidos en los residuos voluminosos.
 - Año 2011: valorización del 50% de los materiales contenidos en los residuos voluminosos.
 - Año 2013: valorización del 100% de los materiales contenidos en los residuos voluminosos.

- Textiles
 - Año 2009: valorización del 50% de la cantidad presente en el 2004.
 - Año 2012: valorización del 75% de la cantidad presente en el 2004.

5.4.8.2 Actuaciones y medidas

Las actuaciones planteadas para mejorar la recogida y gestión de los residuos voluminosos y textiles del T.H., se dirigen a la habilitación de una infraestructura para el desmontaje total de los residuos en orden a poder reutilizar/valorizar la mayor cantidad de materiales posible, reduciendo el rechazo al máximo en la entrada al vertedero. De esta forma se complementan los objetivos de prevención y recogida selectiva.

Para llevar a cabo esta iniciativa, se pretende acondicionar una instalación (nave, almacén o similar) en Vitoria-Gasteiz o alrededores, en la que se recepcione este tipo de residuos procedentes de garbignes, de la planta de biometanización, de particulares y de la recogida selectiva municipal. Se establecerán líneas de trabajo para la correcta separación de los componentes de estos residuos.

- La financiación de la instalación correrá por cuenta de la Diputación Foral de Álava. Podrá ser mediante la construcción de una nave de nueva planta o mediante la adecuación de alguna ya existente.
- En la explotación de este servicio se considerará la posibilidad de establecer convenios con asociaciones sociales que puedan facilitar la reinserción laboral de colectivos marginados.
- La financiación de los gastos derivados de la gestión de la instalación se realizará mediante la aplicación de una tasa de recepción, así como de los ingresos procedentes de la venta de materiales y objetos recuperados.

Para la gestión de los residuos textiles, se promoverá la instalación de 100 contenedores específicos para la recogida de esta corriente de residuos en los principales núcleos de la provincia, en centros sociales, parroquias, polideportivos, etc.

5.4.9. Programa de Recogida de RICSA

5.4.9.1 Objetivos

- Año 2008
 - Separación en origen del 100% de los RICSA generados, antes de su entrega para su tratamiento.
 - Valorización de las corrientes procedentes de la separación a través de agentes públicos o privados.
 - Vertido "cero" de los RICSA sin tratar en el vertedero.

5.4.9.2 Actuaciones y medidas

Las actuaciones planteadas para mejorar la recogida y gestión de los RICSA son las siguientes:

- Establecimiento de acciones destinadas a las industrias y comercios que permitan mejorar la recogida selectiva y reducir los costes de almacenamiento y transporte de los residuos generados.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

- Impulso al diseño de planes de formación a los productores para garantizar la correcta segregación de los residuos.
- Regulación de la prohibición de entrada a la planta de biometanización y compostaje de los RICSA mezclados.
- Fomento de la Implantación progresiva de la recogida selectiva mediante acuerdos entre los productores y los gestores.
- Aplicación de medidas para el control de flujos de tratamiento de estos residuos. Elaboración y mantenimiento de una base de datos de declaración anual de generación.
- Promoción de la firma de acuerdos voluntarios sectoriales entre generadores, Administración y recicladores para el correcto tratamiento de los residuos.

5.4.10. Programa de Opciones de Eliminación de los residuos

5.4.10.1 Objetivos

- Año 2007: Vertido "Cero" de los residuos domiciliarios sin tratar en el vertedero de Gardelegui.
- Ampliación de la capacidad existente en el vertedero de Gardelegui.
- Gestión centralizada del tratamiento de la totalidad de los residuos domiciliarios en la planta de biometanización y compostaje de Vitoria-Gasteiz para el T.H de Álava.
- Automatización de la planta de envases de Jundiz para la reducción de la corriente de rechazo.
- Estudio de las necesidades de infraestructuras de residuos en la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa.

5.4.10.2 Actuaciones y medidas

Las actuaciones planteadas para garantizar la correcta gestión de todos los residuos en las infraestructuras de Vitoria-Gasteiz son las siguientes:

- Ampliación y adecuación del vertedero de Gardelegui con el fin de prolongar su vida útil hasta el año 2016.
- Automatización de los sistemas actuales de tratamiento de la fracción de envases de la Planta de Jundiz.
- Construcción de la planta de biometanización y compostaje de Vitoria-Gasteiz para el T.H de Álava con puesta en marcha en Enero del 2007.
- Estudio de viabilidad técnico-económico en el año 2008 para la construcción de una estación de transferencia de residuos en la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa.



5.5 PLANIFICACIÓN DE LA PUESTA EN MARCHA DE LAS ACTUACIONES DEL PLAN

A continuación se adjunta a modo de tabla de una planificación para la puesta en marcha de los diferentes programas propuestos durante el periodo de vigencia del Plan.

Actuaciones del Plan	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
PROGRAMA DE PREVENCIÓN											
Planes de minimización de residuos de las instituciones. Difusión del concepto de prevención a nivel institucional											
Establecimiento de buenas prácticas en contrataciones públicas											
Acuerdos voluntarios con entidades para la minimización de residuos en sus actividades											
Estudio de adecuación progresiva de las tasas mediante el concepto de pago por generación											
Promoción del uso de bolsas de la compra reutilizables											
Implantación manuales de buenas prácticas para fiestas y celebraciones											
Implantación del vaso verde en las fiestas populares											
PROGRAMA DE MEJORA DE LA RECOGIDA SELECTIVA											
Completar la red de implantación de garbiganes											
Adquisición de dos puntos verdes móviles de ámbito de recogida provincial.											
Refuerzo de la red de contenedores de envases y de vidrio, mediante la promoción de acuerdos complementarios a los Convenios Marco existentes con ECOVIDRIO											
Estudios de implantación progresiva de sistemas de recogida "puerta a puerta" diferenciados para sectores comerciales-industriales											
Estudio de campo anual del estado de los puntos de recogida selectiva											
Análisis detallado de necesidades de contenerización											
Estudios específicos sobre viabilidad de actuaciones para corrientes emergentes											
PROGRAMA DE FORMACIÓN, INFORMACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN											
Firma de convenios con entidades para actividades educativas y campañas de concienciación											
Campañas de información y sensibilización											
OBSERVATORIO de residuos urbanos de Alava											



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

Actuaciones del Plan	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Página web											
PROGRAMA DE REFUERZO INSTITUCIONAL											
Protocolo de actuación coordinada en labores de inspección y control											
Promoción del marco municipal a través de procesos de Agenda Local 21											
Desarrollo normativo											
Realización de estudios económicos para la cuantificación de las tasas vecinales y el establecimiento de criterios homogéneos de cálculo del costo de los servicios.											
Estudios de organización y optimización de los sistemas de gestión y tratamiento de los residuos municipales											
PROGRAMA DE GESTIÓN DE LA MATERIA ORGÁNICA											
Implantación del cuarto contenedor para la recogida selectiva de la fracción orgánica. Adquisición de camiones bicompartimentados											
Sistema de recogida de materia orgánica "puerta a puerta" para grandes centros productores											
Sistema de recogida de RPJ Contenedores específicos											
Promoción de iniciativas para el fomento de la práctica del compostaje doméstico											
Campañas de promoción del compostaje doméstico											
Uso de compost en actividades promovidas por las Administraciones											
Construcción de una planta de compostaje para poda y jardinería en la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa											
Realización de talleres prácticos sobre técnicas de compostaje doméstico											
Adecuación y ampliación de la planta de compostaje de Amurrio											
Estudio de las mejores técnicas disponibles para la obtención de compost de calidad											
PROGRAMA DE GESTIÓN DE LOS RCD'S											
Implantación de Unidades de Disposición											
Habilitación de escombreras comarcales para la gestión de los RCDs											
Habilitación de áreas de relleno en explotaciones mineras abandonadas											
Implantación de sistema de tratamiento mediante unidades móviles											
Impulso al uso de materiales procedentes de tratamiento de los materiales procedentes de los RCDs											



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

Actuaciones del Plan	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Habilitación de una celda de vertido para residuos de RCD que contengan amianto en Gardelegui											
PROGRAMA DE CLAUSURA Y SELLADO DE FOCOS DE VERTIDO INCONTROLADOS Y DE ESCOMBRERAS UBICADAS EN ESPACIOS NO APTOS MEDIOAMBIENTALMENTE											
Equipo de vigilancia ambiental											
Clausura y sellado de focos de vertido incontrolados y de escombreras en emplazamientos no aptos medioambientalmente											
PROGRAMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS VOLUMINOSOS Y TEXTILES											
Instalación para el desmontaje y reutilización de los residuos voluminosos y textiles											
Instalación de 100 contenedores para la recogida de los residuos textiles.											
PROGRAMA DE RECOGIDA DE LOS RICSA											
Establecimiento de acciones destinadas a industrias y comercios para la mejora de la recogida selectiva											
Impulso al diseño de planes de formación a los productores											
Control de flujos de generación. Creación de base de datos											
PROGRAMA DE OPCIONES DE ELIMINACIÓN DE LOS RESIDUOS											
Ampliación y Adecuación del vertedero de Gardelegui											
Automatización de las instalaciones de la planta de envases de Jándiz											
Construcción de la planta de biometanización y compostaje											
Estudio de viabilidad para la construcción de una planta de transferencia de residuos en la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa											

Fuente: Elaboración propia

6 ESTUDIO ECONOMICO FINANCIERO

6.1 INTRODUCCIÓN

En este apartado se procede a cuantificar las inversiones previstas para el desarrollo de los objetivos y actuaciones marcadas dentro del Plan en el horizonte de vigencia del mismo.

Las inversiones se establecen dentro de los programas desarrollados para el Plan, puesto que se consideran a estos como las herramientas de gestión del mismo.

En un primer apartado se reflejan las inversiones destinadas a cada programa y en el último apartado se adjunta una tabla con las inversiones desglosadas en dos grupos: inversiones a corto plazo (2006-2010) e inversiones a largo plazo (2011-2016).

Estos dos plazos se han marcado al considerar aproximadamente la mitad de vigencia del Plan, y por lo tanto, al realizarse una revisión global del avance del mismo (distinta de la revisión propuesta en el capítulo 7 de Seguimiento y Control del Plan). En el 2010 se propone una revisión exhaustiva del Plan y de las inversiones realizadas y futuras con vistas a la actualización de las mismas.

6.2 INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN

Las medidas propuestas para fomentar la prevención se basan principalmente en actuaciones de carácter organizativo que requieren un esfuerzo inicial sobre todo durante su puesta en marcha, considerándose implantadas una vez que estos modos de actuación se hayan integrado en las dinámicas de trabajo y operativas habituales de los agentes implicados.

Además del establecimiento de planes de minimización y la redacción de acuerdos voluntarios para impulsar la prevención en la generación de residuos, se han dotado de presupuesto las acciones encaminadas a la implantación de buenas prácticas en las fiestas, con la incorporación de vajillas reutilizables y el vaso verde.

Otra dotación presupuestaria importante es la promoción del uso de bolsas de la compra reutilizables mediante acuerdos de colaboración con las grandes superficies y comercios.

ACTUACION	COSTE €
Planes de minimización de residuos	74.400
Establecimientos de buenas prácticas en las contrataciones públicas	60.000
Acuerdos voluntarios	120.000
Estudio de adecuación de las tasas	80.000
Promoción del uso de bolsas de la compra reutilizables	180.000
Implantación de manuales de buenas prácticas en fiestas y celebraciones	15.000
Implantación del vaso verde en las fiestas populares	15.000
TOTAL	563.000

6.3 INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE MEJORA DE LA RECOGIDA SELECTIVA

Dentro de las acciones de este programa se establece la ampliación de la red de garbigunes, en los emplazamientos descritos en este Plan.

Así mismo, se establece la adquisición de un punto verde móvil de ámbito de recogida provincial.

Estudiadas algunas carencias en materia de contendieres se establece un refuerzo de contenedores de envases y de vidrio.


 Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
 2006 - 2016

Así mismo se proyecta la implantación de sistemas de recogida específicos puerta a puerta para los sectores comerciales/industriales.

ACTUACION	COSTE €
Construcción garbigunes	4.300.000
Adquisición de dos puntos verdes móviles	300.000
Refuerzo de la red de contenedores	100.000
Sistema de recogida para sectores comerciales/industriales	120.000
Estudio de campo anual	50.000
Análisis necesidades de contenerización	180.000
Estudios corrientes emergentes	60.000
TOTAL	5.110.000

6.4 INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE FORMACIÓN, INFORMACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN

Como aspecto relevante dentro de este apartado se establece la creación del observatorio de residuos, con las funciones descritas a lo largo del documento.

También se centra este programa en la realización sistemática de campañas de concienciación ciudadana para la correcta gestión de los residuos urbanos.

ACTUACION	COSTE €
Firma de convenios para la realización de las actividades educativas	440.000
Campañas de información y sensibilización	1.400.000
OBSERVATORIO de RU de Álava	620.000
Página web	74.000
TOTAL	2.534.000

6.5 INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE REFUERZO INSTITUCIONAL

Mediante este programa se persigue la puesta en práctica de labores organizativas encaminadas a conseguir un desarrollo armonizado del Plan entre las distintas entidades administrativas implicadas y fomentar la implicación y solidaridad de las distintas Administraciones en el ámbito de la gestión de los residuos.

ACTUACION	COSTE €
Protocolo de actuación coordinada en labores de inspección y control	30.000
Promoción del marco municipal a través de procesos de Agenda Local 21	240.000
Desarrollo normativo	80.000
Realización de estudios económicos para la cuantificación de las tasas vecinales y el establecimiento de criterios homogéneos de cálculo del costo de los servicios.	150.000
Estudios de organización y optimización de los sistemas de gestión y tratamiento de los residuos municipales	378.000
TOTAL	878.000

6.6 INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE GESTIÓN DE LA MATERIA ORGÁNICA

Como aspecto importante dentro del ámbito de este programa destacar la implantación del cuarto contenedor para la recogida selectiva de la fracción orgánica de los residuos domiciliarios, y la dotación de camiones bicompartimentados a los distintos entes de gestión de las basuras. Esta implantación comenzará en las Cuadrillas del T.H de Álava y posteriormente se incorporará en el ámbito municipal del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz.


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
 2006 - 2016

Por otro lado cabe destacar también la instalación de contenedores específicos para la recogida de los residuos de poda y jardinería en las unidades de disposición de RCDs.

Se tiene previsto la realización de un gran esfuerzo en la concienciación de los ciudadanos para realizar compostaje doméstico y en promocionar el uso del compost en las actividades agrarias.

Como punto importante se plantea la construcción de una planta de compostaje para residuos de poda y de jardinería específica para la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa así como la mejora de la actual planta de compostaje de Amurrio, que tendrá ámbito comarcal en la Cuadrilla de Ayala. Por último, una vez implantadas las actuaciones para el compostaje, se propone realizar un estudio de las mejores técnicas disponibles en materia de obtención de compost de calidad.

ACTUACION	COSTE €
Implantación del cuarto contenedor para la recogida selectiva de la fracción orgánica. Adquisición de camiones bicompartimentados	1.100.000
Sistema de recogida de materia orgánica para grandes centros productores	150.000
Sistema de recogida de RPJ. Contenedores específicos.	650.000
Promoción de iniciativas para el fomento de la práctica del compostaje doméstico	480.000
Campañas de Promoción del Uso del Compost. Campañas	100.000
Uso del compost en actividades promocionadas por las Administraciones	120.000
Construcción de una planta de compostaje para los residuos de poda y jardinería en la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa	200.000
Realización de talleres prácticos sobre técnicas de compostaje doméstico	132.000
Ampliación y adecuación en 2010 de la maquinaria y edificaciones existentes en la actual planta de residuos de poda y de jardinería existente en Amurrio, que tendrá el ámbito comarcal correspondiente a la Cuadrilla de Ayala.	100.000
Estudio de las mejores técnicas disponibles para la obtención de compost de calidad	50.000
TOTAL	3.082.000

6.7 INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE GESTIÓN DE RCD

Las actuaciones del programa de RCDs se centran en la creación de una red de unidades de disposición en el T.H de Álava y en el fomento de la puesta en marcha de infraestructuras para el tratamiento de los RCDs. Así mismo establece la habilitación de escombreras comarcales para la gestión adecuada de esta corriente de residuos y la habilitación de áreas de relleno en explotaciones mineras abandonadas.

ACTUACION	COSTE €
Implantación de Unidades de Disposición	3.390.000
Habilitación de escombreras comarcales para el tratamiento de los RCDs	3.300.000
Áreas de relleno en explotaciones mineras abandonadas	1.800.000
Unidades móviles de tratamiento de RCDs	800.000
Campañas de promoción del uso de materiales procedentes de los RCD	200.000
Habilitación de una celda de vertido para residuos de RCDs que contengan amianto en Gardelegui	500.000
TOTAL	9.990.000

6.8 INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE CLAUSURA Y SELLADO DE FOCOS DE VERTIDO INCONTROLADOS Y DE ESCOMBRERAS UBICADAS EN ESPACIOS NO APTOS MEDIOAMBIENTALMENTE

El programa establece la creación de un equipo de agentes para la vigilancia ambiental en las Cuadrillas del T.H de Álava durante un plazo de tres años que realizarán labores de inspección y detección de puntos de vertido incontrolados con vistas a la clausura y sellado de los mismos.

ACTUACION	COSTE €
Equipo de agentes de vigilancia ambiental	1.044.000
Clausura y sellado de focos de vertido incontrolados y de escombreras en emplazamientos no aptos medioambientalmente	2.520.000
TOTAL	3.564.000

6.9 INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE VALORIZACIÓN DE RESIDUOS VOLUMINOSOS Y TEXTILES

Las actuaciones del programa de residuos voluminosos y textiles se centran en plantear medidas que garanticen que estas corrientes de residuos no entrarán en la planta de biometanización ni en el vertedero de Gardelegui sin un tratamiento previo.

ACTUACION	COSTE €
Instalación para el desmontaje y reutilización de residuos voluminosos y textiles	980.000
Instalación de 100 contenedores para la recogida de los residuos textiles.	60.000
TOTAL	1.040.000

6.10 INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE RECOGIDA DE LOS RICSA

Las actuaciones del programa de los RICSA se centran en la realización de acciones destinadas a industrias y comercios para la implantación de equipos destinados a la mejora de la recogida selectiva de residuos.

ACTUACION	COSTE €
Establecimiento de acciones destinadas a industrias y comercios para la mejora de la recogida selectiva	600.000
Diseño de planes de formación	60.000
Creación de una base de datos	48.000
TOTAL	708.000

6.11 INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE OPCIONES DE ELIMINACIÓN DE LOS RESIDUOS

La primera de las actuaciones relativas al programa de opciones de eliminación, es la ampliación del vertedero de Gardelegui. El proyecto estará cofinanciado por el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz y la Diputación Foral de Álava.

La segunda de las actuaciones planteadas es la automatización de los sistemas de separación de envases en la Planta de Jundiz.


Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

La construcción de la Planta de Biometanización y Compostaje de Vitoria-Gasteiz para el T.H. de Álava. Esta instalación está cofinanciada por los Fondos de Cohesión Europeos al 80%, siendo el resto aportado por el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz y por la Diputación Foral de Álava.

Por último, se plantea realizar un estudio de viabilidad técnico-económico para la construcción de una planta de transferencia de residuos en la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa.

ACTUACION	COSTE €
Ampliación y Adecuación del vertedero de Gardelegui (presupuesto aportado por la Diputación Foral de Álava)	4.264.159,51
Construcción de la planta de biometanización y compostaje (presupuesto aportado por la Diputación Foral de Álava)	1.735.243
Automatización de las instalaciones de la planta de envases de Jündiz	350.000
Estudio de viabilidad para la construcción de una planta de transferencia de residuos en la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa	60.000
TOTAL	6.409.402,51

Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

6.12 TABLA RESUMEN DE LAS INVERSIONES

ACTUACIONES A CORTO PLAZO 2006-2010	2006	2007	2008	2009	2010	TOTAL
Planes de minimización		18.600	18.600	18.600	18.600	74.400
Establecimientos de buenas prácticas en las contrataciones públicas		15.000	15.000	15.000	15.000	60.000
Acuerdos voluntarios			30.000			30.000
Estudio de adecuación de las tasas		40.000		40.000		80.000
Promoción del uso de bolsas de la compra reutilizables			60.000		60.000	120.000
Implantación de manuales de buenas prácticas en fiestas y celebraciones		4.000	4.000	4.000	3.000	15.000
Implantación del vaso verde en fiestas populares		4.000	4.000	4.000	3.000	15.000
Construcción garbigunes	350.000	500.000	1.000.000	500.000	1.150.000	3.500.000
Refuerzo de la red de contenedores	60.000	25.000	15.000			100.000
Sistema de recogida para sectores comerciales/industriales			60.000	60.000		120.000
Estudio de campo anual		15.000	15.000	10.000	10.000	50.000
Análisis necesidades de contenerización	43.600	76.400	30.000	30.000		180.000
Estudios corrientes emergentes					30000	30.000
Firma de convenios para la realización de las actividades educativas		50.000	50.000	50.000	50.000	200.000
Campañas de información y sensibilización	50.000	175.000	175.000	175.000	175.000	750.000
Observatorio RUs		180.000	100.000	100.000	110.000	490.000
Página Web		20.000	6.000	6.000	6.000	38.000
Redacción del protocolo de inspección y control			30.000			30.000
Adquisición de dos puntos verdes móviles	150.000	--	150.000	--	--	300.000

Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

ACTUACIONES A CORTO PLAZO 2006-2010	2006	2007	2008	2009	2010	TOTAL
Promoción Agenda Local 21- Udalsarea	60.000	60.000	60.000	60.000		240.000
Desarrollo Normativo			30.000	30.000	20.000	80.000
Realización de estudios económicos para la cuantificación de las tasas vecinales y el establecimiento de criterios homogéneos de cálculo del costo de los servicios.		75.000	75.000			150.000
Estudios de organización y optimización de los sistemas de gestión y tratamiento de los residuos municipales		52.000	52.000	52.000	42.000	198.000
Implantación del cuarto contenedor para la recogida selectiva de la fracción orgánica. Implantación de camiones bicompartimentados		275.000	275.000	275.000	275.000	1.100.000
Sistema de Recogida Materia Orgánica grandes productores		30.000	40.000	40.000	40.000	150.000
Sistema Recogida RPU Instalación contenedores de 20m3	120000	120000	120000	120000	170.000	650.000
Promoción de iniciativas para el fomento de la práctica del compostaje doméstico	90.000	130.000	130.000	130.000		480.000
Promoción del Uso del Compost. Campañas		10.000	10.000	10.000	10.000	40.000
Uso de compost en actividades promovidas por las Administraciones		12.000	12.000	12.000	12.000	48.000
Realización de talleres prácticos sobre técnicas de compostaje doméstico		15.000	15.000	15.000	15.000	60.000
Ampliación y adecuación de la maquinaria y edificaciones existentes en la actual planta de residuos de poda y de jardinería existente en Amurrio, que tendrá el ámbito comarcal correspondiente a la Cuadrilla de Ayala.					100000	100.000
Implantación de Unidades de Disposición	160000	688.000	772.000	885000	885.000	3.390.000
Habilitación de escombreras comarcales para el tratamiento de los RCDs	351.307,71	848.692,29	1050000	1050000		3.300.000

Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

ACTUACIONES A CORTO PLAZO 2006-2010	2006	2007	2008	2009	2010	TOTAL
Habilitación de áreas de relleno en explotaciones mineras abandonadas			600000	600000	600000	1.800.000
Unidades móviles de tratamiento de RCDs			400.000	400.000		800.000
Campañas de promoción de materiales RCD			50.000	50.000	50.000	150.000
Habilitación celda de vertido de amianto en Gardelegui				500.000		500.000
Equipos de vigilancia		144.000	144.000	108000	108.000	504.000
Clausura y sellado de focos de vertido incontrolados y de escombreras ubicadas en espacios no aptos medioambientalmente	100.000	450.000	450.000	450000	450000	1.900.000
Instalación para el desmontaje y reutilización de los residuos voluminosos y textiles			560.000	420.000		980.000
Instalación de 100 contenedores para la recogida de los residuos textiles.			30000		30.000	60.000
Establecimiento de ayudas para la adquisición de equipos				150000	150000	300.000
Diseño de planes de formación			30000	30000		60.000
Base de datos				6000	6000	12.000
Ampliación y Adecuación del vertedero de Gardelegui	3.553.466,26	710.693,25				4.264.159,51
Planta de biometanización y compostaje	1.735.243					1.735.243
Automatización de la planta de envases	350.000					350.000
Estudio de viabilidad para la construcción de una planta de transferencia de residuos en la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa			60000			60.000
TOTAL	7.173.616,97	4.743.385,54	6.727.600	6.405.600	4.593.600	29.643.802,51

Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

ACTUACIONES A LARGO PLAZO 2011-2016	2011	2012	2013	2014	2015	2016	TOTAL
Acuerdos voluntarios	30.000			30.000		30.000	90.000
Promoción del uso de bolsas de la compra reutilizables		60.000					60.000
Construcción garbigunes	500.000	400.000					900.000
Estudios corrientes emergentes	30.000						30.000
Firma de convenios para la realización de las actividades educativas	40.000	40000	40.000	40000	40.000	40000	240.000
Campañas de información y sensibilización	150.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	650.000
Observatorio RUs	110.000	120.000	120.000	130.000	130.000	140.000	750.000
Página Web	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000	36.000
Estudios de organización y optimización de los sistemas de gestión y tratamiento de los residuos municipales	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	180.000
Promoción del Uso del Compost. Campañas	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000	60.000
Uso de compost en actividades promocionadas por las Administraciones	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	72.000
Construcción de una planta de compostaje para los residuos de poda y jardinería en la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa		200.000					200.000
Realización de talleres prácticos sobre técnicas de compostaje doméstico	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	72.000
Estudio de las mejores técnicas disponibles para la obtención de compost de calidad				50.000			50.000
Campañas de promoción de materiales RCD	50.000						50.000
Equipos de vigilancia	90.000	90.000	90.000	90.000	90.000	90.000	540.000
Clausura y sellado de focos de vertido incontrolados	150.000	150.000	100.000	100.000	60.000	60.000	620.000
Establecimiento de ayudas para la adquisición de equipos	150.000	150.000					300.000



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava
2006 - 2016

ACTUACIONES A LARGO PLAZO 2011-2016	2011	2012	2013	2014	2015	2016	TOTAL
Base de datos	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000	36.000
TOTAL	1.376.000	1.386.000	526.000	616.000	496.000	536.000	4.936.000

6.13 INVERSIONES TOTALES

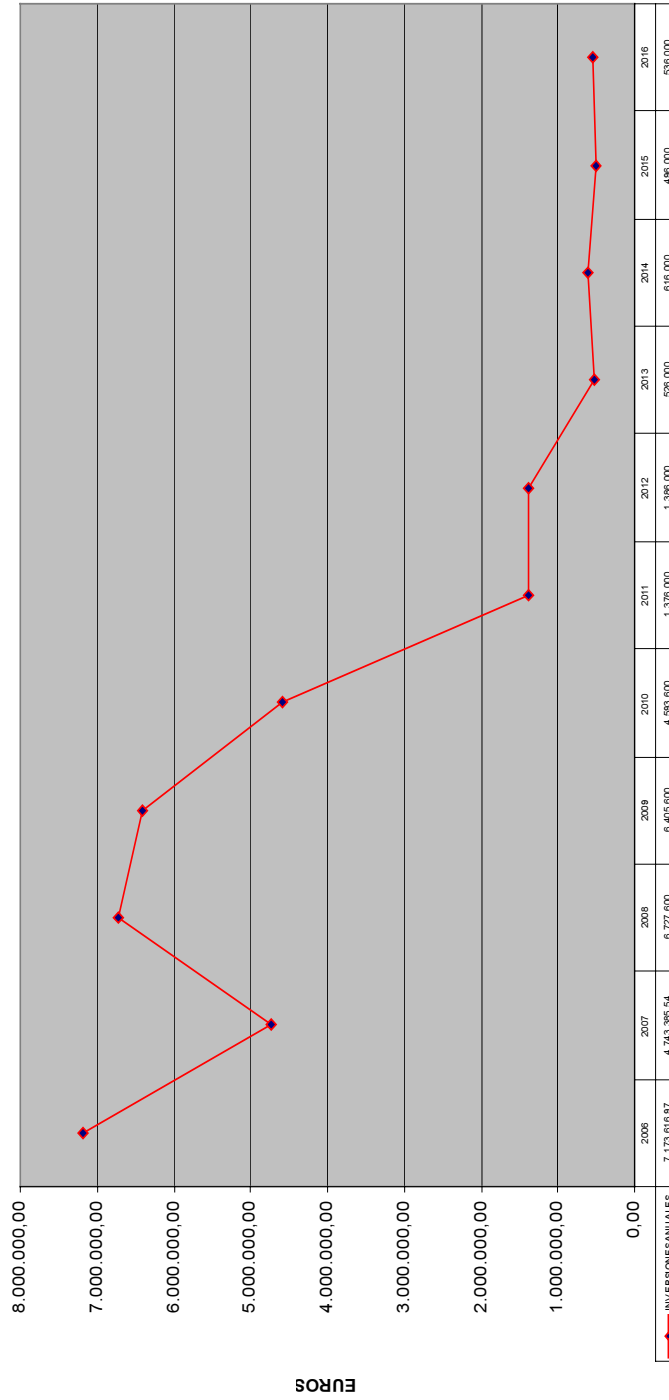
INVERSION TOTAL	COSTE €
Corto plazo 2006-2010	29.643.802,51
Largo plazo 2011-2016	4.936.000
TOTAL	34.579.802,51

Fuente: Elaboración propia



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Alava 2006 - 2016

INVERSIONES DEL PLAN 2006-2016



7 SEGUIMIENTO Y CONTROL DEL PLAN

7.1 JUSTIFICACIÓN

El Plan de Residuos descrito en el presente documento se desarrollará a lo largo de un periodo de tiempo que establece como horizonte el año 2016. Durante este tiempo será necesario revisar la evaluación del comportamiento de los parámetros iniciales, como consecuencia de cambios sustanciales que hayan podido tener lugar en las condiciones técnicas, ambientales y sociales en las que el Plan fue concebido. Entre otras razones se pueden citar:

- Movimientos demográficos.
- Desviaciones en las tendencias previstas de evolución de los parámetros de producción de residuos y su composición.
- Nuevas necesidades derivadas del incremento paulatino de los índices de reducción y valorización de los residuos.
- Modificación o revisión de las bases legislativas en materia de residuos.
- Modificaciones en las infraestructuras de transporte.
- Innovaciones tecnológicas o mejoras de los sistemas de tratamiento propuestos.
- Cambios en los hábitos de los ciudadanos en cuanto a la generación, disposición y separación de los residuos.

Todos estos aspectos pueden condicionar el marco y alcance del Plan cuando las variaciones sean significativas, por lo que se debe prever una revisión periódica del mismo con objeto de adaptarlo a la realidad social cambiante.

7.2 SISTEMÁTICA DE SEGUIMIENTO DEL PGRUTHA

El seguimiento del plan se llevará a cabo teniendo en cuenta los objetivos, tanto generales como específicos, planteados para cada actuación y tipo de residuos.

Se establecerán indicadores de tipo cualitativo, referentes al grado de cumplimiento de ejecución de infraestructuras y nuevos recursos, grado de percepción de la calidad del servicio, etc.

Para el caso de cantidades de generación de residuos, ratios de reciclaje y recuperación, y magnitudes que se puedan expresar numéricamente, se emplearán valoraciones cuantitativas, presentándose siempre los valores de partida en el plan, los valores existentes en el momento de la toma de datos para el seguimiento y el valor objetivo. Adicionalmente se incluirá una columna con el grado de desviación.

Se establece en este punto la conveniencia de realizar en el año 2010 una nueva caracterización de los residuos domiciliarios.

7.3 SISTEMÁTICA DE REVISIÓN DEL PGRUTHA. MONITORIZACIÓN DEL PLAN.

Teniendo en cuenta el periodo de vigencia del presente Plan (2006-2016) y dado que éste se plantea como algo en continua evolución, capaz de asumir las mejoras ambientales que se producen en el tratamiento de residuos (desarrollo de nuevas tecnologías, aparición de nueva normativa, modificación de los hábitos de consumo, implantación de nuevas infraestructuras de tratamiento, etc.), es necesario plantear un mecanismo para la revisión y control periódicos de los objetivos marcados que facilite una evaluación objetiva de la situación que se vive en cada momento y permita, si fuera necesario, la introducción de nuevos parámetros de medida.



Plan de Gestión de Residuos Urbanos del Territorio Histórico de Álava
2006 - 2016

El Plan debe revisarse periódicamente en base a la previsible evolución tecnológica del tratamiento de los residuos y dichas revisiones serán llevadas a cabo por el Dpto. de Urbanismo y Medio Ambiente de la Diputación Foral de Álava mediante la elaboración de un informe de seguimiento específico. Se establece una revisión periódica cada dos años desde la puesta en marcha del Plan (la primera en el año 2008), con una actualización de las previsiones del coste de implantación del mismo.

La revisión del Plan Integral debe tratar las premisas básicas que han servido como base a la fijación de objetivos, la evaluación de las inversiones, la organización de la gestión, el desarrollo normativo, revisión de sus aspectos técnicos, etc. De esta manera se busca determinar el nivel de cumplimiento de las previsiones y objetivos para poder proponer en su caso medidas correctoras y provisionales adecuadas para tratar de lograr los citados objetivos finales.

Como foro de encuentro y participación entre los diferentes organismos públicos con competencia en la gestión de los residuos, y para la realización del seguimiento del Plan, se plantea crear una Comisión de Seguimiento específica compuesta por representantes de la Diputación Foral de Álava, Cuadrillas y Ayuntamientos que conforman el Territorio Histórico. Este marco organizativo tiene su base en el objetivo marcado en el apartado 5.4.4 y puede ser llevado a cabo desde el OBSERVATORIO DE RESIDUOS creado para lograr una gestión dinámica del Plan, así como una coordinación eficaz entre los agentes implicados, y para el seguimiento permanente de todos los aspectos relativos a la gestión de los residuos urbanos del Territorio Histórico.

Dado que la transparencia es una de las características del Plan, el análisis periódico a realizar y sus conclusiones, así como en su caso las medidas correctoras a implantar será publicado al final de cada periodo con objeto de que todos los entes implicados en el mismo, desde Organismos oficiales hasta la ciudadanía, conozcan el grado de desarrollo alcanzado y los problemas y posibles soluciones que hayan podido surgir.

Además de los datos globales del Territorio Histórico de Álava también se dará publicidad a aquellos datos de los distintos municipios afectados por el Plan que resulten de interés.