

III - BESTE ADMINISTRAZIO PUBLIKOAK

HERRI-KONTUEN EUSKAL EPAITEGIA

Erabakia, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren Osokoak 2019ko abenduaren 18ko bilkuran hartua, Markizko Kontzejuaren fiskalizazio txostena behin betiko onesten duena

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren Osokoak 2019ko abenduaren 18an egindako bilkuran:

ERABAKI DU

Markizko Kontzejuaren fiskalizazio txostena behin betiko onesten, Erabaki honen eranskin modura ageri dena.

HKEEren 1/1988 Legearen 13.2 atalak aurreikusten duena betez, txostenaren ondorioak dagokion aldizkari ofizialetan argitaratzeko xedatzea.

Vitoria-Gasteiz, 2019ko abenduaren 18a

HKEEren lehendakaria
JOSÉ LUIS BILBAO EGUREN

HKEEren idazkari nagusia
JULIO ARTETXE BARKIN

ERANSKINA

MARKIZKO KONTZEJUAREN FISKALIZAZIOTXOSTENA, 2017ko EKITALDIKOA

Laburdurak.

10/2019 ELD: 10/2019 Errege Lege-dekretua, izaera nazionaleko gaikuntza duten toki entitateetako langileen egitekoei dagokienez, neurriei buruzkoa.

11/1995 FA: 11/1995 Foru Araua, Arabako Lurralde Historikoko Kontzejuei buruzkoa.

1732/94 ED: Izaera nazionaleko gaikuntza duten Toki Administrazioiko funtzionarioentzat gordetako lanpostuak betetzeko dena.

2/2016 Legea: 2/2016 Legea, Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoa.

3/2004 FA: 3/2004 Foru Araua, Toki Erakundeen aurrekontuei buruzkoa.

56/2015 FD: Arabako Toki Erakundeen Kontularitzako Esparru Arautzailea onesten du.

AFA: Arabako Foru Aldundia.

AKE: Arabako Kontzeju Elkarte.

ALHAO: Arabako Lurralde Historikokoaren Aldizkari Ofiziala.

BEZ: Balio Erantsiaren gaineko Zerga.

EAE: Euskal Autonomia Erkidegoa.

FOFEL: Arabako Toki-erakundeak Finantzatzeko Foru Funtsa.

HUA: Hondakin-uren Araztegia.

OZFP: Obra eta Zerbitzuen Foru Plana.

TAOAL: 7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Aarutzen dituen.

I. Sarrera

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraikiz, Markizko Kontzejuaren 2017ko ekitaldiko Kontu Orokorren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

– Legezkotasuna: honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak eta obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztaketak egitea kaltetu gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.

– Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat dato-rra egiaztatzea. AFAk eskuratutako Kontuen eredu-orriak ekitaldiko kobrantzak eta ordainketak laburtu baino ez du egiten, eta urte hasieran eta amaieran diruzaintzaren eta zorpetzearen berri eman.

– Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berriazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa-prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.

Arabako Lurralde Historikoko Kontzejuak udalerriaz azpiko lurralde eremuko toki entitateak dira, zeinek ondarea kudeatu eta nork bere barrutian zenbait udal zerbitzu ematen baititu. Markizko Kontzejuak honako zerbitzu hauek ematen dizkie biztanle-guneko 65 biztanleei: ur-hornidura eta saneamendua, herriko argiak, bide garbiketa, hilerria eta gizarte zentroa. Bernedoko Udalak ematen ditu gainerako udal zerbitzuak eta Kanpezuko-Arabako Mendialdea Kuadrillak eskualdeko hiri hondakinak jasotzen ditu eta kontzejuari laguntza ematen dio hornidura zerbitzuan.

II. Ondorioak

1. Kontzejuak ez zuen 2017rako aurrekonturik egin. Toki entitateen aurrekontuko araudiak (3/2004 FA) agintzen du Aurrekontua onartu behar dela eta ondorioz, jarduera ekonomikoa aurrekontuko aurreikuspenei lotuko zaiela; gainera, Urteko kontuek aurrekontuaren likidazioa jasoko dute.

2. Guztira 26.618 euro egin zituzten 2017ko bi hornidura Batzarrak onartu behar zituzkeen, aurreko ekitaldiko gastuen ehuneko 10 gainditzeagatik; ordea, kontzeju-buruak onartu zituen.

3. Markizko Kontzejuak egindako Kontuen liburuak (AFAk Kontzejuen esku jarritako eredu-orriaren arabera) soil-soilik kobrantza, ordainketa eta diruzaintzako saldoen berri ematen du. Ez du, bada, 2017ko abenduaren 31n kobratzeko dauden saldoen berri ematen, 72 mila euroren zenbatekodunak, ez eta ordaintzekoena ere, 31 mila eurorenak.

III. Barne kontrolerako sistemiei eta kudeaketa-prozedurei buruzko irizpenak

Atal honetan ekonomia-finantzaren jardura arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere azaleratu dira.

III.1. Kontuak eta sarrerak.

– Kontzejuen foru arautegiak ez ditu esleitzen lege-aholkularitza eta artekaritza egitekoak eta Idazkari Kontu-hartzaileak edo dagokion Udaleko funtzionario batek bete behar ditu, edo AFAko Laguntza zerbitzuek edo gaitasun nahikoa duen beste nornahik, horretarako AFAk izendatutakoak (1732/ ED eta 10/2019 EDL). Egoera honen ondorioz, Urteko Kontuak onartu ziren kontu-hartzailetza organoaren nahitaezko txostenak izan gabe eta ez ziren egin merkataritzako zorraren ordainketa-epeak betetzeari buruzko hiruhileko txostenak.

– Ez da jaso Batzordearen 2017ko azaroaren 28ko akta. Batzordearen aktek adierazten dute erabakiak gehiengoz hartzen direla, baina bozketen emaitza zehaztu gabe.

– 2017ko martxoan hornidura- eta saneamendu-tasaren 2016ko ordainagiriak helbideratu ziren, 5.380 eurorenak; ordea, errolda ez du kontzeju-buruak onartu eta ez zaie zergapekoei jakinarazi.

– Kontzejuak 2003an egin zuen ondarearen inbentarioa eta komeniko litzateke gaurkotzea. Inbentarioa egin zutenek gomendatu zuten kontzejuko erabilera publikoko mendiak zedarritzea eta 4 lursailen jabetzari buruzko zalantzak argitzea.

– Kontularitzako zenbait oharpen kopuru txikiagoko ordainketa anitzei dagozkie; komenigarria da egindako multzokatzeen ebidentzia jasotzea.

III.2. Kontratazioa.

Kontzejuaren Batzordeak 2017ko urrian prozedura ireki bidez esleitu zuen Hondakin Uren Araztegi baten eraikuntza 223.758 euroren zenbatekoan eta izapidetzean honako alderdi hauek azaleratu dira:

– Faktore ekonomikoa (50 puntu) balio-neurtzeko erabilitako formulak faktore honen egiazko pisua murrizten zuen. Gainera, Eraikuntzako oroitidazkia irizpideak (38,5 puntu) azpi-irizpide modura lehiatzaileen kalitate-ziurtagiriak balioztatzen zituen.

– Ez dira jaso espedientean Mahaiaren bileren aktak, zeina administrazio-batzarreko 2 kidek eta fede-emaileak osatu zuten; ordea, badaude obren zuzendaritza gauzatu zuen enpresaren 2 txosten, irizpide subjektiboei eta formula bidez balioztatutakoei buruzkoak. Berebat, ez dira jaso 5 lizitatzaileei egindako esleipenaren jakinarazpenak.

– Balio-judizioari meneratzen zitzaizkion 2 irizpideak balioztatu zituen txosten teknikoak puntuazio global bat eman zion aurkeztu zen eskaintza bakoitzari, pleguetan zehaztutako 2 irizpideen eta hainbat azpi-irizpideen banakako balorazioa zehaztu gabe.

– Eraikuntza proiektuan aldaketa bat egin zen eta txosten teknikoaren arabera, ez zuen ondorio ekonomikorik ekarri, gehitutako obra unitate berriaren kostua (hormigoï dekan-tagailua 40.436 euroren zenbatekoan) bazter utzitako unitateekin berdindu baitzen (poliester dekan-tagailua 38.912 euroren zenbatekoan). Aldaketa hau ez zuen kontratazio atalak (auzotarren batzordeak) gauzatu aurretik onartu.

Alderdi orokorrak eta erosketa txikiak.

– Kontzejuak egiten dituen erosketa kopurua hain da txikia, aurrez aipatutako obra salbu, ezen erosketa horiek kontratu txiki modura izapidetu baitaitezke eta zuzenean Kontzeju-buruak edo Batzarrak esleitu ditzake. Aktetan Batzordeak hartutako erabakiak jasotzen dira, ez ordea, Kontzeju-buruak egindako esleipenak, ez baitira ebazpenak formalizatzen. Bada, 2017an 1.000 euroak gainditu zituzten 19 erosketak aztertu dira eta ikusi da 12 erosketatan ez dagoela ez esleipen ez gastuaren onespenez ebazpenik, guztira 51.890 euroren zenbatekoan.

IV. Kontuen liburua

2017KO EKITALDIKO SARRERAK ETA GASTUAK Euroak milakotan

DIRU-SARRERAK	KOBRANTZAK
3. Tasak eta bestelako sarrerak	10
4. Transferentziak eta dirulaguntza arruntak	17
5. Ondare sarrerak	33
7. Kapital transferentziak eta dirulaguntzak	19
KOBRANTZAK GUZTIRA	79

Euroak milakotan

GASTUAK	ORDAINK.
2. Ondasun arruntan eta zerbitzuen kontratazioa	42
6. Inbertsio errealak	60
ORDAINKETAK GUZTIRA	102
KOBRANTZAK - ORDAINKETAK	(23)

DIRUZAINZAREN BILAKAERA Euroak milakotan

Diruzaintza 2017.1.1ean	98
Kobrantzak - Ordainketak	(23)
DIRUZAINZAZ 2017.12.31n	75

ZORPETZEA Euroak milakotan

ZORPETZEA 2017.12.31N	—
-----------------------	---